

**АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕСОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НОВОДУГИНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 12 ноября 2020 года № 80-р

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений муниципальной долговой политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области на период до 2024 года |

В соответствии с пунктом 13 статьи 1071 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области и повышения ее эффективности:

1. Утвердить прилагаемые основные направления муниципальной долговой политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области на период до 2024 года.

2. Настоящее распоряжение разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой

Глава муниципального образования

Тесовское сельское поселение

Новодугинского района

Смоленской области А.И. Семенов

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**муниципальной долговой политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района** **Смоленской области**

**на период до 2024 года**

**1. Основные положения**

Управление муниципальным долгом муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области (далее также – муниципальный долг) – это процесс выработки и осуществления стратегии, направленной на привлечение через долговые операции на рынке капитала необходимых для развития муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области заимствований, при соблюдении приемлемых уровней финансового риска и цены привлекаемых денежных средств.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики Администрации муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению муниципального долга, предоставлению муниципальных гарантий (далее также – муниципальные гарантии), контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Муниципальная долговая политика муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области, и управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

**2. Итоги реализации долговой политики**

За последние 3 года динамика показателей долговой политики сложилась следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На 01.01.2018 | На 01.01.2019 | На 01.01.2020 |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| Объем муниципального долга (тыс. руб.) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Объем долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области, от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов местного бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

Планирование долговых обязательств муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области (далее также – долговые обязательства) состоит из следующих этапов:

- планирование расходов на обслуживание муниципального долга;

- планирование привлечения муниципальных заимствований муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области (далее также – муниципальные заимствования);

- планирование предоставления гарантий муниципального образования.

При планировании расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств оценивается возможность осуществления данных расходов за счет доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При планировании вновь привлекаемых муниципальных заимствований муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области и принятии новых обязательств по муниципальным гарантиям должны быть соблюдены ограничения на объемы обязательств и на величину расходов по их обслуживанию и погашению, установленные федеральным, областным и местным законодательством.

Планирование долговых обязательств осуществляется с учетом следующей информации:

- прогноза доходов местного бюджета;

- прогноза поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области;

- прогноза расходов местного бюджета, прогнозируемых на очередной финансовый год и плановый период;

- прогноза потребности в бюджетных инвестициях, определяемой на основе приоритетов инвестиционной политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области;

- информации о существующих долговых обязательствах.

На основе указанной информации Администрация муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области определяет на очередной финансовый год и плановый период:

- необходимые и возможные объемы привлечения муниципальных заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку;

- предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям;

- структуру муниципального долга;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Муниципальные заимствования привлекаются на покрытие дефицита местного бюджета, а также на погашение долговых обязательств.

Привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета в местный бюджет осуществляется в соответствии с правилами их предоставления, утверждаемыми Правительством Российской Федерации и областным законодательством.

Результатами планирования долговых обязательств являются:

- программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- программы муниципальных гарантий муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Решение о привлечении муниципальных заимствований принимается Администрацией муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области или органом местного самоуправления муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области, уполномоченным осуществлять заимствования от имени муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области, на основании программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной решением Совета депутатов муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**4. Цели и задачи долговой политики**

Реализация муниципальной долговой политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области на период до 2024 года осуществляется в соответствии со следующими целями:

- стабильное обслуживание долговых обязательств муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области;

- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;

- равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет;

- совершенствование учета и мониторинга муниципального долга.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- обеспечение сбалансированности местного бюджета при недостаточности собственных источников финансирования дефицита местного бюджета;

- поэтапное сокращение объема муниципального к объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- снижение дефицита местного бюджета;

- привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы местного бюджета до объема, необходимого для обеспечения исполнения принятых бюджетных обязательств;

- достижение эффективного и целевого использования заемных средств;

- учет и регистрация долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

Решение указанных задач направлено на достижение следующих результатов:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- соблюдение условий соглашений о предоставлении местному бюджету из областного бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

- сокращение стоимости обслуживания долговых обязательств.

Выполнению поставленных задач будут способствовать:

- реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Смоленской области на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Администрации Смоленской области от 21.06.2019 № 964-р/адм.

В соответствии с целями и задачами муниципальной долговой политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области определены критерии оценки реализации муниципальной долговой политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области на период до 2024 года (далее также – критерии оценки).

Реализация муниципальной долговой политики муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области заключается в анализе соответствия текущих значений критериев оценки значениям критериев оценки.

**Критерии оценки реализации муниципальной долговой политики**

**на период до 2024 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На 01.01.2021 | На 01.01.2022 | На 01.01.2023 | На 01.01.2024 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем муниципального долга (тыс. руб.) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Объем долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области, от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов местного бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**5. Инструменты реализации долговой политики**

Долговая политика реализуется посредством:

- рыночных инструментов (кредиты, привлеченные от кредитных организаций, муниципальные ценные бумаги муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области);

- нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлекаемые из областного бюджета).

В рамках заимствований в целях рефинансирования имеющейся задолженности планируется привлечение рыночных долговых обязательств только на среднесрочные периоды в целях увеличения сроков погашения муниципального долга муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области. Также будет учитываться необходимость соблюдения равномерности наступления графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок на местный бюджет.

Привлечение кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в том числе в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга.

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходимы анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Администрация муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области осуществляет муниципальную долговую политику, направленную:

- на снижение уровня долговой нагрузки местного бюджета;

- на повышение качества прогнозирования муниципальных внутренних заимствований, параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание для решения поставленных социально-экономических задач;

- на планирование объемов заимствований, достаточных для обеспечения финансовой устойчивости местного бюджета;

- на осуществление контроля рисков неисполнения долговых обязательств в зависимости от факторов, влияющих на их изменение.

Привлечение кредитов от кредитных организаций должно осуществляться исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Данная норма установлена в Порядке предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Смоленской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета, утвержденном постановлением Администрации Смоленской области от 10.03.2015 № 90, предусматривающем возможность привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, в случае предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета.

**6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области**

Финансовые риски представляют собой возможность финансовых потерь местного бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее предсказаны.

Для местного бюджета возможны следующие финансовые риски:

- рыночный риск – отрицательное влияние повышения процентных ставок, изменения валютных курсов на стоимость обслуживания муниципального долга;

- риск рефинансирования – отсутствие рефинансирования или его возможность только по высоким процентным ставкам;

- риск ликвидности – отсутствие в местном бюджете средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей;

- юридические риски – изменение федерального законодательства, необходимость отстаивания своих интересов в судебных инстанциях, накопление большого объема обязательств по муниципальным гарантиям;

- кредитный риск (риск наступления гарантийного случая) – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Администрацией муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области;

- операционный риск – технические сбои, чрезвычайные ситуации, обстоятельства непреодолимой силы.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рисковых событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

К финансовым рискам, возникновение которых зависит от деятельности муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Администрации Смоленской области и которые могут быть уменьшены ее действиями, относятся:

- рыночный риск – постоянная работа по изменению структуры государственного долга, выбор инструментов среднесрочных заимствований (на срок до 5 лет);

- риск ликвидности – повышение качества бюджетного планирования;

- кредитный риск – требование залога при выдаче муниципальной гарантии, стоимость которого должна быть не ниже объема гарантируемого обязательства; анализ финансового состояния принципалов на этапе предоставления государственной гарантии, а также систематический анализ финансового состояния принципалов на протяжении всего срока действия муниципальной гарантии;

- юридические риски (кроме изменения федерального законодательства) – проведение детальной юридической экспертизы разрабатываемых документов по привлечению заимствований с целью детализации всех условий контракта.

По действующим долговым обязательствам, в ходе обслуживания которых возникает значительное увеличение финансовых рисков, Администрация муниципального образования Тесовское сельское поселение Новодугинского района Смоленской области проводит замещение этих обязательств обязательствами с меньшим значением риска.