

ООО «ГЕОДЕЗИЯ И МЕЖЕВАНИЕ»
150002 Россия, г. Ярославль, Комсомольская пл., 7
МОГ-05297К

Редакция от 09.06.2021 г.

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ОТКРЫТАЯ СТУДИЯ АРХИТЕКТУРЫ И УРБАНИСТИКИ»
ООО «ОСА»**

**Муниципальное образование
ВЫСОКОВСКОЕ
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
Смоленская область
Новодугинский муниципальный район**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

Генеральный директор

И.П. Губочкин

Главный архитектор проекта

В.В. Богородицкий

Ярославль 2010
г. Смоленск 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.	
МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА.	
ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ:	
1. Анализ существующего состояния территории. Проблемы и направления её комплексного развития	7
1.1. Общие сведения	7
1.2. Градостроительная ситуация	8
1.3. Краткая характеристика природных условий	9
1.4. Землеустройство	14
1.5. Социально-экономическое состояние территории	15
1.5.1. Население (демографическая ситуация). Анализ динамики и тенденции.....	15
1.5.2. Производство.....	20
1.5.3. Инженерно-транспортная инфраструктура	22
1.5.4. Социальное обслуживание населения	26
1.5.5. Система особо охраняемых территорий и объектов	28
1.6. Современная архитектурно-планировочная организация территории. Расселение и система населенных мест	30
1.7. Экологическая обстановка	34
2. Обоснование вариантов решения задач (концепция) территориального планирования	37
2.1. Население и территориальное развитие	39
2.2. Экономическая основа устойчивого развития	40
2.3. Экологическая безопасность	41
2.4. Жилищное строительство и жилищная обеспеченность	41
2.5. Система учреждений обслуживания населения	44
3. Перечень мероприятий по территориальному планированию	44
4. Этапы реализации	45
5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	45
5.1. Требования пожарной безопасности	48
6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КАТЕГОРИИ ЗЕМЕЛЬ	

ГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ:

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ. Смоленская область.

Новодугинский муниципальный район.

Высоковское сельское поселение (расселение)

Схема 1..... Лист 1

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ. Существующее положение.

Опорный план.

СХЕМА ОГРАНИЧЕНИЙ

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ.

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ:

6.	Цели и задачи территориального планирования муниципального образования Высоковское сельского поселения	49
7.	Перечень мероприятий по территориальному планированию и последовательность их выполнения	51
7.1.	Принципы территориального планирования	51
7.1.1.	Земли сельскохозяйственного назначения	52
7.1.2.	Земли населенных пунктов	52
7.1.3.	Земли промышленности, энергетики, транспорта и специального назначения	53
7.1.4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	53
7.1.5.	Земли лесного фонда	53
7.1.6.	Земли водного фонда	53
7.1.7.	Земли запаса	54
7.1.8.	Принципы градостроительного (территориально-функционального) зонирования СНП: Высокое, поселок дома отдыха «Александрино», Торбеево (численность населения – более 100 чел.).....	54
7.2.	Социальное обслуживание населения	55
7.3.	Рекреационно-туристическая деятельность	56
7.4.	Развитие объектов и сетей инженерно-технического обеспечения	59
7.4.1.	Электроснабжение	59
7.4.2.	Водоснабжение и водоотведение	60
7.4.3.	Газоснабжение	62
7.4.4.	Теплоснабжение	62
7.4.5.	Связь	63
7.5.	Основные планировочные ограничения	64
7.5.1.	Охрана окружающей среды	64
7.5.2.	Охрана объектов историко-культурного наследия	74
8.	Основные технико-экономические показатели	77
9.	МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КАТЕГОРИИ ЗЕМЕЛЬ	79
	Основные источники информации	

ГРАФИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ:

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ.

Планируемое использование территории. Основной чертеж.

ИНЖЕНЕРНО-ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.

Планируемое размещение объектов.

Масштаб 1:25 000 Лист 5

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Техническое задание на разработку проекта генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования Высоковское сельского поселения.

(на 5 листах)

Приложение 1

Список земельных участков, изменяющих вид разрешенного использования в составе земель по муниципальному образованию Высоковское сельское поселение

(на 2 листах)

Приложение 2

Картографическое описание границ муниципального образования Высоковское сельское поселение

(на 3 листах)

ВВЕДЕНИЕ

Генеральный план муниципального образования Высоковское сельское поселение (далее – Высоковское СП) Новодугинского муниципального района Смоленской области (далее – Генплан) разработан в 2010 году ООО «Геодезия и Межевание» (150002, Россия, г. Ярославль, Комсомольская пл. 7; лицензия МОГ-05297К).

Проект внесения изменений в Генеральный план Высоковского сельского поселения Новодугинского района Смоленской области в части земельных участков с кадастровыми номерами: 67:13:0030104:949, 67:13:0030104:957 разработан ООО «ОСА» в соответствии с договором №46/2020 от 15.04.2020 г.

Графическая и текстовая часть Генплана по составу и содержанию соответствует требованиям Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее – РФ) и технического задания на проектирование и отвечают действующим нормам и правилам.

Все материалы, кроме того, выполнены в электронном виде.

Генплан состоит из обобщенных карт (схем) по анализу современного состояния территории с рассмотрением проблем и направлений ее комплексного перспективного развития, включая вопросы градостроительного (территориального и функционального) зонирования территории СП, размещения объектов социального обслуживания населения, развития производственно-коммунальной и инженерно-транспортной инфраструктуры, объектов и сетей инженерно-технического обеспечения, ограничений по отношению к объектам культурного наследия, анализа источников риска возникновения чрезвычайных ситуаций и требований пожарной безопасности.

Кроме того, по сельским населенным пунктам (далее – СНП) Высокое, поселок дома отдыха «Александрино», Торбеево, где существующее население составляет свыше 100 зарегистрированных жителей, проведено градостроительное зонирование территории в границах СНП.

Генплан, учитывая местную специфику, регламентирует градостроительную деятельность на территории сельского поселения, основные направления и принципы которой определены в рамках реализуемой муниципальной градостроительной политики, формируемой на базе реализации утвержденной градостроительной документации.

Генплан является основой для разработки Правил землепользования и застройки (далее – Правила) Высоковского СП.

Генплан действует на территории Высоковского сельского поселения в пределах границ поселения. Положения Генплана обязательны для исполнения всеми субъектами градостроительных отношений, в том числе органами государственной власти и местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Настоящий Генплан применяется наряду с техническими регламентами, нормативами и стандартами, установленными уполномоченными органами в целях обеспечения безопасности жизни, деятельности и здоровья людей, надежности сооружений, сохранения окружающей природной и культурно-исторической среды, иными обязательными требованиями.

В работе учитывались проектные материалы «Схемы территориального планирования Смоленской области» (2007 г.) и «Схемы территориального планирования Новодугинского муниципального района Смоленской области» (2010 г.), другие источники информации (см. «Основные источники информации»).

Авторский коллектив проекта Генплана:

Руководитель проекта	архитектор	В.В. Богородицкий
Главный архитектор проекта	архитектор	В.В. Богородицкий
Исполнители разделов:	архитектор	И.Н. Щаников
	техник-архитектор	А.В. Смирнова

Авторский коллектив проекта внесения изменений:

Раздел проекта	Должность	Фамилия
Руководители проекта	Главный архитектор	Е.А. Найданова-Каховская
	ГАП	Е.А. Найданова-Каховская
	ГИП	Д.А. Сенченков
Архитектурно-планировочная часть	Инженер	Е.В. Елифанцева
	Инженер	Е.С. Левхина
	Кадастровый инженер	А.С. Шатлова

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ ПРОЕКТА

1. Анализ существующего состояния территории. Проблемы и направления ее комплексного развития

1.1. Общие сведения.

Высоковское сельское поселение, образованное в 2004 г., является одним из 6-ти аналогичных сельских административно-территориальных образований (поселений) Новодугинского муниципального района Смоленской области, центром соответствующей сельской системы расселения.

~~Географическая площадь территории СП составляет 249,8 кв.км или 24 980 га, протяженность границ поселения – 89,43 км.~~

Географическая площадь территории СП составляет 231,04 кв.км или 23103,88 га.

Границы Высоковского СП установлены в соответствии с Законом Смоленской области от 20.12.2004 г. N 109-3 (ред. от 29.04.2006 г.) «О наделении статусом муниципального района муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их статусом Сельских поселений» (принят Смоленской областной Думой 14.12.2004 г.).

На севере граница Высоковского СП совпадает с границей Новодугинского сельского поселения Новодугинского района Смоленской области, на востоке – совпадает с границей Капустинского сельского поселения Новодугинского района Смоленской области, на западе – с границей Извековского сельского поселения Новодугинского района Смоленской области; на юге – с границей Вяземского района Смоленской области (см. приложение 3).

В состав Высоковского сельского поселения входят 36 сельских населенных пунктов (далее – СНП): 1 село (Высокое), 1 поселок (д/о «Александрино»), 1 станция («Александрино») и 33 деревни.

Численность населения Высоковского СП (на 2010 год) составляет 1408 человек (зарегистрированных по месту жительства), в том числе, в центре сельского поселения с. Высокое проживает 458 чел.

Общая численность населения Высоковского СП (на 01.01.2018 год) составляет - 1154 человек. *

*** https://sml.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sml/resources/b99191804c580aacbb84bf052efb10e3/MO18.pdf**

Оценка территории Высоковского сельского поселения:

с учетом уточненных границ муниципальное образование Высоковское сельское поселение занимает 13,0% площади Новодугинского района;

территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения, рекреационные территории и земли для развития поселения;

все населенные пункты, расположенные на территории поселения, попадают в зону пешеходной доступности от центра поселения – с. Высокое при скорости пешехода 4 км/час (1,5 – 5 км).

Населенные пункты имеют значительные различия как по численности проживающего в них населения, так и по народнохозяйственной специализации, уровню производственного и социально-культурного потенциала. Расстояние между населенными пунктами составляет от 0,3 до 3 км.

1.2. Градостроительная ситуация

Территория Высоковского СП расположена в южной части Новодугинского МР.

Транспортные связи центра сельского поселения – с. Высокое и большинства СНП на территории поселения с центром района – п. Новодугино осуществляется по системе автомобильных дорог общего местного значения, которые выходят на автомобильную дорогу регионального (межмуниципального) значения – «Смоленск – Вязьма – Зубцов», по которой осуществляется связь с районами Смоленской и Тверской областей.

Автодорога «Смоленск – Вязьма – Зубцов», протяженностью 30,4 км в границах СП, проходит по центру территории сельского поселения с севера на юг и является главной планировочной осью поселения.

Всего в поселении насчитывается 63,86 км автодорог; плотность автодорожной сети – 25,60 км.

По восточной границе территории СП с севера на юг проходит железнодорожная магистраль «Брянск (Вязьма) – Ржев». На железнодорожной магистрали в границах СП расположен 1 остановочный пункт – станция «Александрино».

Село Высокое, являющееся административным центром поселения, расположено в 10 км к юго-западу от п. Новодугино, административного центра Новодугинского муниципального района, и в 195 км к северо-востоку от г. Смоленска.

~~Ближайший аэропорт находится в г. Смоленске (195 км).~~

По территории СП проходят линии электропередач (ЛЭП) напряжением 110, 35 кВ и ниже. Распределительные электроподстанции ПС 110/10 (6) и 35/10 (6) кВ расположены в д. Торбеево и с. Высокое, соответственно.

Объектов трубопроводного транспорта, в том числе магистральных газопроводов и нефтепроводов на территории СП нет.

~~Объектов специального назначения — скотомогильников и биозахоронений, а также полигонов твердых бытовых отходов на территории Высоковского СП нет.~~

На территории поселения расположены 3 скотомогильника.

По территории Высоковского СП протекают две основные реки: Вазуза и Служа, которые, наряду с автомобильной дорогой «Смоленск – Вязьма – Зубцов», являются планировочными осями поселения.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) в границах сельского поселения представлены двумя объектами, общей площадью 80 га: парк в с. Высокое (20 га), парк в с. Александрино (60 га). Объекты культурного наследия представлены 1 памятником археологии, 2 памятниками архитектуры федерального значения, 5 памятниками истории местного значения, 1 памятниками архитектуры местного значения и 1 выявленным объектом.

Действующие кладбища (6) расположены в населенных пунктах: с. Высокое (2), д. Торбеево (2), д. Мозжерово, д. Замошье.

1.3. Краткая характеристика природных условий

Климат

Дифференциация климатических характеристик на территории поселения незаметна.

Климат умеренный, переходящий к континентальному. Среднегодовая температура воздуха $+4,0 - +4,5^{\circ}\text{C}$, средняя многолетняя зимы $-8,3^{\circ}\text{C}$, средняя многолетняя лета $+15,8^{\circ}\text{C}$. Самый теплый месяц – июль, максимальная средняя июльская температура $+21^{\circ}\text{C}$. Самый холодный месяц – январь, средняя температура января $-9,8^{\circ}\text{C}$. Абсолютная годовая максимальная температура воздуха $+36^{\circ}\text{C}$, минимальная – -43°C .

Продолжительность периода с устойчивым снежным покровом составляет 125 дней, сход снега во второй декаде апреля. Высота снежного покрова 31 см. Средняя годовая сумма осадков равна 198 мм.

Число дней в году с температурой выше $+10^{\circ}$ составляет 142. Количество ясных дней от 42 до 52 (58).

Период с положительной среднесуточной температурой воздуха – 220 - 240 дней.

Средняя продолжительность безморозного периода – 135 - 145 дней.

Первые заморозки осенью – после 25 октября.

Первый снег выпадает в конце октября – начале ноября.

Наибольшая глубина промерзания почвы – 93 см.

Среднегодовая относительная влажность воздуха – 75 - 77%.

Устойчивый снежный покров устанавливается в среднем в начале декабря. Высота снежного покрова в начале зимы обычно 7 - 10 см, максимум достигается в конце февраля начале марта – 25 - 31 см на открытых участках и 50 - 65 см на защищенных. Продолжительность установленного снежного покрова в среднем 125 - 135 дней.

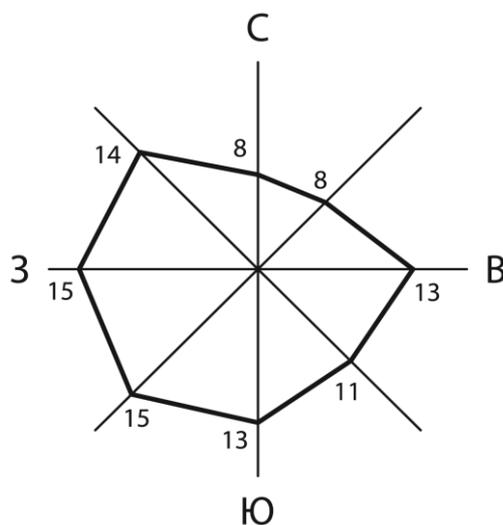
Относительная влажность наибольшая в декабре 75 - 77%, а наименьшая – в мае 67 - 71%. Число влажных дней 130 - 150.

Среднегодовая облачность 6,7 - 7,0 баллов.

Ветры преобладают западных румбов: зимой юго-западные, летом – западные и северо-западные.

Скорость ветра в среднем 4,5 - 5 м/с.

Роза ветров на территории Высоковского СП



Повторяемость (%) направлений ветра за год (среднегодовая)

В целом по агроклиматическому районированию Высоковское сельское поселение является благоприятным для сельскохозяйственного производства земледелия, овощеводства, животноводства. Климатические условия особых планировочных ограничений не вызывают. Однако при планировании и организации сельскохозяйственных работ следует учитывать неблагоприятные условия: заморозки, зимние оттепели, возврат холодов весной и продолжительные дожди летом. Физиолого-климатические условия благоприятны для организации зимних и летних видов отдыха.

Гидрография

Основными реками на территории поселения являются: Вазуза, Салик, Служа, Чубаковка, Теплушка, Теплуха, Ольховка.

Вазуза – правый приток Волги (река Смоленской и Тверской областей). Протекает по западной границе Высоковского сельского поселения с севера на юг.

Длина 162 км, глубина от 0,45 до 1,03 м, ширина 79 - 83 м, скорость течения от 0,15 до 2,8 м/с, площадь бассейна 7120 кв.км. Берет начало на северных склонах Смоленской возвышенности. В верховьях имеет довольно широкую долину; у г. Сычевка врезается в известняки, сужается, местами становится порожиистой. Питание снеговое и дождевое. Замерзает в ноябре, вскрывается в начале апреля. При впадении в р. Волгу – г. Зубцов.

Наиболее значительные притоки: слева – Служа, Амчастня, Лосьминка, Осуга, справа – Салик, Любушка, Касня, Гжать. Близ устья выше г. Зубцов сооружена плотина, с помощью которой создано Вазузское водохранилище, снабжающее водой Москву.

Салик – правый приток Вазузы, протяженность – 31 км. Берет начало южнее с. Касня (к С от Вязьмы), впадает в Вазузу в 5 км к Ю от с. Липецы. Весной воды здесь достаточно для того, чтобы плыть на байдарке.

Служа – левый приток Вазузы, протяженность 122 км, водосборная площадь 138 кв.км.

Чубаковка, Теплушка, Теплуха, Ольховка – малые реки, в жаркое лето сильно пересыхают и нередко замерзают зимой.

Гидрогеология

В Новодугинском районе распространены воды различных водоносных горизонтов.

К породам четвертичного возраста приурочен ряд водоносных горизонтов, имеющих гидравлическую связь с поверхностными водами.

Водовмещающие породы представлены песками и песчано-глинистыми образованиями, мощностью до 60 м.

1. Верхние водоносные горизонты подвержены загрязнению, малообильны и не имеют практического значения, частично используются в сельской местности. К ним относятся: «верховодка», приуроченная к покровным суглинкам и озерно-болотным образованиям, глубина залегания 0,4 - 5 м; воды верхнеднепровского комплекса, приуроченные к террасам рек, на глубине 0 - 12 м; воды аллювиального водоносного горизонта, распространенные по поймам рек, на глубине 0 - 12 м; моренные воды спорадического распространения, встречающиеся повсеместно на глубине 10 - 22 м.

2. Межморенные воды, заключенные в водноледниковых песках, перекрытых суглинками и глинами, используются для водоснабжения небольших сельских поселков, распространены на глубине 2 - 10 м.

3. Основным источником централизованного водоснабжения являются: тарусско-окский, с глубиной скважин 50 - 80 м; каширский, глубина скважин 50 - 70 м; протвинский, глубина скважин 40 - 50 м.

В качестве дополнительного источника являются Упинский и Заволжский водоносные горизонты.

Разведанных запасов подземных вод в районе нет.

Геологическое строение

В геологическом строении района и Высоковского СП, в частности, принимают участие известняки и доломиты девонского и каменноугольного периода, общей мощностью до 400 м.

Дочетвертичные отложения перекрыты четвертичными и современными отложениями, распространенными повсеместно.

Современные отложения представлены аллювиальными песками, супесями, суглинками, общей мощностью до 20 м, и болотными образованиями – торфом.

Аллювий развит полосами по долинам рек, слагает их русла, поймы и первые надпойменные террасы.

Из четвертичных отложений распространены моренные суглинки, пески и глины, слагающие гряды моренных холмов. Мощность моренных отложений до 30 м.

Эти грунты являются надежным основанием для фундаментов зданий.

К ним приурочено месторождение строительных песков, суглинков и глин.

Рельеф представляет собой возвышенную холмистую моренную равнину с участками конечно-моренных и камовых холмов, распространенную на западе и юге района абсолютными высотами до 240 м.

Орография сельского поселения представлена следующими элементами:

1. Плоская и полого холмистая моренная равнина, распространена в бассейне реки Вазуза. Абсолютные высоты 200-240 м. Характерны в придолинных участках овраги и промоины, протяженностью до 50 м. Встречаются термокарстовые западинные, размер от 10 - 20 до 50 м, глубиной до 1,2 м. Это территория благоприятна для строительства и сельского хозяйства.

2. Озерно-аллювиальные террасы, распространены по р. Вазуза. Шириной до 1000 м, высота над урезом реки 6 - 8 м. Терраса сопоставима с 1-ой надпойменной террасой. Благоприятна для сельского хозяйства.

В долине р. Вазузы встречаются I и II надпойменные террасы. I-я терраса цокольная, аккумулятивная, от поймы отделена уступом.

Террасы предпочтительней использовать по рекреацию.

Пойма аккумулятивная. Затопление паводковыми водами ограничивает возможность использования под строительство и стационарные виды отдыха.

Большая часть территории по своим орографическим условиям благоприятна для строительства. Неблагоприятные для застройки территории: поймы, овраги, болота. При их использовании необходимо проведение инженерных мероприятий. Выровненные

слабопересеченные формы рельефа предпочтительней использовать под сельское хозяйство. Участки с пересеченным рельефом благоприятны для развития отдыха.

Минерально-сырьевые ресурсы

Минерально-сырьевая база Высоковского сельского поселения представлена следующими месторождениями:

Наименование месторождения	Местоположение	Площ, га общая/пром.зал	Балансовые запасы торфа, тыс.т 40% влажности, категория запасов (А,В,С ₁ ,С ₂)	Прочие сведения
Замошье	от ж.д. ст.Александрино на СЗ в 12,5 км от с. Замошье на СЗ в 0,5 км	-/36	94-А	Разраб. СХ водопр. р. Вазуза

Использование природного потенциала и минерально-сырьевой базы включает в себя создание предприятий по переработке глины, песчано-гравийной смеси, минеральной воды, деревообрабатывающих предприятий.

На территории Высоковского СП имеются полезные ископаемые:

1. Месторождения песчано-гравийной смеси: месторождение Высокое расположено в 3 км юго-восточнее с. Высокое, разведано в 1990 году КГРЭ ЦР «Геолстром». Месторождение представляет собой узкую гряду шириной 200 - 250 м и протяженностью 6,4 км. Мощность полезной толщи в среднем составляет 9,9 м, содержание валунов – 7,3%, гравия – 41%. Минеральное сырье пригодно для дорожного строительства. Балансовые запасы песчано-гравийного материала по состоянию на 01.01.2004 г. составляют 2554 тыс. куб.м по категориям В+С₁.

2. Источник минеральной воды находится на территории поселка дом отдыха «Александрино». Это лечебно-столовая минеральная вода сульфатно-хлоридно-натриевая со степенью минерализации 7,4 г/куб.дм. Запасы минеральной воды не утверждены. Ресурсы оцениваются в количестве 42 куб.м./сутки. Бурение разведскважины осуществлялось в 1972 - 1974 гг. Разведскважина не эксплуатировалась. Лицензия на право пользования недрами не оформлялась.

Почвы

Господствующим типом почв являются дерново- сильно и среднеподзолистые, средне и тяжелосуглинистые почвы полого-волнистых пониженных равнин.

Основной почвообразующей породой служат лессовые образования различной мощности. Лессовые породы преимущественно тяжелосуглинистого механического состава.

Близкое положение жестких вод и выходы их на поверхность способствует образованию на пониженных участках лугово-болотных и темно-цветных почв.

Для повышения плодородия необходимо проведение всего комплекса агротехнических мероприятий. Для получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур требуется

внесение органических и минеральных удобрений, на некоторых участках требуется известкование и фосфоритование земель.

Растительность

На территории района представлены растительные комплексы лесов, лугов, пастбищ и болот. Леса составляют около 40% площади поселеня. Из пород наиболее распространена ель. Преобладают молодые осиново-березово-еловые и елово-осиново-березовые леса с примесью ольхи серой, дуба и липы. Леса района представлены в основном группами типов леса сураменями и раменями.

Пашни занимают около 35% площади поселения.

Естественных кормовых угодий не много 15-18% площади. Преобладают суходольные и низинные угодья с низким качеством травостоя. Заливных лугов мало. Луга местами поросли кустарников, лесов и заболочены. Травянистая растительность кормовых угодий представлена бобово-злаково-разнотравными группировками, в которых преобладает овсяница луговая, тимофеевка луговая, ежа сборная, мятлик луговой, лисохвост луговой, тысячелистник обыкновенный, василек луговой, таволга вязолистная. На большей части территории землепользования поселения рельеф вполне благоприятен для разведения крупного рогатого скота применения сельскохозяйственной техники.

Общая заболоченность по району составляет 2 - 2,5%. Болота в основном низинного типа по поймам рек.

Торфяные болота в основном небольшие всех типов.

1.4. Землеустройство.

Баланс земель по категориям и угодьям Новодугинского района и балансе земель при территориальном планировании (функциональном зонировании) Высокковского сельского поселения (существующее положение)

№ п/п	Категория земель (наименование зон)	Новодугинский МР		Высокковское СП	
		площадь, га	%	площадь, га	%
1	2	3	4	5	6
1.	Земли сельскохозяйственного назначения	90 342	47,0	16 223,66	64,9
2.	Земли населенных пунктов	6 040	3,2	1 247,00	5,0
3.	Земли промышленности, инженерно-транспортной инфраструктуры и специального назначения, в том числе:	1 458	0,8	688,40	2,8
3.1.	Земли промышленности	49	0,1	-	-
3.2.	Земли инженерно-транспортной инфраструктуры	821	0,4	688,40	2,8
3.3.	Земли специального назначения	588	0,3	-	-
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	-	-	-	-
5.	Земли лесного фонда	51 612	26,8	5 676,34	22,7

6.	Земли водного фонда	151	0,1	98,17	0,4
7.	Земли запаса	42 601	22,1	1 046,43	4,2
8.	Общая площадь (в границах СП)	192 204	100,0	24 980,00	100,0
9.	Из всех земель: земли природоохранного назначения	92	0,1	80	0,3

Баланс земель по категориям и угодьям Новодугинского района и баланс земель при территориальном планировании (функциональном зонировании) Высоковского сельского поселения (существующее положение)

№ н/н	Категория земель (наименование зон)	Новодугинский МР		Высоковское СП	
		площадь, га	%	площадь, га	%
1	2	3	4	5	6
1.	Земли сельскохозяйственного назначения	90342	47,0	14289,66	61,83
2.	Земли населенных пунктов	6040	3,2	1305	5,65
3.	Земли промышленности, инженерно-транспортной инфраструктуры и специального назначения, в том числе:	1458	0,8	688,40	3,0
3.1	Земли промышленности	49	0,1	-	-
3.2	Земли инженерно-транспортной инфраструктуры	821	0,4	688,40	3,0
3.3	Земли специального назначения	588	0,3	-	-
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	-	-	-	-
5.	Земли лесного фонда	51612	26,8	5676,34	24,57
6.	Земли водного фонда	151	0,1	98,17	0,42
7.	Земли запаса	42601	22,1	1046,43	4,53
8.	Общая площадь (в границах СП)	192204	100,0	23104,0	100,0
9.	Из всех земель: земли природоохранного назначения	92	0,1	80	0,35

Перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования.

с. Высокое

Включаемые ЗУ в состав н. п.	Исключаемые ЗУ из состава н. п.	Категория земель, к которым планируется отнести эти земельные участки	Цели их планируемого использования	Адрес	Функциональная / Территориальная зона
67:13:1140101:477	-	Земли населённых пунктов	Парк усадьбы "Высокое". В настоящее время ЗУ имеет категорию – земли населенных	Смоленская область, Новодугинский район, Высоковское	Нет, территория объекта культурного наследия

			пунктов, граница населенного пункта корректируется по границам ЗУ.	сельское поселение, с. Высокое	федерально го значения
67:13:1140101:478	-	Земли населённых пунктов	Парк усадьбы "Высокое". В настоящее время ЗУ имеет категорию – земли населенных пунктов, граница населенного пункта корректируется по границам ЗУ.	Смоленская область, Новодугинский район, Высоковское сельское поселение, с. Высокое	Нет, территория объекта культурного наследия федерального значения
67:13:1140101:160	-	Земли населённых пунктов	Для ведения личного подсобного хозяйства. В настоящее время ЗУ имеет категорию – земли населенных пунктов, граница населенного пункта корректируется по границам ЗУ.	Смоленская область, р-н Новодугинский, с/п Высоковское, с. Высокое	Нет, ЗУ находится в границах территории объекта культурного наследия федерального значения
-	67:13:0030104:511	Земли сельскохозяйственного назначения	Для сельскохозяйственного производства	Смоленская обл., р-н Новодугинский, 430 м восточнее д. Родино, с/п Высоковское	-
-	67:13:0030104:366	Земли сельскохозяйственного назначения	Для сельскохозяйственного производства	Смоленская область, р-н Новодугинский, с/п Высоковское, 1600 м юго-восточнее дер. Мельниково	-
-	67:13:0030104:365	Земли сельскохозяйственного назначения	Для сельскохозяйственного производства	Смоленская область, р-н Новодугинский, с/п Высоковское, 700 м юго-восточнее дер. Мельниково	-
-	67:13:0030104:364	Земли сельскохозяйственного назначения	Для сельскохозяйственного производства	Смоленская обл., р-н Новодугинский, с/п Высоковское, 1250 м юго-восточнее д. Мельниково	-
-	67:13:0030104:367	Земли сельскохозяйственного назначения	Для сельскохозяйственного производства	Смоленская область, р-н Новодугинский, с/п Высоковское, 1500 м северо-западнее с. Высокое	-
-	67:13:0030104:429	Земли сельскохозяйственного назначения	Для сельскохозяйственного производства	Смоленская обл., р-н Новодугинский, 1400 м юго-восточнее с. Высокое, с/п Высоковское	-
-	67:13:0030104:570	Земли сельскохозяйственного назначения	Для сельскохозяйственного производства	Смоленская обл., р-н Новодугинский, 750 м восточнее с. Высокое, с/п Высоковское	-

**Распределение земель по категориям земель Высоковского сельского поселения
(существующее)**

(га)

№п /п	Название сельского поселения	Всего	Земли сельскохозяйственного назначения	Земли населенных пунктов	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса
1	Высоковское	23103.88	15172.68	1483.94	73.99	-	5664.47	160.1	548.7

Распределение земель по категориям земель Высоковского сельского поселения (проектное)

(га)

№п /п	Название сельского поселения	Всего	Земли сельскохозяйственного назначения	Земли населенных пунктов	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса
1	Высоковское	23103.88	15083.93	1491.46	163.42	-	5664.47	160.1	548.7

Краткий сравнительный анализ распределения земель в Высоковском СП с содержанием землеустроительного баланса Новодугинского МР по основным категориям земель выявляет следующее:

— При общей площади земель в границах Новодугинского МР — 192,2 тыс.га, земли сельскохозяйственного назначения в Новодугинском МР составляют 90,34 тыс.га (47,0%), а в Высоковском СП — 16,22 тыс.га или 64,9%;

— Земли СНП в Новодугинском МР — 6,04 тыс.га (3,2%), а в Высоковском СП — 1,25 тыс. га или 5,0%;

— Земли промышленности, инженерно транспортной инфраструктуры и специального назначения в Новодугинском МР составляют 1,46 тыс.га (0,8%), а в Высоковском СП — 0,69 тыс. га (2,8%);

~~— Земли лесного фонда в Новодугинском МР — 51,61 тыс. га (26,8%), а в Высоковском СП — 5,68 тыс. га или 22,7%;~~

~~— Земли водного фонда в Новодугинском МР — 0,15 тыс. га (0,1%), а в Высоковском СП — 0,1 тыс. га или 0,4%;~~

~~— Земли природоохранного назначения на территории Новодугинского МР составляют 0,09 тыс. га (0,1%), а в Высоковском СП — 0,08 тыс. га или 0,3%.~~

1.5. Социально-экономическое состояние территории.

1.5.1. Население (демографическая ситуация).

Анализ динамики и тенденции.

На 01.01.2010 г. существующее население Высоковского СП составляет 1408 чел., проживающих в ~~32~~ **36** СНП:

Индекс	Тип	Наименование населенного пункта	Численность, чел.	% от общей численности
1	2	3	4	5
1.1.	село	Высокое	458	32,53
1.2.	поселок	дома отдыха Александрино	226	16,05
1.3.	станция	Александрино	9	0,63
1.4.	деревня	Бубново	2	0,14
1.5.	деревня	Бунаково	11	0,78
1.6.	деревня	Васютники	10	0,71
1.7.	деревня	Горки	3	0,21
1.8.	деревня	Гришково	9	0,63
1.9.	деревня	Екатеринки	6	0,43
1.10.	деревня	Ершинино	0	-
1.11.	деревня	Ершово	3	0,21
1.12.	деревня	Замошье	22	1,56
1.13.	деревня	Калыгино	8	0,57
1.14.	деревня	Ключеиха	11	0,78
1.15.	деревня	Коптево	40	2,84
1.16.	деревня	Коротнево	7	0,49
1.17.	деревня	Курцево	3	0,21
1.18.	деревня	Кулешевка	6	0,43
1.19.	деревня	Марково	5	0,36
1.20.	деревня	Мельниково	6	0,43
1.21.	деревня	Михалевка	2	0,14
1.22.	деревня	Мозжерово	28	1,20
1.23.	деревня	Морхачево	7	0,49
1.24.	деревня	Мысово	20	1,42
1.25.	деревня	Насоново	2	0,14
1.26.	деревня	Никольское	0	-
1.27.	деревня	Попляскино	0	-
1.28.	деревня	Родио	20	1,42
1.29.	деревня	Санники	31	2,2
1.30.	деревня	Севальниха	6	0,43
1.31.	деревня	Сычево	1	0,07

1.32.	деревня	Торбеево	430	30,54
1.33.	деревня	Федьково	0	-
1.34.	деревня	Чаусово	2	0,14
1.35.	деревня	Шаулино	8	0,57
1.36.	деревня	Щеголево	6	0,43
Итого:		36 населенных пунктов	1 408	100,00

Сравнительный анализ населения Смоленской области, Новодугинского муниципального района и Высоковского сельского поселения

№ п/п	Наименование показателей	Территория		
		Смоленская область	Новодугинский МР	Высоковское СП
1.	Население (всего), чел.	974 139	10700	1408
1.1.	В том числе сельское население	275 400	10700	1408
2.	Плотность населения (всего/сельского), чел./кв.км.	19,6 / 5,5	5,6 / 5,6	5,6
3.	Количество сельских поселений, ед.	298	6	1
4.	Средняя численность населения СП, чел.	924	1783	1408

Высоковское СП составляет 13,0% территории Новодугинского МР, в нем сконцентрировано 13,1% от общей численности населения района.

Численность населения в Высоковском СП (1408 чел.) **выше**, чем средняя численность населения в СП Смоленской области (924 чел.), но ниже, чем в Новодугинском районе (2317 чел.).

Этнический состав населения весьма разнообразен. На территории проживают более десятка национальностей, из которых доминирующее положение занимают русские – более 85,5%.

Динамика численности населения 2008-2010 гг.

	2008 г.	2010 г.	Изменение численности, чел.	%
Смоленская область	974100	966000	- 8100	- 0,8
Новодугинский МР	11096	10700	- 396	- 3,6
Высоковское СП	1464	1408	- 56	- 3,8

Из данной таблицы видно, что за последние 3 года изменение численности населения по району происходит меньшими темпами, чем по сельскому поселению:

– **по району общая численность населения снизилась** на 396 чел. или на 132 чел. ежегодно;

– **по сельскому поселению происходит сокращение численности населения** на 56 чел. или на 19 чел. ежегодно.

Таким образом, можно сделать вывод, что сокращение численности населения в Высоковском СП идет более высокими темпами, чем в Новодугинском районе и Смоленской области.

Динамика численности населения Высоковского СП, как и Новодугинского района в целом, напрямую зависит от двух основных показателей: естественного прироста (убыли) населения и его миграционного прироста.

До начала 1990-х годов район имел отрицательное сальдо естественного движения населения, превышавшее объем миграционного прироста. В последнее десятилетие район вступил в полосу хронической естественной убыли населения, которая и в последние годы не наметила тенденцию к снижению.

Динамика численности населения 2008 - 2010 гг.

	Смертность чел./1000 жителей	Рождаемость, чел./1000 жителей	Естественный прирост чел./1000 жителей
Смоленская область	21	10	-11
Новодугинский МР	20	9	-11
Высоковское СП	19	8	-11

Значительное снижение уровня рождаемости за последние годы обусловлено комплексом факторов, среди которых как внешние: последствия социально-экономического кризиса, изменения образа и качества жизни населения, так и внутренние (структурные): уменьшение численности женщин, вступающих в фертильный возраст, формирование новых типов репродуктивного поведения и т.д. Несмотря на некоторый рост в последние годы, рождаемость в районе и сельском поселении, в частности, остается низкой и не обеспечивает простого воспроизводства населения.

Рост коэффициента смертности в последние десятилетия является характерной чертой естественного движения практически всех экономически развитых стран мира, что обусловлено увеличением продолжительности жизни и старением населения. Однако, в России этот процесс происходил на фоне сокращения продолжительности жизни, гораздо более высокими темпами в последние полтора десятка лет и уровень смертности достиг недопустимо высокой величины. В полной мере это проявляется и в Новодугинском районе, как и Смоленской области в целом.

Как и по Смоленской области в целом, в Новодугинском районе смертность в сельских населенных пунктах гораздо выше, чем в городских. В первую очередь это обусловлено уровнем, качеством и доступностью медицинских учреждений, а также образом жизни сельских жителей. Основными причинами высокой смертности населения района являются заболевания системы кровообращения, новообразования и неестественные причины смерти.

При общем росте числа умерших и коэффициента смертности за годы рыночных преобразований особенно тревожной является тенденция опережающего роста смертности от причин, вызванных субъективными факторами, в частности, ухудшением социально-экономической и экологической обстановки, нездорового образа жизни, состояния системы здравоохранения. В первую очередь это относится к бурному росту смертности от инфекционных заболеваний (в основном за счет туберкулеза), от психических расстройств (за счет хронического алкоголизма и на его почве убийств, самоубийств, производственного и бытового травматизма и т.д.), от болезней органов пищеварения, органов дыхания, т.е. тех заболеваний, которые зависят от уровня общественного развития, социально обусловлены и во многом потенциально предотвратимы при проведении соответствующих

государственных мероприятий социально-экономического характера. В том числе, проблема усугубляется тем, что смертность от всех перечисленных выше причин заметно «помолодела» в последние десятилетия. Особую тревогу при этом вызывает опережающий рост смертности мужского населения.

Средняя продолжительность жизни населения в Высоковском СП составляет 57,5 года, в том числе мужчин – 54 года и женщин – 61.

Важными показателями демографической ситуации является половая и возрастная структура населения. Сложившаяся в годы Второй мировой войны, резко выраженная диспропорция половой структуры населения области и ее районов, включая и Новодугинский, постепенно сглаживалась на протяжении почти всего послевоенного периода. Однако с середины 90-х годов наметилась четко выраженная тенденция уменьшения доли мужского населения.

Половая структура населения

	мужчин		женщин		Итого	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Смоленская область	433734	44,9	532266	55,1	966000	100,0
Новодугинский МР	4954	46,3	5746	53,7	10700	100,0
Высоковское СП	629	44,7	779	55,3	1408	100,0

Возрастная структура населения

	возрастная структура								Итого	
	0 - 6		7 - 17		18 – 55 (60)		старше 56 (61)			
	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Смоленская область	45102	4,7	142968	14,8	554784	57,4	223146	23,1	966000	100,0
Новодугинский МР	607	5,7	1290	12,0	5781	54,1	3022	28,2	10700	100,0
Высоковское СП	92	6,5	138	9,8	854	60,7	324	23,0	1408	100,0

Из данных таблиц можно сделать следующие выводы:

– соотношение мужского и женского населения в Высоковском СП приблизительно равно аналогичным показателям по Новодугинскому району и Смоленской области;

– весьма резко различаются соотношения по возрастным категориям населения: численность населения нетрудоспособного возраста в Высоковском СП меньше, чем по району и области (39,3% – в Высоковском СП, 45,9% – в Новодугинском МР, 42,6% – в Смоленской области); численность трудоспособного населения в Высоковском СП выше, чем по району и области (60,7% – в Высоковском СП, 54,1% – в Новодугинском МР, 57,4% – в Смоленской области).

Численность трудоспособного населения Высоковского СП составляет 854 чел. (60,7%), а нетрудоспособного, в свою очередь, – 554 чел. (39,3%). Из них пенсионеров – 324 чел. (58,5% от числа нетрудоспособного населения), население младше трудоспособного возраста – 230 чел. (41,5% от числа нетрудоспособного).

От общего числа трудоспособного населения (854 чел. или 60,7%) 106 чел. (12,4% от трудоспособного населения) заняты в сфере производства и 43 чел. (5,0% от числа трудоспособного) – в сфере обслуживания.

Таким образом, можно сделать выводы о том, что 705 чел. (82,6% от трудоспособного населения) составляют лица, работающие за пределами сельского поселения (в основном в п. Новодугино, Смоленске, Москве, северных нефтегазодобывающих территориях России), лица, занятые в теневом секторе экономики, учащаяся молодежь, а также незарегистрированные безработные, проживающие преимущественно в отдаленных от центра сельских населенных пунктах и занимающиеся по большей части личным подсобным хозяйством, т.к. оно является первичной отраслью жизнедеятельности сельского жителя.

В последние годы отмечается постоянная миграционная убыль численности населения. При этом качественно изменить или как-то повлиять на демографическую обстановку обозначенные выше миграционные оттоки не в состоянии.

Новодугинский район обладает благоприятным природно-географическим миграционным потенциалом, однако низкий уровень развития образовательной инфраструктуры, медленно развивающийся рынок труда, квалификационное несоответствие спроса и предложения на рынке труда, и как следствие высокий уровень безработицы, предопределили характер и возрастной состав мигрирующего на территорию района населения. Это по большей части временные миграции горожан из Смоленска и Москвы в основном на летнее время года, а также на постоянное место жительства – люди пожилых возрастов. При этом одной из главных проблем в миграционном обмене является выезд за пределы Новодугинского района наиболее активной и трудоспособной его части – молодежи, которая ударяется в поиски более выгодных условий труда и проживания.

Таким образом, в результате неравноценного миграционного обмена миграции населения только усиливают демографическую нагрузку в районе на трудоспособное население и обостряют ситуацию со старением трудовых ресурсов.

«Схема территориального планирования Новодугинского муниципального района Смоленской области» не дает прогнозных данных о перспективной численности населения по муниципальным образованиям Новодугинского района. Она опирается на рекомендации «Схемы территориального планирования Смоленской области», согласно которой перспективная численность Новодугинского района должна составить к расчетному сроку (2020 г.) 15 тыс. чел. (при существующей численности населения района в 10,7 тыс. чел.). Таким образом, на расчетный срок (2020 г.) население увеличится в 1,4 раза; на первую очередь (2015 г.) в 1,2 раза и составит, соответственно, 15000 чел. и 12850 чел.

Эти показатели в генеральном плане принимаются за основу для расчета численности населения в Высоковском СП. **По «Схеме...» численность населения Высоковского СП прогнозируется на первую очередь (2015 г.) в количестве 1690 чел., на расчетный срок (2020 г.) – в 1970 чел., при существующем населении (за 2010 г.) в 1408 человек.**

С учетом реализации мероприятий, запланированных в Генплане по экономическому и социальному развитию территории Высоковского СП, а также исходя из демографического анализа населения за последние 3 года, с учетом тенденции естественного и механического движения численности населения, прогнозируется численность постоянного населения, зарегистрированного в Высоковском СП, **на 1 очередь (2015 г.) в 1310 чел., на расчетный срок (2020 г.) в 1220 чел., при существующем населении (за 2010 г.) в 1408 человека.**

1.5.2. Производство

Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей экономики Новодугинского района. Он является одним из крупнейших сельскохозяйственных районов Смоленской области.

По агроклиматическому районированию Новодугинский МР благоприятен для сельскохозяйственного производства, земледелия, животноводства и растениеводства. Тепло- и влагообеспеченность вегетационного периода для возделывания основных районированных сельскохозяйственных культур. Территория района характеризуется сложным почвенным покровом, почвы обладают достаточным естественным плодородием.

Основные промышленные предприятия сосредоточены в с.п.с. Новодутино. Промышленность Высоковского сельского поселения представлена добывающей и пищевой отраслями.

На территории поселения расположено 9 предприятий, занимающиеся тремя видами деятельности: добыча полезных ископаемых (1), сельское хозяйство (6), производство пищевых продуктов (2).

Общая численность населения, занятого в производственной сфере поселения, составляет 106 чел. (7,5% населения СП).

Перечень основных предприятий на территории Высоковского СП

№	Наименование предприятия	Населенный пункт	Специализация
1.	ООО «Сакс»	Высокое	Добыча нерудных полезных ископаемых
2.	ООО «Золотая Нива»	Никольское	Смешанное сельское хозяйство (растениеводство в сочетании с животноводством)
3.	ООО Агропромышленный комплекс «Александрино»	ст. «Александрино»	Смешанное сельское хозяйство (растениеводство в сочетании с животноводством)
4.	ООО АПК «Высокое»	ст. «Александрино»	Выращивание кормовых культур
5.	ООО Агропромышленный холдинг «Золотой колос»	Торбеево	Разведение крупного рогатого скота
6.	УПХ Высоковского СТ	Высокое	Разведение крупного рогатого скота
7.	ООО «Серебряный бор»	ст. «Александрино»	Охота и разведение диких животных
8.	ООО «Юлия»	поселок дома отдыха «Александрино»	Производство пряностей и приправ
9.	ООО «Смоленский	ст. «Александрино»	Производство минеральной воды

источник»		
-----------	--	--

Основными направлениями сельскохозяйственной деятельности Высоковского сельского поселения являются молочное животноводство, переработка сельхозпродукции, растениеводство (овощеводство, картофелеводство, зерноводство, технические и кормовые культуры).

В сельском хозяйстве сформировалось три группы товаропроизводителей различных форм собственности: сельскохозяйственные организации; крестьянские (фермерские) хозяйства; а также хозяйства населения, включающие в себя личные подсобные хозяйства, коллективные сады и огороды, дачные участки.

Причем, наибольший процент произведенной продукции у личных подсобных хозяйств (ЛПХ) – 68,2%, у сельскохозяйственных организаций – 31,3%, у крестьянских (фермерских) хозяйств – 0,5%.

На основную долю сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственных предприятий приходится производство зерновых культур – 97,6%. Однако на личное подсобное хозяйство основная доля сельскохозяйственной продукции приходится на выращивание картофеля, овощей соответственно до 99 - 97,7%.

Растениеводство

Основными культурами являются зерновые, картофель, овощи, технические (подсолнечник, горчица) и кормовые.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства характеризуется следующей структурой посевных площадей (все категории хозяйств):

- зерновые – 21%;
- технические культуры – 1,1%;
- картофель и овощи – 2,9%;
- кормовые культуры – 67,3%;
- пары – 6,8%.

Структура посевных площадей с 2003 года практически не изменилась и сохранится на перспективу, с увеличением площади под кормовыми культурами. Посевные площади под картофелем и овощами увеличились в хозяйствах населения. В структуре посевных площадей зерновых культур – яровые составляют 43%, озимые – 57%.

Урожайность средняя, что объясняется, в основном, потерей плодородия почв в результате недостаточного внесения минеральных и органических удобрений.

Животноводство

Основными направлениями животноводства являются: мясомолочное скотоводство и овцеводство. Удельный вес коров в стаде крупного рогатого скота 40,1% (в сельскохозяйственных предприятиях), в ЛПХ несколько выше – около 56,3%.

С 01-х годов поголовье крупного рогатого скота сократилось на 45,4% (коров в 2,3 раза), свиней в 2,6 раза, овцы находятся на стабилизирующей позиции, сокращение произошло всего в 1,1 раза, а поголовье птиц увеличилось.

Производство животноводческой продукции смещается к мелкотоварному, где преобладает ручной труд и отсталые технологии. Требуется закупка племенного скота. Для ветеринарного обслуживания в районе имеются ветстанция и ветлаборатория.

Ремонт сельхозтехники занимается ремонтное предприятие; в крупных хозяйствах есть ремонтные мастерские.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства на производстве молока, зерна, овощей, картофеля, технических культур и кормов для животноводства соответствует природно-экономическим условиям и сохранится на перспективу. Следует отметить, что не полностью используются потенциальные возможности и имеются резервы для восстановления и развития сельского хозяйства за счет улучшения существующих сельскохозяйственных угодий.

Существенной мерой укрепления финансового положения сельскохозяйственных предприятий может стать и создание в их составе перерабатывающих цехов, хранилищ, организация собственных фирменных магазинов, кафе-ресторанов и пр.

А в дальнейшем, создание хозяйств с собственными перерабатывающими цехами и сетями реализации.

1.5.3. Инженерно - транспортная инфраструктура

Железнодорожное сообщение в границах Высоковского СП представлено участком железнодорожной ветки «Брянск (Вязьма) – Ржев», протяженностью в границах поселения 14,16 км. На железной дороге в пределах Высоковского сельского поселения расположена одна станция – «Александрино».

Автодорожная сеть на территории поселения представлена участком дороги регионального (межмуниципального) значения и сетью автодорог общего пользования местного значения Новодугинского муниципального района.

Через центр сельского поселения с севера на юг проходит автодорога регионального (межмуниципального) значения «Смоленск – Вязьма – Зубцов» (меридиональное направление), которая пересекает магистраль регионального значения «Холм-Жирковский – Новодурино – Гагарин» (широтное направление) в центре муниципального района н. с. Новодурино, а также осуществляющая связь между населенными пунктами СП.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории Высоковского СП составляет всего 63,86 км; плотность автодорожной сети – 25,6 км. на 100 кв.км (по Новодугинскому району этот показатель составляет 15,9 км. на 100 кв.км). 4 населенных пунктов (д. Бунаково, д. Ершово, д. Курцево, д. Морхачево) не обеспечены подъездными дорогами с твердым покрытием.

Основные автотранспортные направления на территории Высоковского СП:

Наименование автодороги	Протяженность в границах Высоковского СП	идентификационный номер автомобильной дороги (в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от	Учетный номер автомобильной дороги (в соответствии с Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 N 16)	Порядковый номер автомобильной дороги
1	2	3	4	5
1. Автомобильные дороги общего пользования регионального (межмуниципального) значения:				
«Смоленск – Вязьма – Зубцов»	16,36	66 ОП МЗ 66Н-12	66Н-12	12
2. Автомобильные дороги местного значения, находящиеся в муниципальной собственности Новодугинского района:				

Торбеево - Высокое	10,12	66 ОП РЗ 66К-1305	66К-1305	1305
Торбеево – Минино – Капустино – Бурцево	6,34	66 ОП РЗ 66К-1310	66К-1310	1310
«Смоленск – Вязьма – Зубцов» – Высокое	13,7	66 ОП РЗ 66К-1314	66К-1314	1314
Марково – Кулешовка	4,07	66 ОП РЗ 66К-1315	66К-1315	1315
Высокое – Чаусово	2,81	66 ОП РЗ 66К-1316	66К-1316	1316
Замошье – Горки	1,61	66 ОП РЗ 66К-1317	66К-1317	1317
Коптево – Севальниха	4,10	66 ОП РЗ 66К-1328	66К-1328	1328
Высокое – Лукино – Коробаново	3,55	66 ОП РЗ 66К-1329	66К-1329	1329
Кальгино – Мельниково	1,20	66 ОП РЗ 66К-1330	66К-1330	1330
Всего по этой категории:	47,50			
Всего:	63,86			

Действующее законодательство относит к собственности муниципальных образований автодороги, предназначенные для решения вопросов местного значения или вопросов местного значения межмуниципального характера, подразделяя их на относящиеся к собственности поселений, муниципальных районов и городских округов. К собственности муниципальных районов отнесены автодороги, расположенные между населенными пунктами, а также вне границ населенных пунктов в границах муниципальных районов.

В соответствии с решениями Администрации Смоленской области органы местного самоуправления согласовали перечни автодорог местного значения.

В настоящее время региональные и местные автодороги не удовлетворяют требованиям по организации безопасного движения современных легковых автомобилей, обладающих высокими динамическими характеристиками и тяжелых большегрузных автомобилей, обслуживающих предприятия района. На всём протяжении дороги имеют двухполосное сечение и нуждаются в изменении плана и профиля для удовлетворения современным требованиям организации дорожного движения.

На муниципальных и местных автодорогах не обеспечен требуемый уровень безопасности, особенно в части обеспечения транзитного движения по населенным пунктам (отсутствие благоустройства дорог, освещения в ночное время суток и т.п.).

В соответствии с п. 1, ст. 26 Федерального закона № 257-ФЗ от 08.11.2007 г. «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Администрации Смоленской области от 31.10.2003 г. № 279 «О порядке использования придорожных полос областных автомобильных дорог общего пользования и контроле за размещением объектов в пределах придорожных полос федеральных автомобильных дорог общего пользования, проходящих по территории Смоленской области, и областных автомобильных дорог общего пользования» вдоль автомобильных дорог, за исключением участков автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

Размер придорожной полосы устанавливается исходя из технической категории автомобильной дороги:

3, 4 тех. кат. – 50 м от границы полосы отвода автодороги;

5 тех. кат. – 25 м от границы полосы отвода автодороги.

Общественный транспорт на территории поселения представлен автобусными перевозками и такси.

Маршруты пассажирского автотранспорта общего пользования на территории Высоковского сельского поселения:

- Вязьма – Новодугино (через с. Высокое);
- Вязьма – Санкт-Петербург;
- Тверь – Смоленск;
- Сычевка – Смоленск;
- Сычевка – Вязьма.

Эксплуатация автобусов и маршрутных такси осуществляется предприятиями разных форм собственности. Общие показатели работы автобусного транспорта по району показывают снижение количества перевезённых пассажиров и пассажирооборота за период с 2001 г.

Основные автодороги с твердым покрытием на пересечении с естественными преградами (реки и др.) оборудованы стационарными мостовыми сооружениями и автотранспортными развязками.

Перечень мостов Новодугинского района на территории Высоковского СП

№ п/п	Наименование автодороги Сооружение, материал	Длина сооружения , п.м.	Габарит по ширине, продольная схема	Материал	Год строительства	Год ремонта
а\д «Смоленск – Вязьма – Зубцов»						
1.	5. 212 км ж\б мост ч\р Салик	47,42	Г-10/3*14,06	ж\б	1975	2008 рем.
а\д «Филиппово – Высокое»						
2.	12. 3+763 км ж\б мост Салик	45,2	Г-8,1/12+15+12	ж\б	1986	2007 рем.

Автозаправочных станций и станций технического обслуживания на территории СП нет.

Объектов придорожного сервиса (автомоек, пунктов питания, мест отдыха, пунктов обмена валют) на территории Высоковского сельского поселения нет.

Газоснабжение

Магистральных газопроводов на территории Высоковского сельского поселения нет. Межпоселковые газопроводы тянутся с территории Вяземского муниципального района Смоленской области, а также с территории Новодугинского сельского поселения.

На сегодняшний день ситуация с обеспечением природным газом населения Высоковского СП оценивается как **неблагоприятная**: газифицированы 2 населенных пункта (д. Горбеево и пос. дома отдыха «Александрино»), в которых проживает 656 чел. (46,5% населения СП). Остальные населенные пункты (34), в том числе и центр сельского поселения – с. Высокое, в которых проживает 752 чел. (53,5% населения) используют сжиженный газ.

Электроснабжение

По территории поселения проходят магистральные линии электропередач (ЛЭП) 110 кВ, 35 кВ, общая протяженность которых составляет 38,67 км (23,16 км и 15,51 км, соответственно).

Воздушные линии распределительной сети 10 кВ и 0,4 кВ, а также сеть ТП-10/0,4кВ в населенных пунктах находятся в относительно удовлетворительном состоянии, могут быть использованы при дальнейшей эксплуатации.

Распределительные подстанции расположены в с. Высокое (35/10 (6) кВ) и д. Торбеево (110/10 (6) кВ).

Теплоснабжение

Теплоснабжение населенных пунктов осуществляется за счет индивидуальных отопительных систем.

Бытовые котельные существуют при Высоковской общеобразовательной школе и Высоковском сельскохозяйственном техникуме.

Водоснабжение и водоотведение

Водоснабжение населенных пунктов Высокое, Торбеево, поселок дома отдыха «Александрино», в которых проживает 79,1% населения СП, осуществляется от подземных водозаборов (артезианских скважин). Эта вода расходуется на хозяйственно-питьевые, производственные и противопожарные нужды.

Всего на балансе сельского поселения существует 5 водозаборов: с. Высокое (2), д. Торбеево (2), поселок дома отдыха «Александрино» (1). В с. Высокое и д. Торбеево в настоящее время действуют только по одному водозабору.

Сети водоснабжения Высоковского СП эксплуатируются коммунальной организацией муниципального образования, которая является многопрофильным предприятием и предоставляет услуги по водоснабжению и водоотведению, обслуживанию жилого фонда, вывозу ТБО, теплоснабжению и ряду других услуг. Предприятием также осуществляется эксплуатация и ремонт водозаборов и сетей водоснабжения.

Водоснабжение остальных СНП (33), в которых проживает 20,9% населения, на территории поселения осуществляется преимущественно из колодцев.

Система водоотведения (канализации) существует только в поселке дома отдыха «Александрино». Канализованы, в основном, объекты социальной сферы, канализация накапливается в выгребях с последующим вывозом на очистные сооружения п. Новодугино.

Расходы и степень очистки сточных вод перед выпуском в водоемы устанавливаются, исходя из СНиП 2.04.03.85 «Правила охраны поверхностных вод» от загрязнения сточными водами с учетом местных условий.

1.5.4. Социальное обслуживание населения

Схемой территориального планирования Смоленской области принята следующая система обслуживания населения.

1) Региональный уровень включает в себя полный комплекс объектов периодического, эпизодического и уникального обслуживания.

2) Районный уровень с полным комплексом объектов периодического и частично эпизодического обслуживания.

На каждом из уровней выделяются центры и подцентры, где функционирует часть объектов обслуживания. Региональным центром, в зоне влияния которого находится Новодугинский район, является г. Смоленск, где сосредоточены объекты **уникального**

обслуживания, а также г. Вязьма, центр Вяземской группы районов, куда входит Новодугинский район, где сосредоточены объекты **периодического обслуживания**.

Районный центр, п. Новодутино, находясь в составе Вяземской агломерации, выполняет функции районного уровня. Так, на территории поселка находятся специализированные медицинские учреждения районного уровня, учреждения в сфере образования, культуры.

Уровень районных подцентров с учреждениями периодического и эпизодического обслуживания, за исключением административных функций районного масштаба, представлен крупными сельскими населенными пунктами. Районные подцентры делятся на две группы: местные (локальные) центры и подцентры.

К местным (локальным) центрам относится село Высокое. В этом населенном пункте находятся такие учреждения периодического обслуживания как участковая больница, дом культуры, библиотека.

Местные подцентры расположены в населенных пунктах с элементарным набором учреждений повседневного обслуживания (детские сады, начальные школы, школы основной ступени, ФАПы, клубы).

Рассматривая ситуацию с системой учреждений обслуживания населения, можно констатировать, что объемы основных учреждений расположены в СНП Высокое, Торбеево, п. д/о «Александрино», Мозжерово, Замошье, где проживает 1164 чел. (82,6% населения СП), что соответствуют расчетным показателям на перспективу развития и нормативным радиусам обслуживания.

Из основных учреждений обслуживания в Высоковском СП существуют:

1. Административно-управленческие объекты – 4: Администрация СП (с. Высокое), Администрация Торбеевского сельсовета (д. Торбеево), контора ООО «Золотой Колос», контора Торбеевского лесничества (д. Торбеево);

2. Объекты образования – 2: МУУЧ Высоковская средняя школа (с. Высокое), МУУЧ Торбеевская основная школа им. Данилова (д. Торбеево);

№	Наименование школы	Общеобразовательные учреждения, вместимость (мест)		Наименования населённых пунктов, обслуживаемых школой
		Начальное	Среднее	
1.	Высоковская СОШ:	-	144	Екатеринка, Родино, Федьково, Марково, Насоново, Михалевка, Замошье, Ершово, Мысово, Калыгино Коротнево, Чаусово, Гришково,
2.	Торбеевская ООШ	-	100	Санники, Васютники, Кулешовка, Щёголево, Ключеиха, Коптево. Шаулино, Мозжерово, Курцево, Бубново, Севальниха

3. Объекты профессионального образования – 1: ФГОУСПО «Высоковский сельскохозяйственный техникум»

	Вместимость, мест	Число обучающихся	Кол-во персонала, в том числе с высшим образованием
Высоковский сельскохозяйственный	300	340	53/28

4. Детское дошкольное учреждение – 1: МУУЧ Высоковский детский сад (с. Высокое) на 8 мест;

5. Учреждение культурно-досугового типа – 6: Высоковский ДК (с. Высокое), Тобреевский ДК (д. Торбеево), библиотеки (СНП Высокое – 2, Торбеево, Замошье);

6. Объекты здравоохранения – 2: Высоковская участковая больница (с. Высокое), ФАП (д. Торбеево);

7. Учреждение физической культуры и спорта – 1: спортивная площадка при общеобразовательной школе (с. Высокое);

8. Объекты бытового обслуживания – 6: магазины в СНП Высокое – 3, Торбеево – 2, п. д/о «Александрино»;

9. Почтовые отделения связи – 3: с. Высокое, д. Торбеево, п. д/о «Александрино»;

10. Кладбища – 6: с. Высокое – 2, д. Торбеево – 2, д. Мозжерово, д. Замошье.

Приходы русской православной церкви (РПЦ) существует в СНП Высокое при церкви Богородицы Тихвинской и Торбеево при Вознесенской церкви.

Самостоятельных предприятий связи на территории поселения, как и Новодугинского района, в целом, нет. Вместе с тем, на территории поселения действуют: Вяземский участок продаж и обслуживания Вяземского центра электросвязи – структурное подразделение ОАО «Центр-Телеком» и Отделение связи Сычевского почтамта.

В поселении довольно развита телефонная сеть: жилой фонд оборудован стационарными телефонами, в сельских населенных пунктах установлены таксофоны, а также действует 3 оператора сотовой связи (Билан, Мегафон, МТС).

Вышки (антенны) сотовой, радиорелейной и спутниковой связи существуют в д. Торбеево.

Объектов социального обеспечения, отдыха и туризма, стационарных объектов физкультуры и спорта, сервиса (питания, бытового обслуживания, гостиниц), филиалов сбербанка, АЗС на территории Высоковского СП нет.

На территории Высоковского сельского поселения отсутствуют специализированные предприятия и полигоны по утилизации твердых отходов (ТБО). На территории расположены несанкционированные свалки, которые не отвечают санитарным и экологическим нормам.

В настоящее время система пожаротушения в населенных пунктах на территории СП осуществляется пожарной частью, расположенной в поселке Новодугино, а также из естественных и пожарных водоемов.

В соответствии с Федеральным Законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 №123-ФЗ радиус обслуживания пожарного депо не обеспечивается нормативной 20 минутной доступностью. Таким образом, рекомендуется размещение новой пожарной части в с. Высокое и д. Торбеево.

С учетом группировки основного населения (79,4%) в СНП Высокое, Торбеево, поселок дома «Александрино», Замошье, Мозжерово **радиусы обслуживания и расчетная потребность** в учреждениях обслуживания населения **в основном удовлетворяют нормативам.**

1.5.5. Система особо охраняемых территорий и объектов

В соответствии с постановлениями Смоленского облисполкома №768 от 26.12.75 г. и №640 от 26.12.74 г. на территории Высоковского СП выделены 2 особо охраняемые природные территории (ООПТ), общей площадью **80 га**:

1) «Парк в с. Александрино» – площадью **60 га**. Памятник природы представляет собой образец парковой архитектуры XVII века. Особый интерес представляют дубовые насаждения. На территории памятника запрещается всякая деятельность, угрожающая его сохранности.

2) «Парк в с. Высокое» – площадью **20 га**. Памятник природы имеет комплексный ландшафт, на правом берегу р. Вазузы. Он представляет собой часть усадебного комплекса «Высокое». На территории памятника запрещается всякая деятельность, угрожающая его сохранности.

На территории Высоковского СП расположены 10 объектов историко-культурного наследия, в т.ч. 1 объект археологии, 2 памятника архитектуры федерального значения, 5 памятников истории местного значения, 1 памятник архитектуры местного значения и 1 выявленный объект. Часть памятников, в соответствии с постановлениями Администрации области, состоят на учете.

Перечень объектов ОКН См. том 3.

В соответствии с требованиями федерального закона от 25.06.2002г. №73-ФЗ «Об объектах культурного значения (памятниках истории и культуры) народов РФ», закона Смоленской области от 04.11.2003 г. №69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, находящихся на территории Смоленской области» и Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 апреля 2008 г. № 315, и положений «Инструкции по организации зон охраны недвижимых памятников истории культуры СССР», утвержденной приказом Министерства культуры СССР от 24.01.1986 г. №33, выполнение любой хозяйственной деятельности на земельных участках, прилегающих к вышеперечисленным памятникам должно быть предварительно согласовано с уполномоченным органом исполнительной власти.

1.6. Современная архитектурно-планировочная организация территории.

Расселение и система населенных мест

Высоковское сельское поселение, образованное в 2004 г., является одним из 6-ти аналогичных сельских административно-территориальных образований (поселений) Новодугинского муниципального района Смоленской области, центром соответствующей сельской системы расселения.

Границы Высоковского СП установлены в соответствии с Законом Смоленской области от 20.12.2004 г. N 109-3 (ред. от 29.04.2006 г.) «О наделении статусом муниципального района муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав,

и наделении их статусом Сельских поселений» (принят Смоленской областной Думой 14.12.2004 г.).

На севере граница Высоковского СП совпадает с границей Новодугинского сельского поселения Новодугинского района Смоленской области, на востоке – совпадает с границей Капустинского сельского поселения Новодугинского района Смоленской области, на западе – с границей Извековского сельского поселения Новодугинского района Смоленской области; на юге – с границей Вяземского района Смоленской области.

Исторически система расселения на территории Высоковского сельского поселения складывалась вдоль основных планировочных осей: русел рек Вазуза и Салик, а также вдоль автодороги «Смоленск – Вязьма – Зубцов» (меридиональное направление).

Планировочная ось, образуемая направлением «Смоленск – Вязьма – Зубцов» является составляющей частью мощной транспортно-планировочной меридиональной оси всего региона, образуемой связью главной транспортной артерии страны – Минского шоссе с северными регионами и автодорожного кольца центрального федерального округа.

Согласно «Схеме территориального планирования Новодугинского муниципального района Смоленской области» планировочный каркас Высоковского поселения сформирован планировочными осями районного значения (первого и второго порядка):

- **первого порядка:** Новодугино – граница с Вяземским районом – граница с Сычевским районом;

- **второго порядка:** Высокое – Мысово – Новодугино, Милино – ст. «Александрино» – Новодугино;

- Село Высокое, являющееся центром сельского поселения, выполняет роль планировочного узла второго порядка (п. Новодугино, в свою очередь, является главным планировочным узлом района).

На периферии поселения, в той его части, где недостаточно сказывается влияние центра СП, формируются планировочные узлы первичного обслуживания населения. Таковым является деревня Марково, не являющееся центром муниципального образования. СНП Марково обладает потенциалом для роста в планировочный центр, замыкая на себе часть функций по периодическому обслуживанию населения.

В настоящее время на территории СП отмечается система расселения местного уровня – Высоковская, в основу которой положено обобщение населенных пунктов по наличию в них ряда элементов системы коммунально-бытового обслуживания, характеру трудовых и культурно-бытовых связей:

наименование	уровень местной системы	наименование опорного центра	перечень населённых пунктов, входящих в состав системы	численность населения, чел.	основные направления хозяйственной деятельности	Наличие объектов социальной сферы в населённых пунктах системы			
						амбулатория или ФАП	средняя школа	нач. шк., дет. сад	
Высоковская	второй	с. Высокое	Высокое, Чаусово, Коротнево, Замошье,	1 279	АПК, обслуживание, транспорт, непроемственная сфера, сельское	•	•	•	

			Мысово, Калыгино. Кулешовка, Гришково, Торбеево, Санники, д. о. Александрино, Родино, Коптево		хозяйство			
--	--	--	---	--	-----------	--	--	--

По состоянию на 01.01.2010 на территории Высоковского СП расположено 36 СНП. Эти населенные пункты группируются следующим образом по численности жителей, зарегистрированных по месту жительства (постоянное население):

Порядковый индекс	Наименование населенного пункта	Численность постоянного населения, чел.	Площадь, га
1	2	3	4
4	СНП без постоянного населения (4/0)	0	125,71
1.10.	д. Ершиново	-	1,78
1.26.	д. Никольское	-	103,52
1.27.	д. Попляскино	-	17,91
1.33.	д. Федьково	-	2,50
8	СНП с населением от 1 до 5 жителей (8/21 чел.)	21	106,12
1.4.	д. Бубново	2	33,00
1.7.	д. Горки	3	2,59
1.11.	д. Ершово	3	10,15
1.17.	д. Курцево	3	25,23
1.19.	д. Марково	5	18,58
1.21.	д. Михалевка	2	4,26
1.25.	д. Наносово	2	3,05
1.31.	д. Сычево	1	9,26
21	СНП с населением от 6 до 50 жителей (21/273 чел.)	273	693,95
1.3.	ст. Александрино	9	2,46
1.5.	д. Бунаково	11	11,19
1.6.	д. Васютники	10	51,54
1.8.	д. Гришково	9	125,71
1.9.	д. Екатеринки	6	4,55
1.12.	д. Замошье	22	63,09
1.13.	д. Калыгино	8	5,34
1.14.	д. Ключеиха	11	23,70
1.15.	д. Коптево	40	76,45
1.16.	д. Коротнево	7	18,30
1.18.	д. Кулешевка	6	19,19
1.20.	д. Мельниково	6	12,08
1.22.	д. Мозжерово	28	46,44

1.23.	д. Морхачево	7	6,66
1.24.	д. Мысово	20	43,08
1.28.	д. Родино	20	23,82
1.29.	д. Санники	31	50,14
1.30.	д. Севальниха	6	26,45
1.34.	д. Чаусово	2	13,35
1.35.	д. Шаулино	8	19,14
1.36.	д. Щеголево	6	51,27
-	СНП с населением от 51 до 200 жителей (0/0 чел.)	-	-
3	СНП с населением от 201 до 500 жителей (3/1 114 чел.)	1 114	321,19
1.2.	пос. дома отдыха Александрино	226	34,67
1.1.	с. Высокое	458	100,02
1.32.	д. Торбеево	430	186,50
Всего: 36 населенных пунктов;		1408 чел.	1247,00

Распределение населенных пунктов по типам и численности населения выглядит следующим образом:

Наименование поселения	поселки		села		станции		деревни		Всех типов	
	кол.	население, чел.	кол.	население, чел.	кол.	население, чел.	кол.	население, чел.	кол.	население, чел.
Высоковское СП	1	226	1	458	1	10	33	724	36	1 408
Средняя людность по данному типу населенных пунктов, чел.	226,0		458,0		10		21,9		39,1	

Урбанизация населения сельского поселения составляет 39,1%.

Из анализа характеристики населенных пунктов можно сделать вывод о том, что население, зарегистрированное по месту жительства в ~~32~~ **36** населенных пунктах Высоковского СП распределено **неравномерно**. Наибольшее количество человек проживает в 3 СНП (8,3% от всех населенных пунктов) – с. Высокое (административный центр), поселок дома отдыха «Александрино» и д. Торбеево – 1 114 чел. (79,1% населения СП).

Наиболее распространенным типом населенных пунктов в поселении являются сельские населенные пункты с численностью от 6 до 50 жителей – 58,3% от всех населенных пунктов, в которых проживает порядка 19,4% населения (273 чел.). На населенные пункты от 1 до 5 жителей приходится 22,2% и в них проживает 1,5% населения (21 чел.).

Анализируя сельское расселение Новодугинского МР и Высоковского СП можно привести следующие сравнительные характеристики:

1. Группировка сельских населенных пунктов по численности населения:

N пп	Территория	Группировка СНП по численности населения							
		Всего СНП	СНП с постоянным населением					Без населения	
			Всего	Более 500 чел.	201 – 500 чел.	51 – 200 чел.	6 – 50 чел.		0 – 5 чел.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Новодугинский МР	218	172	2	8	15	78	69	46
2.	Высоковское СП	36	32	-	3	-	21	8	4

2. Анализ сельского расселения Смоленской области, Новодугинского МР и Высоковского СП:

NN пп	Наименование показателей	Территория		
		Смоленская область	Новодугинский МР	Высоковское СП
1	2	3	4	5
1.	Территория, кв. км.	49 778	1 922	249,8
2.	Население (всего), чел.	974 139	10 700	1 408
2.1.	в том числе сельское население, чел.	275 400	10 700	1 408
3.	Плотность населения (всего/сельского), чел./кв.км.	19,6 / 5,5	5,6 / 5,6	5,6
4.	Количество сельских поселений (СП)	298	6	1
5.	Средняя численность населения в СП, чел.	924	1 783	1 408
6.	Количество сельских населенных пунктов (СНП)	4 887	218	36
7.	Средняя численность населения СНП, чел.	56,4	49,0	39,1
8.	Среднее количество СНП на территории СП	16	36	36

Из анализа расселения можно сделать выводы о том, что средняя численность населения на территории Высоковского СП выше, чем среднеобластная, но ниже, чем в Новодугинском МР. Среднее количество СНП на территории сельского поселения выше областных и равно районным показателям; средняя численность населения СНП ниже областной и районной.

1.7. Экологическая обстановка

Состояние окружающей среды, наряду с природными факторами, определяется величиной техногенной нагрузки на нее, состоянием геологической среды, почвенного покрова, подземных и поверхностных вод, атмосферного воздуха, лесных ресурсов и т.д.

Под техногенной нагрузкой понимаются объекты, процессы и явления, связанные с деятельностью человека и определяющие изменение и саморазвитие природных систем. Эти процессы, получившие название техногенных, формируются по основным направлениям взаимодействия общества и природы.

Основными видами техногенной нагрузки, оказывающей негативное воздействие на природную среду, являются:

- селитебный и промышленный комплексы;
- сельскохозяйственное производство;
- транспортные магистрали;
- разработка месторождений полезных ископаемых.

Состояние воздушного бассейна

Наиболее характерными загрязняющими веществами, поступающими в атмосферу Высоковского СП, как и в целом для Новодугинского района, являются: углеводороды, оксид углерода, диоксид азота, диоксид серы, твердые вещества. Наиболее значительное загрязнение связано с выбросами автомобильного транспорта.

Благодаря невысокой плотности населения, отсутствием вредных производств, относительно небольшим количеством транспортных потоков, значительной лесистости и особенностям циркуляции атмосферы, процессы ухудшения среды обитания характеризуются **низкой** интенсивностью.

По состоянию воздушного бассейна, Высоковское СП относится к зоне умеренного потенциала загрязнения воздуха, т.е. в пределах сельского поселения складываются примерно равновероятные условия, как для рассеивания примесей, так и для их накопления.

Состояние воздушного бассейна Новодугинского муниципального района, и Высоковского СП в частности, по санитарно-гигиеническим условиям можно считать условно благоприятным, уровень загрязнения атмосферы незначителен, поэтому никаких особых мероприятий по охране воздушного бассейна при ныне существующем промышленном и транспортном потенциале не предусматривается.

Состояние водных ресурсов

Вода выступает в качестве одного из важнейших экзогенных факторов. Наиболее интенсивному антропогенному воздействию подвергаются пресные поверхностные воды (реки, озера, почвенные и грунтовые воды).

Качество воды большинства поверхностных водных объектов не отвечает нормативным требованиям. Наблюдения показывают, что идет увеличение загрязненности воды и числа случаев высокого содержания загрязняющих веществ в водных объектах. Примерно 30% от всей массы загрязняющих веществ вносится в водоемы с поверхностными и ливневыми стоками с санитарно-неблагоустроенных территорий населенных мест, с/х объектов и угодий, что ведет, соответственно, к ухудшению качества воды в поверхностных водоемах, угнетению их флоры и фауны, загрязнению почвы и фильтрации этих стоков в подземные водоносные горизонты и в целом, ухудшения органолептических качеств питьевой воды. Наиболее распространенными загрязнителями являются нефтепродукты, фенолы, соединения металлов, азот нитратный и нитритный.

Основными источниками загрязнения поверхностных вод поселения являются:

- неочищенные или недостаточно очищенные производственные и бытовые сточные воды;
- осадки с канализационных очистных сооружений сточных вод;
- фильтрационные утечки вредных веществ из ёмкостей и трубопроводов;

– аварийные сбросы и проливы сточных вод и технологических продуктов.

Основными загрязнителями поверхностных водотоков и водоемов являются животноводческие фермы, летние лагеря скота, мехдойки, бытовые сточные воды. К природным видам загрязнения относятся талые и дождевые воды.

Более того, в связи с ветшанием и выходом из строя очистных сооружений усиливается загрязнение малых рек, в которые осуществляется сброс неочищенных сточных вод.

Важнейшая экологическая проблема для населения – низкое качество водных ресурсов открытых источников, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения сельских поселений.

Показатели и причины неудовлетворительного микробиологического и санитарно-химического качества воды: изношенность водопроводных труб, отсутствует техническое обслуживание водозаборных сооружений и разводящих сетей, на водозаборах не внедрены системы обеззараживания подаваемой воды (за исключением отдельных территорий), подземные воды характеризуются повышенным содержанием железа, стронция стабильного.

Отсутствие финансовых средств на предприятиях ЖКХ не позволяет внедрять передовые методы и технологии биологической и механической очистки; дополнительно вводить новые мощности, содержать необходимые штаты по обслуживанию систем канализации и строительству очистных сооружений.

Состояние почвенного покрова

Почва – важнейший экономический ресурс, основа сельскохозяйственного производства Высокковского СП.

Почвенный покров состоит в основном из различных подтипов и видов дерново-подзолистых почв. Для них характерны повышенная кислотность, низкое содержание гумуса, малая мощность гумусового горизонта, бедность обменным кальцием, слабая оструктуренность, склонность к заплыванию и образованию корки.

Характерной особенностью сельскохозяйственных угодий является их культуртехническая неустроенность.

На территории поселения отмечается снижение естественного плодородия и деградация земель из-за усиления многих негативных процессов. Наиболее распространенными являются переувлажнение и заболачивание угодий, зарастание их кустарником и мелколесьем, развитие водной эрозии, снижение содержания гумуса и основных элементов минерального питания растений, повышение кислотности почвы и др.

Переувлажнение и заболачивание угодий. Значительное количество сельскохозяйственных угодий области находятся в условиях избыточного увлажнения. Доля переувлажненных и заболоченных сельхозугодий постоянно растет, при этом увеличение идет и за счет пашни. Причинами роста переувлажненных и заболоченных земель в области является создание водохранилищ (Вазузское, Яузское, Десногорское и др.), а также резкое снижение объемов работ по осушению земель, реконструкции и восстановлению осушительных систем.

Эрозия почв. Проявление эрозионных процессов и их негативные последствия в значительной мере зависят от степени и характера освоения и использования земель. При сельскохозяйственном использовании земель наибольший ущерб приносит распашка с нарушением агротехнических противоэрозионных мероприятий, особенно на склонах.

Поверхностный сток формируется на склонах в результате таяния снега и ливневых дождей. Интенсивность эрозии в значительной степени зависит от крутизны склонов.

Смыв почв приводит к ежегодным потерям гумуса, азота, фосфора, калия. Урожайность сельскохозяйственных культур на смытых почвах снижается в 1,5-2 раза.

Водные потоки, образующиеся в результате быстрого стаивания снежного покрова или выпадения ливневых осадков, в результате нерационального хозяйственного использования земель приводят к развитию овражной эрозии. Оврагообразование наносит ущерб не только сельскому хозяйству, но ограничивает также и другие виды хозяйственной деятельности.

Культуртехническое состояние природных кормовых угодий. Актуальной проблемой является зарастание сенокосов и пастбищ кустарником и мелколесьем.

Зарастание кормовых угодий древесно-кустарниковой растительностью с каждым годом усиливается. Процессы зарастания ведут не только к количественному уменьшению этих угодий, но и оказывают отрицательное влияние на качественное состояние. На сенокосах и пастбищах происходит замена ценных злаковых и бобовых трав на малоценное в кормовом отношении лесное разнотравье, в травостое начинают преобладать грубостебельные, сорные и ядовитые растения. Кроме того, зарастание усиливает процессы переувлажнения и подкисления почв, ускоряет заболачивание кормовых угодий. Это ведет к ухудшению физических и других свойств почвы и дальнейшей ее деградации.

Обеспеченность почв питательными веществами. По данным государственной станции агрохимической службы "Смоленская" почвы значительных площадей сельскохозяйственных угодий области характеризуются низким плодородием.

Вследствие резкого уменьшения объемов внесения органических и минеральных удобрений, извести, невыполнения почвозащитных мероприятий при обработке почвы снижается уровень плодородия почв, увеличиваются площади эродированных земель, оврагов.

Происходит загрязнение окружающей среды стоками животноводческих комплексов, птицефабрик, предприятий переработки сельхозпродукции.

В зонах предприятий, автомобильных и железных дорог происходит загрязнение почв тяжелыми металлами, из которой они переходят в растительность и животные организмы, накапливаясь до токсических параметров.

Экологическое состояние земель продолжает ухудшаться. Истощительное сельскохозяйственное использование земель является фактором резкого снижения плодородия почв и их биологической продуктивности. Преобладание выноса питательных веществ из почвы с урожаями над их поступлением, дегумификация и эрозия почв, их переувлажнение, заболачивание и загрязнение – процессы, значительно ухудшающие состояние земель, приводящие к устойчивой тенденции деградации почвенного покрова, особенно земель сельскохозяйственного назначения.

В целом, экологическую обстановку в Высоковском сельском поселении можно считать удовлетворительной.

2. Обоснование вариантов решения задач (концепция) территориального планирования

В соответствии со «Схемой территориального планирования Новодугинского муниципального района Смоленской области» выработка сценарных условий и параметров

прогноза развития в вопросах экономики, социальной сферы и расселения на территории Новодугинского района осуществлялась по трем основным вариантам: **инерционному, стабилизационному и оптимистическому.**

Инерционный сценарий не предполагает каких-либо значительных улучшений экономической ситуации района. Сильное влияние ухудшающейся демографической ситуации, увеличение демографической нагрузки, смертности, миграционного оттока. Развитие сельского хозяйства и промышленности только за счёт личных подсобных хозяйств и мелких предпринимателей. Истощение природных ресурсов и ухудшение экологической ситуации, отсутствие мероприятий по охране сельскохозяйственных земель усиливает деградацию почв, провоцирует развитие опасных экзогенных геологических процессов). Территория муниципального образования используется нерационально, происходит захламливание необорудованными свалками, нарушаются лесные массивы, уничтожаются объекты культурного наследия. Процент износа инженерных систем увеличивается, учащаются аварии, приводящие к парализации деятельности всех систем.

Стабилизационный сценарий представляется наиболее реалистичным сценарием развития. Предполагает реализацию на территории нескольких значительных инвестиционных проектов в области сельского хозяйства, добывающей промышленности и промышленности строительных материалов. Улучшение демографической ситуации за счёт повышения рождаемости и привлечения мигрантов, подготовка проектов и изысканий для реализации природоохранных мероприятий, ликвидация стихийных свалок, строительство полигона ТБО. Создание рекреационной сферы, подготовка градостроительной документации всех уровней, создание системы мониторинга реализации проектных решений. Разработка программ реализации градостроительной документации всех уровней.

Оптимистический сценарий предполагает коренные изменения во всех сферах жизни района. Масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики, значительное улучшение демографической ситуации, прирост населения за счёт миграционного притока. Развитие сельского хозяйства как основы экономики района, создание брэнда экологически чистых продуктов, развитие добывающей промышленности и промышленности строительных материалов. Внедрение экологически чистых производств и альтернативных источников энергии, строительство полигонов твёрдых бытовых отходов с мусоросортировочным комплексом, значительное улучшение экологической обстановки. Реализация на территории природоохранных мероприятий, создание разносторонней рекреационной сферы, доведение обеспеченности жителей жилой площадью на уровне среднероссийских показателей, значительное повышение уровня благоустройства жилищ. Применение новейших технологий в развитии инженерных систем, полная замена изношенных сетей и оборудования. Создание полной электронной системы информационного обеспечения градостроительной деятельности, связанной с базой данных земельного кадастра, привлечение специалистов в этой области.

В соответствии «Схемой...» выработка вариантов решения задач (концепция) и сценарных условий и параметров прогноза развития в вопросах экономики, социальной сферы и расселения на территории Новодугинского района и Высоковского сельского

поселения осуществлялась в целях устойчивого развития территории в соответствии с комплексом мероприятий по следующим стратегическим направлениям:

- население и территориальное развитие;
- экономическая основа устойчивого развития;
- экологическая безопасность;
- жилищное строительство и жилищная обеспеченность;
- система учреждений обслуживания населения.

Базовым вариантом развития Высоковского сельского поселения, в целом, определен **стабилизационный вариант**.

2.1. Население и территориальное развитие

На сегодняшний день территория Высоковского СП в существующих административных границах составляет ~~24 980~~ **23104** га и сохраняется на расчетный срок без изменений.

Существующее население проживает в ~~32~~ **36** сельских населенных пунктах и составляет 1408 чел.

В «Схеме территориального планирования Новодугинского муниципального района Смоленской области» нет точных прогнозов численности населения на первую очередь и расчетный срок в разрезе сельских поселений.

Генеральным планом принимаются для расчета прогнозные данные населения Новодугинского района (оптимистический сценарий) и данные демографического анализа Высоковского СП за последние 3 года (инерционный сценарий).

	тип сценария	2015 г.	2020 г.
Схема территориального планирования Новодугинского МР Смоленской области	оптимистический	1690	1970
Демографический анализ Высоковского СП	инерционный	1310	1220
Прогнозная численность населения Высоковского СП (Генеральный план)	стабилизационный	1500	1595

На основании этих данных, Генеральном плане прогнозируется численность населения в Высоковском сельском поселении **на первую очередь (2015 г.) в 1500 чел., на расчетный срок (2020 г.) – в 1595 чел.** Эти данные получены на основе комбинации двух сценариев развития территории Высоковского СП, которые в чистом виде не могут быть реализованы: резкого увеличения численности населения не будет происходить из-за влияния демографических процессов, происходящих на данный момент в поселении (оптимистический сценарий); при реализации мероприятий, запланированных в Генплане, отрицательная динамика численности населения должна прекратиться и смениться на положительную (инерционный сценарий).

При реализации мероприятий, запланированных в генеральном плане, к концу первой очереди населения Высоковского СП возрастет на 6,5% или на 92 чел. Это будет происходить за счет роста жилых зон, увеличения рабочих мест на территории сельского поселения (новые объекты социальной инфраструктуры), а также создания благоприятных условий для ведения личного подсобного хозяйства. К расчетному сроку тенденция роста

населения будет продолжаться и составит 187 чел. или 13,3% по сравнению с численностью населения на 2010 г.

Населенные пункты без постоянного населения (д. Ершино, д. Никольское, д. Попляскино, д. Федьково) и с населением до 5 человек (д. Бубново, д. Горки, д. Ершово, д. Курцево, д. Марково, д. Михалевка, д. Наносово, д. Сычево) остаются в перспективе под сомнением к существованию, и их сохранение должно оцениваться индивидуально.

2.2. Экономическая основа устойчивого развития

Численность трудоспособного населения Высоковского СП составляет 854 чел. (60,7%), а нетрудоспособного, в свою очередь, – 554 чел. (39,3%). Из них пенсионеров – 324 чел. (58,5% от числа нетрудоспособного населения), население младше трудоспособного возраста – 230 чел. (41,5% от числа нетрудоспособного).

От общего числа трудоспособного населения (854 чел. или 60,7%) 106 чел. (12,4% от трудоспособного населения) заняты в сфере производства и 43 чел. (5,0% от числа трудоспособного) – в сфере обслуживания.

Таким образом, можно сделать выводы о том, что 705 чел. (82,6% от трудоспособного населения) составляют лица, работающие за пределами сельского поселения (в основном в п. Новодугино, Смоленске, Москве, северных нефтегазодобывающих территориях России), лица, занятые в теневом секторе экономики, учащаяся молодежь, а также незарегистрированные безработные, проживающие преимущественно в отдаленных от центра сельских населенных пунктах и занимающиеся по большей части личным подсобным хозяйством, т.к. оно является первичной отраслью жизнедеятельности сельского жителя.

В последние годы отмечается постоянная миграционная убыль численности населения. При этом качественно изменить или как-то повлиять на демографическую обстановку обозначенные выше миграционные оттоки не в состоянии.

Прогнозы развития трудовых ресурсов в Высоковском СП связаны с увеличением до 2020 г. доли трудоспособного населения (в соответствии со «Схемой территориального планирования Новодугинского района» к 2020 году ожидается резкое сокращение общего коэффициента смертности, из-за сокращения категорий жителей с наибольшими возрастными коэффициентами смертности (60 и старше). Таким образом, можно прогнозировать рост этой категории населения до 70%, и снижения числа нетрудоспособного населения, в свою очередь, до 30%.

При реализации мероприятий, запланированных Генеральным планом, численность людей, занятых в сфере производства должна составить 40%, в сфере обслуживания – 10%, остальные лица будут составлять 50% (по сравнению с существующим положением в 72,2%). То есть, Генеральным планом, прогнозируется рост занятости населения внутри сельского поселения и сокращение доли мигрантов за его пределы.

	расчетный период	первая очередь (2015 г.)		расчетный срок (2020 г.)	
		чел.	%	чел.	%
1.	Общая численность населения СП, в том числе:	1500	100,0	1595	100,0
1.1.	численность трудоспособного, в том числе:	1050	70,0	1120	70,0
1.1.1.	занятого в сфере производства	420	40,0	450	40,0
1.1.2.	занятого в сфере обслуживания	105	10,0	110	10,0
1.1.3.	мигранты, учащаяся молодежь, безработные лица, лица, занимающиеся ведением личного	525	50,0	560	50,0

	подсобного хозяйства.				
1.2.	численность нетрудоспособного	450	30,0	475	30,0

При территориальном планировании предполагается сохранять и развивать существующие мощности на сельскохозяйственных предприятиях ООО «Сакс», ООО «Золотая Нива», ООО Агропромышленный комплекс «Александрино», ООО АПК «Высокое», ООО Агропромышленный холдинг «Золотой колос», ООО «Юлия», ООО «Смоленский источник». При развитии производственно-экономической сферы рекомендуется на территории Высоковского СП более интенсивное развитие производства пищевых продуктов. Основным направлением в развитии данной отрасли будет создание и ввод новых мощностей, техническое перевооружение существующих предприятий с внедрением нового оборудования, обеспечивающих расширение ассортимента продуктов питания и выпуск конкурентоспособной продукции. Также рекомендуется развитие на территории СП автосервиса и технического обслуживания, а также иных направлений сельскохозяйственной деятельности, учитывая большой процент свободных, не занятых под производство и иные сферы деятельности территорий.

При развитии в перспективе ряда новых направлений социальной сферы в вопросах образования, рекреации и туризма (организация туристических маршрутов, конный туризм, организация охоты), развития ремесел и др., Генпланом прогнозируется рост численности трудоспособного населения, занятого в сфере обслуживания.

2.3. Экологическая безопасность.

При перспективном развитии территории Высоковского СП предусматривается сохранение существующих территориальных параметров лесного фонда на уровне 22,7% и водного фонда на уровне 0,4% общей площади территории.

Существенную роль в развитии Высоковского СП будут продолжать играть ООПТ – парки в с. Высокое и с. Александрино, общей площадью 80 га (0,3% территории СП).

Устанавливаются законодательные регламенты по землям водного фонда (водоохранные зоны), производственным (в т.ч. сельхозпроизводство) предприятиям и территориям (объектам) специального назначения (санитарно-защитные зоны), по объектам с риском возникновения ЧС природного и техногенного характера (защитные зоны).

2.4. Жилищное строительство и жилищная обеспеченность

Жилой фонд в населенных пунктах Новодугинского района составляет 301,29 тыс.кв.м., средняя жилищная обеспеченность по району составляет – 28,9 кв.м/чел. На 01.01.1991 г. этот показатель составлял 17,2 кв.м/чел. Рост жилищной обеспеченности за 20 лет составил 11,7 кв.м/чел. или 1,7 раза. Это связано, в первую очередь, с уменьшением численности населения района.

В настоящее время 1,1% (3,31 тыс.кв.м) жилищного фонда в районе официально признано ветхим и аварийным. В ветхих и аварийных домах проживает 1,4% населения (150 чел.).

Несмотря на ежегодный ввод жилья в количестве от 0,3 тыс.кв.м на территории Новодугинского района, темпы ветшания жилищного фонда превышают рост жилищного строительства.

Недостаточная норма жилищной обеспеченности и низкие объемы жилищного строительства обусловлены следующими причинами:

- низким уровнем жизни населения;
- миграцией за пределы района экономически активного населения;
- отсутствием площадок для жилищного строительства обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой;

Новодугинский район по сравнению со среднеобластными показателями имеет более низкий уровень обеспеченности жилого фонда инженерным благоустройством.

Благоустройство жилого фонда Новодугинского района

	Общая площадь, оборудованная:						
	водопроводом в том числе централиз.	канализацией в том числе централиз.	отоплением в том числе централиз.	горячим водоснаб- жением	ваннами (душем)	газом (сетевым, сжиженным)	напольными электрич. плитами
по району; централиз.	119.18, 23.38	нет информ. 8.1	нет информ. 4.13	-	нет информ	нет информ.	нет и нформ.

Существующий жилой фонд в Высоковском СП составляет **45,196** тыс.кв.м, в том числе:

- с. Высокое – 11,753 тыс.кв.м;
- д. Торбеево – 9,230 тыс.кв.м;
- п. д/о «Александрино» – 6,370 тыс.кв.м;
- остальные НП – 17,843 тыс.кв.м.

Средняя жилищная обеспеченность – **32,1** кв.м/чел., ветхий и аварийный жилой фонд в сельском поселении составляет **0,96** тыс.кв.м.

Инженерное благоустройство жилого фонда Высоковского сельского поселения оценивается в 17%, в том числе:

- водоснабжение – 80%;
- канализация – 0%;
- центральное теплоснабжение – 0%;
- природный газ – 5%;
- горячее водоснабжение – 0%.

Прогнозы расчетов объемов жилищного строительства в населенных пунктах Высоковского СП строятся на основании достижения средней жилищной обеспеченности в 35 кв.м/чел. (2015 г.) и 40 кв.м/чел. (2020 г.):

основные показатели	первая очередь (2015 г.)	расчетный срок (2020 г.)
Норма жилой обеспеченности, кв.м/чел	35	40
Население, чел	1500	1595
Жилой фонд (всего), тыс.кв.м	53,460	68,000
Ветхий и аварийный жилой фонд существующий, тыс.кв.м	0,960	4,2
Объем нового строительства, тыс.кв.м	8,264	22,804

Таким образом, ежегодный ввод жилья составит к первой очереди 1,653 тыс.кв.м/год, к расчетному сроку – 2,908 тыс.кв.м/год.

Степень инженерного благоустройства жилого фонда на расчетный срок прогнозируется довести до 60%.

В целях ликвидации непригодного для проживания жилого фонда Администрацией Новодугинского муниципального района подготовлена и в установленном порядке принята муниципальная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» на 2008-2011 годы. Основными целями программы является создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, их переселение из аварийного жилищного фонда (признанного в установленном порядке непригодным для проживания) и из многоквартирных домов (признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу) и обеспечение жилыми помещениями.

Решение комплекса проблем в жилищной сфере осуществляется программными методами посредством выполнения мероприятий, намеченных в муниципальной программе «Обеспечение граждан Новодугинского района доступным и комфортным жильем на период 2006-2010 годы» и состоящей из 9 подпрограмм:

- «Обеспечение жилыми помещениями работников бюджетной сферы»;
- «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда»;
- «Обеспечение жильем молодых семей»;
- «Развитие ипотечного жилищного кредитования»;
- «Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой»;
- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»;
- «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»;
- «Социальное развитие села».

В сельской местности реализация муниципальной целевой программы предполагает также значительное увеличение объемов строительства. Достижение этого показателя возможно в основном за счет реконструкции существующей застройки и освоения для строительства отдельных свободных участков, а также обусловлено принятым демографическим прогнозом, при котором прогнозируется увлечение численности населения СП. Необходимо уплотнять существующую застройку и оптимизировать планировочную структуру населенных пунктов с целью наиболее полного использования существующих резервов территорий. Освоение новых территорий за границами земель населенных пунктов необходимо свести к минимуму, так как земли, примыкающие к границам населенных пунктов, являются землями сельскохозяйственного назначения, перевод их в другую категорию, в соответствии с положениями статей Земельного кодекса РФ, должен производиться в исключительных случаях.

Увеличение жилого фонда на 33,5% за десять лет потребует значительного напряжения ресурсов строительного комплекса. Ввод жилья необходимо увеличить в 2 - 3 раза. Планируемая динамика ввода индивидуального жилья просчитана по экстраполяции. Убыль жилья по ветхости, а также за счет перевода в нежилой фонд определена с учетом сохранения современных тенденций.

В результате нового строительства во вновь образуемых жилых зонах, новый свободный жилищный фонд может использоваться под разные цели: второе жилье для

городского населения, под дачи, для сдачи в аренду и т.д. В перспективе этот фонд может быть предложен на вторичном рынке жилья для расселения мигрантов.

Помимо жилья потребуется строительство объектов социальной сферы, инженерной инфраструктуры. Строительство промышленных и сельскохозяйственных предприятий будет осуществляться, в основном, за счет инвесторов. Однако, необходимо наращивание мощностей строительных организаций для выполнения всех указанных объемов работ.

2.5. Система учреждений обслуживания населения

При **перспективном** развитии территории Высоковского СП, регламенты функциональной специализации, емкости и радиусов обслуживания учреждений обслуживания населения должны соответствовать действующим нормативам.

В целом эта система на территории Высоковского СП сложилась и ее можно принять за **основу**.

Основное внимание в Генплане уделяется перспективному размещению объектов обслуживания населения во вновь планируемых жилых зонах.

Предусматривается перспектива развития культурно-просветительных и культурно-развлекательных объектов, здравоохранительных объектов, объектов отдыха и туризма, гостиниц в придорожных зонах автодорог, объектов автосервиса (см. пункт 7.2.).

3. Перечень мероприятий по территориальному планированию

К основным мероприятиям по территориальному планированию Высоковского сельского поселения относятся:

- Осуществление комплексного территориального планирования (функционального зонирования) территории СП с целесообразным перераспределением земель по категориям и совершенствованием земельной структуры населенных пунктов по видам и составу территориальных зон;
- Комплексное развитие системы объектов социального обслуживания населения во всех функциональных зонах с учетом радиусов обслуживания;
- Использование и охрана объектов культурного наследия (1 археологии, 2 памятника федерального значения, 6 памятников местного значения, 1 выявленный объект) расположенных на территории СП; установление зон охраны объектов культурного наследия, объектов археологии;
- Рассмотрение перспективы развития с. Высокое – административного центра Высоковского СП, а также СНП Торбеево, поселок дома отдыха «Александрино» с модернизацией инженерной инфраструктуры, развитием индивидуального жилищного строительства и объектов социального обслуживания населения;
- Развитие транспортной инфраструктуры на территории СП, реконструкция существующих автодорог, увеличение числа автодорог с твердым покрытием на территории поселения;
- Развитие и реконструкция объектов и сетей инженерно-технической инфраструктуры, комплексное решение вопросов газоснабжения сельских населенных пунктов;

- Развитие и модернизация производственных объектов, связанных с производством и переработкой сельхозпродукции, пищевой промышленностью и жилищно-коммунальным хозяйством;
- Развитие рекреации и туризма и объектов отдыха населения, в том числе с учетом использования под эти цели территории прибрежные территории рек;
- Учет основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и требований пожарной безопасности при территориальном планировании Высоковского СП.

4. Этапы реализации

В составе Генплана выделены временные сроки его реализации: **1-я очередь – 2015 год и расчетный срок – 2020 год.**

Проектные решения на расчетный срок являются основанием для разработки документации по планировке территории Высоковского СП: проектов планировки территории, проектов межевания и градостроительных планов земельных участков, а также учитываются при разработке Правил землепользования и застройки Высоковского СП.

Реализация Генплана осуществляется на основании первоочередных мероприятий по реализации, которые утверждаются Главой Высоковского СП в течение 3-х месяцев со дня утверждения Генплана. Органы местного самоуправления Высоковского СП имеют право также разрабатывать и утверждать местные нормативы градостроительного проектирования поселения.

5. Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Требования пожарной безопасности.

Общие положения

Общие положения по основным факторам риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приведены в соответствии с **паспортом безопасности** территории Высоковского сельского поселения.

Состав и структура **паспорта безопасности** территории Высоковского сельского поселения и Расчетно-пояснительной записки к нему соответствует типовому паспорту, определенному приказом МЧС России № 484 от 25 октября 2004 г. «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Безопасность населения на территории Высоковского СП обеспечивается решением следующих задач:

- характеристикой опасных объектов на территории;
- показателями риска природных чрезвычайных ситуаций;
- показателями риска техногенных чрезвычайных ситуаций;
- показателями риска биолого-социальных чрезвычайных ситуаций;
- характеристикой организационно-технических мероприятий по защите населения, предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории.

Выполнение мероприятий и рекомендаций по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций позволит значительно снизить ущерб от возможных ЧС для жизни и здоровья обслуживающего персонала опасных производственных объектов, населения и окружающей среды.

К основным факторам риска возникновения ЧС на территории Высоковского СП относятся:

1. Чрезвычайные ситуации природного характера

Вероятными источниками возникновения экстремальных ситуаций могут быть неблагоприятные гидрометеорологические условия, чрезвычайные ситуации техногенного и биологического происхождения.

При неблагоприятных погодных условиях на территории района могут возникнуть следующие чрезвычайные ситуации:

- подтопления сельскохозяйственных угодий во время весеннего половодья;
- лесные и торфяные пожары;
- ураганы, смерчи, снежные заносы.

Половодье

Территория района и Высоковского СП, в частности, расположена на отрогах Смоленско-Московской возвышенности, откуда берут начало много мелких ручьев и рек: р. Чубаковка, Теплушка, Теплуха, Ольховка и др. Максимальный уровень половодья (весеннего и летнего) в этих реках не превышает 1,5 метров. Поэтому зоны особого риска подтопления на этих территориях не выявлены.

Наиболее крупная река поселения – Вазуза. Здесь половодье выше – до 2 - 4 метров, но площадь затопления территории незначительна, поэтому особого риска, связанного с подтоплением жилых территорий, не наблюдается.

Смерчи, ураганы, снежные заносы

Смерчи, ураганы, снежные заносы на территории поселения могут возникнуть повсеместно. Людские и материальные потери зависят от мощности, направленности и продолжительности каждого вида воздействия.

Пожары

При сильно засушливом лете, возрастает вероятность возникновения пожаров. На территории поселения все леса занимают (в т.ч. ГЛФ) 40% площади поселения. Общая заболоченность территории составляет 2,5% всей площади, что оставит около 625 га. В весенне-летний период возможны возникновения лесоторфяных пожаров на территории поселения. При возникновении пожаров на болотах создается угроза вблизи расположенным населенным пунктам. Может быть также причинен ущерб государству, пострадать животные и посевы.

При возникновении лесных пожаров угроза для проживающего населения маловероятна, так как населенные пункты расположены от лесных массивов на расстоянии 500 и более метров.

На территории Высоковского сельского поселения мероприятия по противопожарному устройству осуществляются в полном объеме (предупредительные мероприятия, устройство

минерализованных полос вокруг культур, хвойных молодняков и вдоль дорог, строительство и ремонт дорог и др. мероприятия).

1. Чрезвычайные ситуации техногенного характера

Аварии на объектах инженерной и транспортной инфраструктуры

На территории Высоковского СП муниципального района наиболее вероятные следующие места аварий техногенного характера:

- Железная дорога «Брянск (Вязьма) – Ржев» с охранной зоной 100 м: разливы нефтепродуктов и химически опасных веществ, аварии на транспорте;
- Межпоселковые газопроводы, ГРП, газовое хозяйство (защитная зона 75 – 125 м): утечка газа с последующим возгоранием, аварийные ситуации, повреждение систем газоснабжения;
- Автомобильные дороги общего пользования, межмуниципального и местного значения с защитными придорожными полосами для дорог III - IV технической категории на расстоянии 50 м, для автодорог V технической категории – 25 м от границы полосы отвода автодороги: разливы нефтепродуктов и химически опасных веществ, аварии на транспорте;
- Распределительные подстанции ПС 110/10, 35/10 кВ (защитная зона 50 м): взрывы трансформаторов, повреждение сетей, пожары, перебои в электроснабжении;
- Отопительные котельные (защитные зоны от 50 до 100 м): взрывопожароопасные объекты, аварийные остановки, перебои в теплоснабжении объектов;
- Пожары в жилом секторе.

2. Чрезвычайные ситуации биогенного характера

Эпизоотическая обстановка

В целом эпизоотическая обстановка по району благоприятная и не вызывает опасений.

Возможны возникновения заболеваний сельскохозяйственных животных туляремией, сибирской язвой, чумкой, имеются единичные случаи заболевания бешенством. В случае непринятия своевременных профилактических мер возможны потери сельскохозяйственных животных до 45% от общей численности.

Кроме того, возможны заболевания сельскохозяйственных животных лейкозом.

Эпидемиологическая обстановка

В сельском поселении, в целом, эпидемиологическая обстановка благоприятная, однако, отмечались отдельные случаи заболевания у людей: болезнь Боткина.

Радиационные аномалии могут возникнуть на местности при аварийных ситуациях в ходе транспортировки радиоактивных веществ автомобильным и при небрежном обращении с ними в ходе работы с указанными веществами.

5.1. Требования пожарной безопасности

Требования пожарной безопасности при градостроительной деятельности должны соответствовать Федеральному закону от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (раздел 2, глава 15) и учитывать:

– Размещение пожаровзрывоопасных объектов на территории поселения: производственные и коммунальные объекты пожаровзрывоопасного характера предусматриваются, как правило, за границами населенных пунктов или с учетом воздействия опасных факторов пожара на соседние объекты защиты и др. Комплексов (складов) сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей на территории Высоковского СП не планируется;

– Вопросы подъезда пожарных автомобилей к сельским населенным пунктам с постоянным пребыванием жителей учитываются при проектировании транспортной инфраструктуры (автомобильные дороги) по территории поселения; подъезды к зданиям, сооружениям и строениям общественного, жилого, производственно-коммунального назначения должны проектироваться в соответствии с регламентами на стадии разработки проектов планировки территории СНП. По населенным пунктам, расположенных на территории СП, где невозможно привлечение пожарной части, необходима разработка противопожарных мероприятий, учитывающих организацию добровольных пожарных дружин, приобретение мотопомп, устройство противопожарных водоемов, обучение жителей основным действиям при тушении пожара и т.д.;

– На территориях СНП и производственных объектов должны размещаться источники наружного противопожарного водоснабжения в соответствии с действующими нормами: наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами и водные объекты, используемые для целей пожаротушения; допускается не предусматривать водоснабжение для наружного пожаротушения в СНП с количеством жителей до 50 человек, а также в ряде регламентированных отдельно стоящих учреждений обслуживания населения, производственных и сельскохозяйственных зданий и сооружений; вопросы детального проектирования наружного противопожарного водоснабжения решаются на стадии разработки проектов планировки;

– На территории Высоковского СП подразделения пожарной охраны (пожарные депо) отсутствуют, в настоящее время территория сельского поселения обслуживается пожарной частью поселка Новодугино. В соответствии с Федеральным Законом – «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 №123-ФЗ радиус обслуживания пожарного депо не обеспечивается нормативной 20 минутной доступностью. Таким образом, рекомендуется размещение новой пожарной части на один выезд в с. Высокое и д. Торбеево.

6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КАТЕГОРИИ ЗЕМЕЛЬ

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21.12.2004 №172-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую":

1. Перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, связанных:

1) с консервацией земель;

2) с созданием особо охраняемых природных территорий или с отнесением земель к землям природоохранного, историко-культурного, рекреационного и иного особо ценного назначения;

3) с установлением или изменением черты населенных пунктов;

4) с размещением промышленных объектов на землях, кадастровая стоимость которых не превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), а также на других землях и с иными несельскохозяйственными нуждами при отсутствии иных вариантов размещения этих объектов, за исключением размещения на землях, указанных в части 2 настоящей статьи;

5) с включением непригодных для осуществления сельскохозяйственного производства земель в состав земель лесного фонда, земель водного фонда или земель запаса;

6) со строительством дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, железнодорожных линий и других подобных сооружений (далее - линейные объекты) при наличии утвержденного в установленном порядке проекта рекультивации части сельскохозяйственных угодий, предоставляемой на период осуществления строительства линейных объектов;

7) с выполнением международных обязательств Российской Федерации, обеспечением обороны страны и безопасности государства при отсутствии иных вариантов размещения соответствующих объектов;

8) с добычей полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель;

9) с размещением объектов социального, коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, образования при отсутствии иных вариантов размещения этих объектов.

**Перечень земельных участков для изменения категории, с указанием
целей их планируемого использования.**

Земельный участок с кадастровым номером 67:13:0030104:947:

(адрес: Российская Федерация, Смоленская область, р-н Новодугинский, с/п Высоковское, 1100 м юго-западнее д. Горки;

категория земель: земли сельскохозяйственного назначения;

форма собственности: Частная собственность;

уточненная площадь: 220026 кв. м;

разрешенное использование: Для сельскохозяйственного производства)

– меняет категорию земель с «земель сельскохозяйственного назначения» – на «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения», цель его дальнейшего использования – реализация инвестиционного проекта «добыча песчано-гравийной смеси».

Земельный участок с кадастровым номером 67:13:0030104:949:

(адрес: Российская Федерация, Смоленская область, р-н Новодугинский, с/п Высоковское, 500 м восточнее д. Горки;

категория земель: земли сельскохозяйственного назначения;

форма собственности: Частная собственность;

уточненная площадь: 634 238 кв. м;

разрешенное использование: Для сельскохозяйственного производства)

– меняет категорию земель с «земель сельскохозяйственного назначения» – на «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения», цель его дальнейшего использования – реализация инвестиционного проекта «добыча песчано-гравийной смеси».

Земельный участок с кадастровым номером 67:13:0030104:955:

(адрес: Российская Федерация, Смоленская область, Новодугинский район, Высоковское сельское поселение, 1100 м юго-западнее д. Горки;

категория земель: земли сельскохозяйственного назначения;

форма собственности: Собственность публично-правовых образований;

уточненная площадь: 40 000 кв. м;

разрешенное использование: Для сельскохозяйственного производства)

– меняет категорию земель с «земель сельскохозяйственного назначения» – на «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения», цель его дальнейшего использования – под существующее кладбище.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ

6. Цели и задачи территориального планирования муниципального образования Высоковское сельское поселение

Территориальное планирование направлено на определение в Генплане сельского поселения назначения (территориального и функционального) его территорий, исходя из совокупности социальных, экономических и экологических факторов в целях обеспечения устойчивого развития поселения, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, в целом муниципального образования.

Основными задачами территориального планирования Высоковского СП являются:

- сохранение архитектурно-пространственного, историко-культурного и ландшафтного своеобразия территории сельского поселения;
- обеспечение эффективного использования территории сельского поселения и создание благоприятной среды жизнедеятельности на основе **стабилизационного сценария** развития территории СП;
- безопасность территории и окружающей среды;
- комплексное развитие сельских населенных пунктов на территории поселения, улучшение жилищных условий сельских жителей, достижение многообразия типов жилой среды, развитие и равномерное размещение в населенных пунктах объектов социального обслуживания населения, производственных, общественных и деловых центров;

- размещение производственных объектов на землях поселения с целью использования потенциала трудоспособного населения и прекращения системных миграций населения с производственными целями за пределы территории поселения;
- надежность транспортного обслуживания и инженерного оборудования территории, формирование целостности и последовательности развития транспортной и инженерной инфраструктур;
- сохранение и развитие зон сельскохозяйственного использования, как основного территориально-планировочного компонента сельского поселения, в том числе сельскохозяйственных угодий, объектов сельскохозяйственного назначения и предназначенных для ведения сельского хозяйства, дачного и личного подсобного хозяйства, садоводства;
- комплексность в решении задач благоустройства и озеленения территории, сохранения и развития защитных функций лесов, развития рекреационных качеств территории в целях использования для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом;
- учет с целью использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Задачи проекта конкретизировались по следующим позициям:

- Определение возможностей территории Высоковского СП в части совершенствования структуры сложившегося хозяйственного комплекса и функциональных территориальных зон; выявление социально-экономических тенденций на прогнозируемый период в системе оптимизации территориальной организации; выявление перспективных инвестиционно-привлекательных секторов экономики и соответствующих функционально-планировочных зон – «полюсов роста» – с учетом хозяйственно-территориальной специфики;
- Разработка предложений по развитию коммуникационно-инфраструктурного каркаса района – системы транспортных связей всех видов с соответствующей обслуживающей инфраструктурой;
- Прогнозирование базовых параметров развития территории – численность населения поселения; сферы занятости; объемы строительства на основе анализа сельского расселения в части их перспективности для дальнейшего социально-экономического развития в зависимости от хозяйственной, исторической и планировочной специфики.
- Выделение специфики Высоковского СП с учетом особенностей типов и форм собственности жилой застройки. Разработка принципиальных предложений по сельскому расселению, его возможной реконструкции. Особое внимание при этом уделяется принципам развития группы населенных пунктов, объединенных в агломеративную (групповую) систему расселения с размещением в них объектов социально-культурного и бытового обслуживания, а также развития транспортной и инженерной инфраструктуры;
- Обоснование принципов развития социальной сферы, расчет основных экономико-градостроительных параметров для жилищного, культурно-бытового строительства, развития рекреации, спортивно-оздоровительных систем.
- Формирование предложений по сохранению и развитию природно-экологических зон Высоковского СП и рациональному использованию природных ресурсов в контексте общерегиональных, средозащитных и средоформирующих функций территории (пространственная градостроительная организация лесопарковых насаждений, сохранений и

улучшение качества всех видов ресурсов, возможности использования альтернативных источников энергии, рекультивация нарушенных территорий, создание обособленных территорий для утилизации загрязняющих веществ, ТБО, скотомогильников с нормативными разрывами их от негативного воздействия на окружающую среду).
Предложения по развитию рекреационных территорий;

- Развитие туристическо-рекреационных зон.

Результаты работы

- Определение приоритетов развития территории муниципального образования.
- Определение специализации и потенциала Высоковского СП в структуре пространства Новодугинского района Смоленской области.
- Пространственная организация территории, основанная на рациональном природопользовании – функциональное зонирование и планировочная структура, система коммуникаций и расселения, природно-экологический каркас – максимально отвечающая целям устойчивого развития территории муниципального образования.
- Хозяйственно-экономическое зонирование с определенными режимами хозяйственной деятельности (градостроительные регламенты); каждая зона разработана с четкой формулировкой ее градостроительных проблем, с предложением возможных путей их решения.

В целом, как документ территориального планирования, Генплан должен обеспечить последовательную разработку градостроительной документации по планировке и застройке как территории сельского поселения в целом, так и отдельных сельских населенных пунктов, по решению вопросов реконструкции и развития существующей застройки, транспортной и инженерной инфраструктур, совершенствованию вопросов социального обслуживания населения, охраны окружающей среды и объектов культурного наследия.

В составе Генплана выделены по аналогии со «Схемой территориального планирования Новодугинского муниципального района Смоленской области» следующие временные сроки его реализации:

- **первая очередь реализации** – 2015 год;
- **расчетный срок реализации** – 2020 год.

~~Реализация Генплана осуществляется на основании первоочередных мероприятий по реализации, которые утверждаются Администрацией Высоковского СП в течение трех месяцев со дня утверждения Генплана.~~

7. Перечень мероприятий по территориальному планированию и последовательность их выполнения (этапы реализации)

7.1. Принципы территориального планирования

В Генплане Высоковского СП выделены следующие категории земель (территориально-функциональные зоны и подзоны), для которых определены границы и площади соответствующего функционального назначения:

земли сельскохозяйственного назначения;

земли населенных пунктов;

земли промышленности, инженерно-транспортной инфраструктуры и специального назначения, в том числе:

- земли промышленности;

- земли инженерно-транспортной инфраструктуры;
- земли специального назначения;

~~земли особо охраняемых территорий и объектов~~, в том числе:

- ~~— земли рекреационного назначения;~~

земли лесного фонда;

земли водного фонда;

земли запаса.

Баланс земель при территориальном планировании (функциональном зонировании)

Высоковское сельское поселение (перспектива развития)

№п/п	Категория земель (наименование зон)	Высоковское СП	
		площадь, га	%
1	2	5	6
1.	Земли сельскохозяйственного назначения	14289,66	61,83
2.	Земли населенных пунктов	1305	5,65
3.	Земли промышленности, инженерно-транспортной инфраструктуры и специального назначения, в том числе:	688,40	3,0
3.1	Земли промышленности	-	-
3.2	Земли инженерно-транспортной инфраструктуры	688,40	3,0
3.3	Земли специального назначения	-	-
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	-	-
5.	Земли лесного фонда	5676,34	24,57
6.	Земли водного фонда	98,17	0,42
7.	Земли запаса	1046,43	4,53
8.	Общая площадь (в границах СП)	23104,0	100,0
9.	Из всех земель: земли природоохранного назначения	80	0,35

Распределение земель по категориям земель Высоковского сельского поселения (проектное)

(га)

№п/п	Название сельского поселения	Всего	Земли сельскохозяйственного назначения	Земли населенных пунктов	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса
1	Высоковское	23103.88	15083.93	1483.94	163.42	-	5664.47	160.1	548.7

7.1.1. Земли сельскохозяйственного назначения

В их состав входят земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для иных целей: предприятия сельскохозяйственного назначения и др. По целевому назначению земли сельскохозяйственного назначения занимают в Высоковском СП значительные территории – 16 223,66 га или 64,9% территории СП.

Их площадь при перспективном планировании уменьшится на 319,22 га за счет перевода этой площади в земли промышленности и земли населенных пунктов, и составит, соответственно, 15 904,44 га (63,7%).

7.1.2. Земли населенных пунктов

Генпланом планируется прирост жилых зон в землях населенных пунктов на 249,96 га или 20,0%, их площадь при перспективном планировании составит 1305,0 га (5,65% территории СП).

Жилые зоны развиваются на землях всех 23 сельских населенных пунктов (Ж.1.).

7.1.3. Земли промышленности, транспорта, инженерной инфраструктуры и специального назначения

Земли промышленности на территории Высоковского СП отсутствуют. При перспективном планировании земли промышленности будут представлены на площади 104,94 га (0,4% территории СП). Эти территории будут заняты разработками месторождений песчано-гравийной смеси: в д. Федьково (4 площадки), д. Марково (2 площадки), д. Замошье (1 площадка).

Земли инженерно-транспортной инфраструктуры составляют 688,40 га или 2,8% территории СП. На перспективу произойдет уменьшение этой категории земель на 22,38 га или 3,3% за счет перевода части автодорог в земли населенных пунктов.

Земли специального назначения на территории Высоковского СП отсутствуют.

7.1.4. Земли особо охраняемых территорий и объектов

~~При территориальном планировании этой категории земель Генпланом принципиально отмечаются земли природоохранного назначения (ООПТ), которые представлены территориями двух памятников природы регионального значения – парк в с. Высокое, парк в с. Александрино, общей площадью 80 га (0,3% территории СП). Площадь этой категории земель на перспективу остается без изменения.~~

~~На территории Высоковского СП сохраняются с целью использования и охраны все объекты культурного наследия (10).~~

~~Все объекты культурного наследия (памятники истории и архитектуры) не имеют утвержденных охранных зон.~~

7.1.5. Земли лесного фонда (Гослесфонд)

Площадь земель ГЛФ в составе земель лесного фонда в составе земель Высоковского СП в перспективе сохраняется на площади 5 676,34 га или 22,7% территории СП.

7.1.6. Земли водного фонда

Площадь земель водного фонда (преимущественно акватории рек Вазуза, Салик, Слуга, Чубаковка, Теплушка, Теплуха, Ольховка и др.) остается без изменения на площади 98,17 га или 0,4% всей территории Высоковского СП.

7.1.7. Земли запаса

Площадь земель запаса на территории Высоковского СП составляет 1 046,43 га или 4,2% территории, в перспективе земли запаса уменьшаются на 13,3 га за счет перевода этой площади в земли промышленности. Остальные площади (1 033,13 га или 4,1% территории СП) остаются без изменения как резервные территории перспективного функционального зонирования.

7.1.8. Принципы функционального зонирования СНП: Высокое, Торбеево, поселок дома отдыха «Александрино» (численность населения – более 100 чел.)

В соответствии с перспективным территориальным планированием Высоковского СП выделяются 3 СНП с численностью населения 100 человек и более (Высокое, Торбеево, поселок дома отдыха «Александрино»), которые являются центрами соответствующих сельских агломераций.

Все 3 рассматриваемых СНП являются центрами обслуживания местных систем расселения. Территориально границы этих населенных пунктов к изменению не планируются.

Новые площади в СНП Генпланом планируются под жилые зоны с перспективой строительства преимущественно малоэтажных индивидуальных усадебных и блокированных жилых домов с целью достижения жилой обеспеченности постоянного населения СП в 35,0 кв.м/чел. на 1-ю очередь и в 40,0 кв.м/чел. на расчетный срок.

Во всех рассматриваемых СНП при градостроительном зонировании выделяются соответствующие территориальные зоны (Градостроительный кодекс Российской Федерации, статья 35), виды, состав и градостроительные регламенты по которым

рассматриваются в Правилах землепользования и застройки Высоковского СП, разрабатываемых на основе настоящего Генплана.

Как центры обслуживания местных систем расселения, предполагается в перспективе, что СНП должны располагать всеми основными учреждениями обслуживания населения, в том числе: административно-управленческими, общественно-деловыми и коммерческими объектами; культурно-просветительными и культурно-развлекательными объектами; объектами торговли, общественного питания и бытового обслуживания; объектами образования и здравоохранения; физкультурно-спортивными сооружениями (подробнее см. пункт 7.2.).

Все рассматриваемые СНП имеют в настоящее время разные по качеству системы водоснабжения и канализации, электроснабжения и отопления. В перспективе предполагается комплексная реконструкция и модернизация инженерных объектов и сетей с учетом развития СНП.

7.2. Социальное обслуживание населения

В части оптимизации и дальнейшего развития сети объектов социальной сферы в соответствии с социальными нормативами и нормами, одобренными распоряжением Правительства РФ от 14.07.2001г. №942-р предлагается выполнить следующие мероприятия:

Строительство (реконструкция) объектов образования (сроки строительства, параметры сооружений, границы земельных участков, отводимых под них, необходимо определить в документации по планировке территории):

- Расширение существующей сети дошкольных учреждений путем строительства нового детского дошкольного учреждения в д. Торбеево;
- Реконструкция здания детского сада в с. Высокое в целях обеспечения его соответствия нормам СанПиН и полной загрузки. Размещение на избыточных площадях специализированных и дополнительных учреждений образования и культуры;
- Оптимизация сети школ в с. Высокое и д. Торбеево, в т.ч. путем укрупнения и упразднения малокомплектных учреждений, доведение общего количества школьных мест до нормативов.

Строительство объектов культуры и оказание содействия органам местного самоуправления поселения в строительстве и реконструкции объектов культуры (сроки строительства, параметры сооружений, границы земельных участков, отводимых под них, необходимо определить в документации по планировке территории):

- Реконструкция зданий домов культуры (с. Высокое, д. Торбеево) с преобразованием их в многофункциональные культурно-досуговые комплексы;
- Организационно-технические мероприятия и реконструкция зданий и сооружений для организации филиалов детских школ искусств с. Высокое.

Развитие сети объектов физкультуры и спорта, что предполагает осуществление следующих мероприятий:

- Строительство многофункционального спортивного центра для детей и молодежи в с. Высокое, д. Торбеево (параметры, границы участков земли необходимо определить в проектах планировки территории).

– Резервирование территории и установка спортивных площадок в сельских населенных пунктах с численностью населения более 300 чел (с. Высокое, д. Торбеево, поселок дома отдыха «Александрино»).

Развитие сети объектов бытового обслуживания (сроки строительства, параметры сооружений, границы земельных участков, отводимых под них, необходимо определить в документации по планировке территории):

- пунктов питания (столовые в с. Высокое, д. Торбеево);
- бани и прачечной (с. Высокое, д. Торбеево);
- ФАП (д. Торбеево, д. Замошье);
- магазинов повседневного спроса (д. Замошье);
- объектов туристической инфраструктуры (с. Высокое, д. Торбеево);
- объектов социального обеспечения – интернаты (с. Высокое, д. Торбеево).

Все существующие объекты социального обслуживания сохраняются на перспективу развития Высоковского сельского поселения (см. пункт 1.5.4.).

**Сводная таблица перспективных объектов социального обслуживания на территории
Высоковского сельского поселения в разрезе населенных пунктов**

№ п/п	Объекты социального обслуживания	с. Высокое	д. Торбеево	д. Замошье
1.	магазин товаров повседневного спроса			+
2.	полигон ТБО	+	+	+
3.	столовая	+	+	
4.	баня с прачечной	+	+	
5.	пожарное депо	+	+	
6.	организация спортивных сооружений	+	+	
7.	детский сад		+	
8.	ФАП (аптека)		+	+
9.	интернат	+	+	
10.	мотель		+	
11.	туристический комплекс	+		

7.3. Рекреационно-туристическая деятельность

Развитие рекреационно-туристической деятельности на территории Высоковского СП происходит в комплексе с развитием рекреации и туризма Новодугинского района и опирается на предложения «Схемы территориального планирования Новодугинский муниципальный район Смоленской области».

Историко-культурные объекты, уникальные ландшафты, высокий природно-рекреационный потенциал, удобное транспортно-географическое положение позволяют

формировать рекреационно-туристическую систему Новодугинского МР, ориентированную как на внутренний, так и на внешний туризм.

«Схемой территориального планирования Новодугинский муниципальный район Смоленской области» Новодугинский район наряду с областным центром, Вяземским, Рославльским, Дорогобужским, Ельнинским районами отнесен к наиболее благоприятным рекреационным территориям. Это обусловлено прежде всего историческим и географическим составляющими района. Климат здесь благоприятен для летних и зимних видов отдыха и туризма с элементами отдыха, санаторно-курортного лечения, религиозного паломничества.

Организация массового отдыха населения на берегах рек Вазузы и Салик, в лесных массивах не всегда носит организованный характер и нуждается в дополнительном регулировании посредством ряда мер административного и экономического характера, а также путем создания особо охраняемых природных территорий.

Основными видами рекреационной деятельности на территории района являются:

- туризм (экскурсионный, этнический, экологический, событийный, спортивный);
- физкультура и спорт;
- культурно-развлекательные виды.

Определяющим фактором развития рекреационного сектора района является расположение его в северной части в структуре Смоленской области и близость к автодороге М-1.

Во всем районе, как и везде на востоке Смоленской области (вблизи от Московской обл.), в процесс рекреационного освоения втянута жилая застройка сел, где часть жилого фонда продается в качестве т.н. «второго жилья» для горожан. Свободный рынок недвижимости способствует довольно быстрому формированию здесь целого слоя прибывающих жителей, владеющих жилыми домами, купленными для кратковременного сезонного проживания.

Сегодня отсутствуют исследования, характеризующие объем данного рынка, поскольку все сведения о нем находятся в ведении частного сектора.

Помимо второго жилья для горожан велика доля земельных участков, используемых по-прежнему для садоводства и огородничества. Вместе с тем, часть земель, выделенных для этой цели, не используется, и постепенно приходит в упадок.

Оборудованные пляжи на территории района отсутствуют. Имеется возможность оборудовать пляж на территории района на берегу пруда у истоков р. Любушка, у с. Новодугино, а также в пос. дома отдыха «Александрино», на р. Вазуза.

Из крупных круглогодичных **рекреационных** учреждений можно выделить дом отдыха «Александрино», требующий реконструкции, ныне не функционирующий.

В районе также отсутствует стационарное летнее оздоровительное учреждение, которое необходимо предусмотреть на территории района в поселке дома отдыха «Александрино».

Территория района располагает достаточным потенциалом для организации различных видов туризма.

Экскурсионный туризм на территории района представлен в настоящее время экскурсиями, организуемыми в районный центр в краеведческий музей. Недостаточно используется для организации экскурсионного туризма богатое историко-культурное наследие сел Новодугинского района. Также объектами для экскурсионного туризма могут стать памятники архитектуры, расположенные в сельских населенных пунктах района.

Этнический туризм также недостаточно развит на территории района, в то время как здесь имеется для этого достаточно большой потенциал, связанный, прежде всего, с историей племен кривичей. Первым этапом может стать организация специализированных туров и экскурсий по археологическим памятникам.

Экологический туризм в настоящее время в районе не развит, однако территория имеет предпосылки для его развития главным образом за счет организации специализированных туров по уникальным ландшафтам Смоленской равнины, в том числе с посещением особо охраняемых природных территорий. В настоящее время эти места используются для неорганизованной охоты и рыболовства, что ставит под угрозу их дальнейшее существование. Усиление антропогенной нагрузки на эти территории в последние 10-15 лет спровоцировало здесь формирование ряда негативных процессов, способных через несколько лет привести к засорению территории отходами туристической деятельности. Ввиду этого необходимо развитие строго дозированного экологического туризма.

Событийный туризм в районе возможен благодаря наличию на его территории места рождения многих замечательных людей.

Одним из востребованных в последнее время направлений развития рекреационной деятельности может стать развитие развлекательных и досуговых учреждений, сеть которых будет формироваться, прежде всего, в районном центре. В основном это центры, рассчитанные на семейный отдых, предоставляющие своим посетителям комплексные услуги по организации досуга, в т.ч. спортивного, развлекательного характера. Потребность в учреждениях такого рода в современных условиях должен определить рынок, можно спрогнозировать их довольно широкое развитие благодаря наличию довольно большого спроса, особенно у молодежной группы населения.

На территории района расположены 7 памятников археологии, 31 памятник истории и 15 памятников градостроительства и архитектуры, действуют 6 церквей: церковь Казанская с. Извеково (1913 г.), церковь Покрова с. Княжино (1887 г.), церковь Николая д. Милюково (1760 г.), церковь Спасская с. Тесово (1777 г.), церковь Преображения с. Липецы (1797 г.); церковь Спасская с. Никольское (1883 г.).

Центром туризма необходимо определить поселок Новодугино – начало всех туристических маршрутов в районе. В настоящее время в районе присутствуют экскурсионный, событийный и экологический виды туризма. Традиционно обустроенный и официально оформленный туристический центр отсутствует, тем более в районе отсутствуют объекты туристической инфраструктуры. При расширении сети существующих туристических маршрутов, при добавлении видов этнического туризма можно предложить следующий перечень туристических маршрутов в Новодугинском районе:

- Григорьевское (Хмелита) – бывшие земли семьи Грибоедовых;
- Тесово – Милюково – родина основателя науки почвоведения В. В. Докучаева;
- Липецы – родина основоположника славянофильства А. С. Хомякова;
- Александрино – Высокое – усадьбы Лобановых Ростовских, Шереметевых;
- Селище – усадебный дом Шеманских;
- Водное путешествие по Вазузе;
- Рыболовные туры по Вазузе;
- «Охотничьи рассветы» – формирующийся Новодугинский заказник;
- «В живом общении с природой...» – природный резерват «Загон»;
- «курганы темные...» – городища, курганная группа;

В районном центре – с. Новодугино необходимо разместить туристический центр, филиалы которого также предусмотреть в СНП Высокое, Липецы, Тесово.

7.4. Развитие объектов и сетей инженерно-технического обеспечения

7.4.1. Электроснабжение

Согласно «Схеме территориального планирования Смоленской области» развитие экономики в области в связи с намечаемым вводом крупных энергоемких потребителей существенно изменит объемы и структуру душевого потребления электроэнергии.

Размещение таких потребителей энергии в соседних с Новодугинским районах (мультимодальный транспортно-логистический комплекс в Вяземском МР, деревообрабатывающий комбинат в Холм-Жирковском МР, фанерный завод в Гагаринском МР) повлияют на изменение системы электроснабжения района, в целом.

Сеть магистральных ЛЭП 110,35 кВ в границах Высоковского СП не претерпит изменений: трассировка линий электропередач остается прежней с сохранением на них распределительных подстанций «Горбеево» (110/10 (6) кВ) и «Высокое» (35/10 (6) кВ). Распределительные подстанции будут подпитываться ОАО «Смоленскэнерго» с территории Новодугинского сельского поселения.

Основные положения стратегии развития систем электроснабжения включают в себя:

1. Обеспечение населения электроэнергией необходимого качества, учитывая такие показатели, как надёжность, уровни напряжения и т.п.;
2. Обеспечение электроэнергией инвестиционных проектов;
3. Обеспечение электроэнергией существующего и перспективного жилищного фонда, и коммунально-бытовых потребителей;
4. Реконструкция и модернизация всех сетей электроснабжения всех уровней напряжения;
5. Разработка схем электроснабжения населенных мест;
6. Организация повсеместного учета потребляемой электроэнергии;
7. Разработка мер по снижению потерь электроэнергии, включая энергосберегающие технологии и применение энергосберегающего оборудования;
8. Освоение альтернативных источников электроэнергии, в том числе переработка отходов животноводства для получения биогаза.
9. Оптимизация суточного графика нагрузок электроснабжения, повышение надежности и качества электроснабжения путем строительства гидроаккумулирующих электростанции. Способность ГАЭС покрывать пики нагрузки и повышать спрос на электроэнергию в ночные часы суток делает их действенным средством для выравнивания режима работы энергосистемы.

Выполнение указанных основных положений позволит: улучшить снабжение населения и промышленных потребителей электроэнергией соответствующего качества с минимальными потерями, тем самым, добиться повышения качества жизни населения.

Воздушные линии распределительной сети 10 кВ и 0,4 кВ, а также сеть ТП-10/0,4кВ в населенных пунктах находятся в относительно удовлетворительном состоянии, могут быть использованы при дальнейшей эксплуатации.

При перспективе освоения новых территорий для жилого и производственного строительства требуется сооружение новых линий и ТП, реконструкция существующих электросетей, реконструкция и замена трансформаторов, включая использование системы резервирования электромощностей (секционирование, создание резервных перемычек) без отключения нагрузок.

7.4.2. Водоснабжение и водоотведение

В последние годы наметившаяся тенденция увеличения водопотребления жилищно-коммунальным сектором объясняется, прежде всего, износом водопроводных сетей и, вследствие этого, возросшими потерями при транспортировке воды к потребителю.

Поэтому для реализации **стабилизационного сценария** необходима реконструкция сетей и оборудования системы водоснабжения. Для уменьшения протяженности водопроводных сетей необходима доразведка источников пресных вод и строительство новых водозаборов.

Необходимо техническое перевооружение сооружений водозаборов, внедрение новых систем очистки, организация зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения. На расчетный срок предполагается проведение проектно-изыскательских работ и строительство водозаборов на месторождениях подземных вод в районе пос. дома отдыха «Александрино» (2010 - 2012 гг.) для целей водоснабжения и последующего производства бутилируемой воды в срок до 2015 г.

Основные положения стратегии развития систем водоснабжения и водоотведения включают в себя:

1. Обеспечение населения доброкачественной питьевой водой, соответствующей требованиям СанПиН 1.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества»;
2. Обеспечение водой в необходимом объеме и соответствующего качества объектов производства;
3. Максимальное использование ресурсов подземных вод;
4. Реконструкция и модернизация существующих систем хозяйственно-питьевого и производственного водоснабжения;
5. Разработка и максимальное развитие систем водоснабжения и водоотведения населенных мест;
6. Строительство, реконструкция и техническое перевооружение сетей и очистных сооружений биологической очистки сточных вод с доведением качества очистки до требований, предъявляемых к воде водоемов рыбохозяйственного значения первой и второй категории;
7. Организация единого учета всех водопроводных и канализационных сооружений с их техническими характеристиками, времен ввода в эксплуатацию, проведением пусконаладочных и ремонтных работ, и т.д.

Выполнение указанных основных положений позволит: улучшить снабжение населения водой питьевого качества, значительно сократить объем сброса загрязняющих веществ в природные водные объекты, тем самым, добиться повышения качества жизни населения.

Для предохранения источников водоснабжения от возможного загрязнения согласно СанПиН 2.1.4.1110-02 предусматривается три зоны водоохраны.

Зоны санитарной охраны (ЗСО) для источников водоснабжения и водопроводных сооружений устанавливаются в составе трех поясов; для водопроводных сооружений – из

первого пояса; для водоводов – санитарно-защитной полосы. Границы ЗСО и мероприятия, проводимые в зонах, уточняются в проекте специализированной организацией и утверждаются в установленном порядке.

Санитарно-защитные полосы (СЗП) водопроводных сооружений, расположенных за пределами 2 пояса ЗСО источников водоснабжения, приняты шириной не менее 100 м от ограждений ОНВС-1 и ОНВС-2.

Ширина полосы СЗП для водоводов, проходящих по застроенной территории, рекомендуется не менее 10 м по обе стороны от крайних водоводов.

На территории 1 пояса ЗСО (строгого режима) запрещаются:

- все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации водопровода.

Здания должны быть оборудованы канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему либо на местные станции очистных сооружений, располагаемые за пределами первого пояса ЗСО с учетом санитарного режима на территории второго пояса; границы акватории обозначаются предупредительными наземными знаками, буями и т.п.

На территории 2 пояса ЗСО запрещается:

- размещение складов ГСМ, ядохимикатов и минеральных удобрений;
- размещение других объектов, которые могут вызывать микробное и химическое загрязнение источников водоснабжения;
- отведение сточных вод в зоне водосбора источника водоснабжения, не отвечающих гигиеническим требованиям к охране поверхностных вод.

Границы 2 пояса ЗСО на пересечении дорог, троп и пр. должны быть обозначены столбами со специальными знаками. Населенные пункты, располагаемые в зоне второго пояса, должны благоустраиваться (оборудованы канализацией, организован сбор и утилизация мусора, отвод поверхностного стока и т.д.). Выделение территорий для нового строительства следует регулировать с органами Госсанэпиднадзора.

На территории 3 пояса ЗСО запрещается:

- загрязнение промышленными отходами, нефтепродуктами, ядохимикатами.

Новые канализационные очистные сооружения на территории СП на расчетный срок планируется в поселке дома отдыха «Александрино».

Водоснабжение и водоотведение перспективной индивидуальной усадебной и смешанной малоэтажной жилой застройки на вновь осваиваемых жилых территориях планируется решать, в том числе, за счет индивидуальных инженерных систем, также как обеспечение водой и канализацией населения других существующих сельских населенных пунктов.

7.4.3. Газоснабжение

На сегодняшний день ситуация с обеспечением природным газом населения Высоковского СП оценивается как **неблагоприятная**: газифицированы 2 населенных пункта (д. Торбеево и пос. дома отдыха «Александрино»), в которых проживает 656 чел. (46,5%

населения СП). Остальные населенные пункты (34), в том числе и центр сельского поселения – с. Высокое, в которых проживает 752 чел. (53,5% населения) используют сжиженный газ.

Основные положения стратегии развития систем газоснабжения включают в себя:

1. Развитие сети газоснабжения;
2. Увеличение контроля за неэффективным использованием природного газа.
3. Ускорение газификации территории природным газом. Газификация села создаст условия комфортности труда, быта и производственной деятельности сельского населения.

В соответствии со **стабилизационным сценарием** развития территории Высоковского СП планируется газификация следующих населенных пунктов: с. Высокое, д. Коптево, в которых проживает 498 чел. (35,4% всего населения СП). Таким образом, обеспеченность населения природным охватит 81,9% населения СП.

Перспективные газопроводы на территории Высоковского СП будут обслуживаться ОАО «Смоленскоблгаз». Газопроводы-отводы оборудуются системой ГРП и ШРП, от которых газ подается по сетям низкого давления потребителям природного газа.

Остальные населенные пункты Высоковского СП (~~32~~ 36), в которых проживает 254 чел. (18,1% всего населения СП) в перспективе остаются на обеспечении сжиженным газом.

7.4.4. Теплоснабжение

Стабилизационный сценарий развития предполагает реконструкцию и замену тепловых сетей, переоборудование источников теплоснабжения с заменой оборудования на современное и более экономичное.

Централизованное теплоснабжение осуществляется от бытовых котельных в с. Высокое. Перспективное использование существующих отопительных котельных планируется с учетом их модернизации.

При реконструкции существующих и строительстве новых котельных необходимо использовать более экономичное оборудование.

Основная идея модернизации системы теплоснабжения – отказ от централизованных источников в сельской местности. Особенностью застройки сельских населенных пунктов является преобладание жилых домов усадебного типа с большими приусадебными участками. Такая компоновка застройки удлиняет протяженность тепловых сетей, увеличивает теплопотери и удорожает эксплуатацию.

Целесообразно применять блочные котельные с мощностью до 3 Гкал/час на группу жилых домов, а также индивидуальные источники теплоснабжения (индивидуальные котельные, крышные и встроенные котельные, солнечные батареи). Децентрализация теплоснабжения позволяет существенно снизить теплопотери в теплотрассах (с теплопотерь в среднем 40% (достигает до 60%) до практически их отсутствия), тем самым повысить энергоэффективность теплоснабжения, снизить аварийность теплоснабжения, снизить затраты на ремонтные работы и капиталоемкость за счет отказа от строительства теплотрасс при централизованном теплоснабжении.

Использование альтернативных источников тепловой энергии, таких как солнечные батареи и тепловые насосы в условиях поселения с преимущественной застройкой индивидуальными зданиями может достигать до 40% теплового баланса. При этом, в двадцатилетний период можно добиться снижения удельного вклада теплоисточников от традиционных энергоносителей до 40%.

Тепловые нагрузки производственных и сельскохозяйственных предприятий обеспечиваются за счет собственных производственных котельных.

7.4.5. Связь

Прогнозирование развития систем связи в настоящее время представляется затруднительным, так как высокая конкуренция на рынке услуг связи и темпы внедрения новых технологий провоцируют ускоренное развитие данной отрасли, регулируемое рыночными отношениями.

Предлагается способствовать дальнейшему расширению сети объектов, обеспечивающих стабильный доступ населения к стационарной и мобильной связи и другим телекоммуникационным услугам.

В целях создания конкурентной среды на рынке стационарной проводной связи целесообразно привлечь для работы на территории района 1 - 2 независимых операторов проводной связи. Количество абонентов стационарной проводной связи к 2016 году может вырасти на 10-25% или стабилизироваться на существующем уровне и даже уменьшиться в зависимости от проводимой тарифной политики операторов сотовой и проводной связи. Предлагается до 2011 года установить в каждом населенном пункте универсальный таксофон, обеспечивающий доступ к международной, междугородней и местной связи. Доведение уровня обеспеченности населения телефонной сетью до показателя 50 телефонных аппаратов на 100 семей (однако, широкое применение средств мобильной связи может замедлить темпы развития проводной связи).

Предполагается, что до 2015 года охват населения телевизионным вещанием 2-х и более программ достигнет 100%, и существенно увеличится количество принимаемых телепрограмм при условии установки дополнительных передающих устройств и ретрансляторов. Радиовещание в расчетный период будет представлено беспроводными каналами различного уровня. Для нужд ГО и ЧС необходимо предусмотреть прямой выход в эфир для работы системы оповещения населенных пунктов поселения.

Учитывая стремительное развитие средств передачи данных и телематических услуг сети Интернет, предполагается достижение обеспеченности доступа к сети не менее 50% семей и 100% хозяйствующих субъектов и юридических лиц к 2015 году. Необходимо открытие пунктов коллективного доступа к сети Интернет в с. Высокое, в первую очередь.

Необходимо выполнение следующих мероприятий:

- дальнейшее развитие получит оптико-волоконная связь, мобильные телесистемы, устойчивый прием сигнала для телевидения, внедрение новых передовых наукоемких технологий и оборудования;
- модернизация существующего устаревшего оборудования связи и устаревшего электропитающего оборудования на новое энергосберегающее;
- замена устаревшего телефонного кабеля на кабель с гидрофобным наполнением и на новый волоконно-оптический кабель;

- повышение эффективности предоставления услуг связи;
- постоянное повышение квалификации кадров по эксплуатации современного оборудования.

7.5. Основные планировочные ограничения

7.5.1. Охрана окружающей среды

Экологическая безопасность поселения связана с наличием, состоянием и возможностью развития природно-экологического каркаса. К основным элементам природно-экологического каркаса отнесены водные пространства рек Вазуза, Салик, Служа, Чубаковка, Теплушка, Теплуха, Ольховка; лесные массивы, которые выполняют средообразующие, водорегулирующие, водоаккумулирующие и противоэрозионные функции, озерно-болотно-луговые комплексы, а также лесозащитные полосы. Критерием здесь служит соотношение застроенных и открытых озелененных пространств. По данным Всемирной организации здравоохранения доля озелененных территорий в населенном пункте не должна быть ниже 30%, а доля застроенных территорий – не должна превышать 70%. В случаях значительного загрязнения природного комплекса – это соотношение должно быть 40 - 60%.

Задача обеспечения экологической безопасности также заключается в сокращении зон загрязнения, организации очистки ливнеотоков, в целенаправленной работе по улучшению экосистем путем разработки и организации санитарно-экологических мероприятий.

К основным факторам негативного воздействия на окружающую среду и условия проживания и отдыха населения Высоковского СП в материалах проекта отнесены следующие объекты и территории:

- Производственные, коммунальные объекты, животноводческие фермы, подсобные хозяйства и прочие объекты и территории, имеющие санитарно-защитные зоны;
- Источники негативных акустических воздействий (автодороги и др.);
- Межпоселковые газопроводы и ГРП;
- Источники негативных воздействий электромагнитных излучений и шума (воздушные линии электропередачи и понижающие подстанции);
- Свалки и другие нарушенные и загрязненные территории;
- Выпуски загрязненных стоков в открытые водоемы и на рельеф;
- Кладбища.

Формирование природно-экологического каркаса территории Высоковского СП возможно с учетом следующих факторов:

- Перспективное сохранение земель лесного фонда 5 676,34 га или 22,7% территории СП) как источника оздоровления воздушного бассейна, улучшения экологической обстановки;
- Наличие на территории водного фонда (малые реки с притоками) с созданием соответствующих водоохранных зон;
- Преобладающее развитие в жилой застройке индивидуальной усадебной структуры (до 75% и более), что обеспечивает высокий процент озеленения территорий СНП;

- Создание, озеленение и благоустройство соответствующих санитарно-защитных зон сельскохозяйственных и производственных предприятий, с целью уменьшения вредного воздействия от их деятельности на окружающую среду;
- Увеличение на расчетный срок автодорог с твердым покрытием; устройство на территории охранных зон автодорог дополнительного озеленения для уменьшения звукового воздействия и улучшения экологической обстановки.

Охрана водных ресурсов

Основными источниками загрязнения поверхностных вод на территории сельского поселения, являются стоки промпредприятий, сельхозпредприятий и предприятий ЖКХ.

Первоочередными задачами по предохранению поверхностных вод от загрязнения являются:

- ограничение сельскохозяйственной и иной хозяйственной деятельности в водоохранной зоне и прибрежной полосе рек Вазуза, Салик, Слуя, Чубаковка, Теплушка, Теплуха, Ольховка;
- реконструкция существующих очистных сооружений и строительство новых;
- введение полной биологической очистки сточных вод;
- запрещение строительства по берегам рек агропромышленных комплексов.

Ширина водоохранной зоны устанавливается согласно постановлению Правительства РФ №1404 от 23.11.1996 г. «Об утверждении Положения о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах».

В пределах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения природопользования.

Согласно ст.65 Водного кодекса Российской ширины водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- 1) до десяти километров – в размере пятидесяти метров;
- 2) от десяти до пятидесяти километров – в размере ста метров;
- 3) от пятидесяти километров и более – в размере двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Минимальная ширина прибрежных защитных полос вдоль рек в зависимости от угодий, прилегающих к водотоку, и в зависимости от крутизны склонов устанавливается от 30 до 50 м.

Перечень основных водных объектов на территории Высоковского СП

№ п/п	Наименование объекта	Протяженность рек (всего), км	Ширина водоохранной зоны, м
1.	р. Вазуза	162	200
2.	р. Салик	33	100
3.	р. Слуя	23	100
4.	р. Чубаковка	3,6	50
5.	р. Теплушка	10,5	100
6.	р. Теплуха	8,9	50

7.	р. Ольховка	15	100
----	-------------	----	-----

В водоохраных зонах запрещается:

- использование сточных вод для удобрения почв;
- размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих ядовитых веществ;
- осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- в пределах прибрежных защитных полос, кроме того, не допускается распашка земель, размещение отвалов размываемых грунтов, выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей.

Большое значение в охране поверхностных вод от засорения и загрязнения имеют водоохранные лесные насаждения вокруг естественных и искусственных водоемов и водотоков. Они предназначены для защиты их от разрушительных действий ветров и поступающей в них с водосбора воды, а также для уменьшения потерь воды на испарение. Лесные насаждения улучшают водный режим водоемов, санитарно-гигиенические условия побережья и его ландшафтно-декоративное оформление, качество воды в водоемах, уменьшают их заиление, сокращают потери земельных угодий из-за переработки берегов волнами (абразии). Водоохранные лесные насаждения, размещаемые вокруг питьевых водохранилищ, должны удовлетворять санитарно-гигиеническим требованиям, которые предъявляются к питьевым водохранилищам. В их состав входят до 50% хвойных пород, которые размещают в крайних 2 - 3 рядах со стороны водохранилища для защиты его зеркала от опадающих листьев. Кроме хвойных, в эти насаждения вводят лиственные породы, обладающие большой фитонцидной способностью (липа, тополь и др.).

Помимо водоохраных зон в целях обеспечения охраны вод могут устанавливаться также зоны и округа санитарной охраны. Они устанавливаются в целях охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также содержащих природные лечебные ресурсы.

Главный загрязнитель поверхностных вод – сточные воды, поэтому экологически важной задачей является разработка и внедрение эффективных методов очистки сточных вод. При очистке сточных вод (СВ) производится разрушение или извлечение из них вредных веществ.

Комплексом инженерно-технических сооружений и санитарных мероприятий, которые обеспечивают сбор и удаление за пределы населенных мест и предприятий, загрязненных СВ, их очистку, обезвреживание и обеззараживание (уничтожение опасных микроорганизмов), является канализация.

Наиболее действенным способом защиты поверхностных вод от загрязнения сточными водами являются безводные и безотходные технологии. На начальном этапе создается оборотное водоснабжение. В его систему включают ряд очистных сооружений и установок, что создает замкнутый цикл использования сточных вод, которые при таком способе все время находятся в обороте и не попадают в поверхностные водоемы.

Сточные воды по своему составу, в основном, хозяйственные, поэтому наиболее эффективным способом их очистки является полная очистка с доочисткой в биопрудах.

Системы канализации населенных мест рекомендуются раздельными, с независимым отводом хозяйственно-бытовых и дождевых вод.

Очистка сточных вод (промышленных, коммунально-бытовых) может производиться каким-либо одним (механическим, физико-химическим, химическим, биологическим) или комбинированным способами, с обработкой осадка и обеззараживанием сточных вод перед сбросом их в водоем.

Охрана малых рек. Малые реки, будучи важным элементом биосферы, выполняют функции регулятора водного режима ландшафтов локального и регионального уровня, поскольку в значительной степени поддерживают водный баланс и осуществляют перераспределение влаги. Кроме того, малые реки влияют на химизм средних и крупных рек.

Поскольку сток малых рек формируется в тесной связи с особенностями их бассейна, то он чутко реагирует на характер хозяйственной деятельности.

Охрана вод малых рек тесно связана с охраной от загрязнения той территории, с которой река собирает свои воды.

Поскольку у малых рек способность к самоочищению существенно ниже, нежели у больших, важно создавать на их берегах водоохранные зоны и строго поддерживать их режим. В указанную зону (шириной от 100 до 500 м) входят пойма, надпойменные террасы, бровки и крутые склоны берегов, овраги и балки. Вдоль берегов рекомендуется устройство полосы леса или луга шириной от 15 до 100 м. Запрещается распашка склонов по берегу, выпас скота, строительство животноводческих ферм, обработка прилегающих к рекам полей ядохимикатами. Овраги, примыкающие к водоохранной зоне, должны быть укреплены, родники, которые питают малую реку, расчищены.

Повышению способности малых рек к переработке биохимически окисляемых примесей, которые поступают со стоками и сбросами загрязненных вод, способствует искусственная аэрация. Это достигается посредством установки плотины с переливом, благодаря чему падающая даже с небольшой высоты вода хорошо насыщается кислородом.

Охрана подземных вод. Поверхностная гидросфера неразрывно связана с атмосферой, подземной гидросферой, литосферой и другими компонентами окружающей природной среды. Поэтому, учитывая взаимосвязь всех ее экосистем, нельзя обеспечить чистоту поверхностных водоемов и водотоков без соответствующей защиты подземных вод. Последнее заключается в предотвращении истощения запасов подземных вод и предохранении их от загрязнения.

Согласно статье 1 Водного кодекса Российской Федерации подземные воды – это воды, в том числе минеральные, находящиеся в подземных водных объектах. При этом подземные воды и вмещающие их горные породы признаны единым водным объектом.

В целях борьбы с истощением запасов пресных подземных вод, являющихся стратегическим резервом для питьевого водоснабжения будущих поколений, предусматриваются следующие мероприятия:

1. рациональное размещение водозаборов по площади;
2. регулирование режима водоотбора подземных вод;
3. уточнение величины эксплуатационных запасов (чтобы не допустить их истощения).

Борьба с загрязнением подземных вод включает профилактические и специальные мероприятия. Профилактические меры являются основными, поскольку требуют наименьших затрат. Специальные мероприятия направлены в первую очередь на изоляцию

источников загрязнения от остальной части водоносного горизонта, перехват загрязненных подземных вод с помощью дренажа или откачки их из специальных скважин.

Важнейшей профилактической мерой предупреждения загрязнения подземных вод в районах водозаборов служит устройство вокруг них зон санитарной охраны (ЗСО) (см. пункт 7.4.2.).

Охрана атмосферного воздуха

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха на территории Высоковского СП производственные предприятия, котельные, автомобильный транспорт.

Автотранспорт относится к основным источникам загрязнения окружающей среды. Его выбросы оказывают негативное воздействие на состояние атмосферного воздуха жилых зон, а также являются источниками загрязнения сельскохозяйственных земель вдоль автомагистралей.

Для уменьшения загрязнения атмосферного воздуха при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств предусматриваются организационно-правовые, архитектурно-планировочные, конструкторско-технические и эксплуатационные мероприятия.

Согласно закону № 96-ФЗ от 04.05.1999 г. (ред. от 22.08.2004 г. №122-ФЗ) «Об охране атмосферного воздуха» запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

Транспортные и иные передвижные средства, выбросы которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух, подлежат регулярной проверке на соответствие таких выбросов техническим нормативам выбросов в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Архитектурно-планировочные мероприятия в Высоковском СП направлены на разработку рациональных планировочных решений, способствующих снижению негативного воздействия транспорта на окружающую среду. К ним относятся:

- строительство жилых зданий в отдалении от транспортных магистралей с соблюдением санитарно-защитных норм;
- прокладка дорог в обход особо охраняемых природных территорий и исторических памятников;
- учет в планировочных решениях застройки мест размещения зеленых насаждений, способствующих снижению загрязнения атмосферного воздуха.

Экологическая безопасность при **конструкторско-технических мероприятиях** будет повышаться за счет улучшения экологических показателей транспортных средств, совершенствования технологических процессов и оборудования, применяемых в перевозочном процессе, при ремонте и техническом обслуживании.

На подвижном составе к конструкторско-техническим мероприятиям относятся: повышение экономичности двигателей, снижение массы конструкции, уменьшение сопротивления движению, снижение токсичности отработавших газов, использование экологически более чистых видов топлива, применение электрической энергии.

Эксплуатационные мероприятия предусматривают поддержание экологических параметров транспортных средств в эксплуатации на допустимом уровне за счет периодического проведения регулировочных работ на бензиновых и дизельных двигателях.

Защита атмосферного воздуха от вредных выбросов предприятий в значительной степени связана и с устройством санитарно-защитных зон и архитектурно-планировочными решениями.

Исходя из Санитарных норм и правил 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», любые объекты, которые являются источниками выбросов в окружающую природную среду (ОПС) вредных веществ, а также источниками шума, вибрации, ультразвука, электромагнитных волн, радиочастот, статического электричества, необходимо в обязательном порядке отделять от жилой застройки санитарно-защитными зонами (СЗЗ). Поэтому СЗЗ являются обязательными составными компонентами промышленного предприятия или иного объекта, являющегося источником химического, биологического или физического воздействия на ОПС и здоровье человека.

Санитарно-защитная зона – это зона пространства и растительности, специально выделенная между промышленным предприятием и районом проживания населения. Обеспечивая пространство для безопасного рассеивания вредных выбросов, она должна быть надлежащим образом озеленена и удовлетворять специальным гигиеническим требованиям.

Для объектов, их отдельных зданий и сооружений с технологическими процессами, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека в соответствии с санитарной классификацией предприятий, производств и объектов устанавливаются следующие размеры санитарно-защитных зон:

- предприятия I класса опасности 1000 м;
- предприятия II класса опасности 500 м;
- предприятия III класса опасности 300 м;
- предприятия IV класса опасности 100 м;
- предприятия V класса опасности 50 м.

СЗЗ является полосой, отделяющей промышленное предприятие от жилой территории.

Функции зеленых насаждений многообразны. Они не только обогащают воздух кислородом, создают благоприятный микроклимат, но и способствуют рассеиванию вредных веществ и поглощают их.

При озеленении территории предприятий и их СЗЗ, обочин дорог обычно выбирают древесные, кустарниковые, цветочные и газонные растения в зависимости от климатического района, характера производства и эффективности данной породы для очистки воздуха, а также для ее устойчивости к вредным газам.

Архитектурно-планировочные мероприятия включают правильное взаимное размещение источников выброса и населенных мест с учетом направления ветров, выбор под застройку предприятия, ровного возвышенного места, хорошо продуваемого ветрами.

Одним из направлений в работе по сохранению чистоты воздушного бассейна Высоковского СП может быть организация работы по проведению инвентаризации источников загрязнения воздуха и оформления проектов ПДВ. Для проведения выше

названной работы в бюджете сельского поселения, а также в бюджете Новодугинского района рекомендуется предусмотреть необходимые средства.

Охрана почв

Комплекс организационных, гигиенических, санитарных, санитарно-технических, планировочных, землеустроительных и агротехнических мероприятий должен ограничивать загрязнение почвы до величин, не нарушающих процессов самоочищения и не допустить накопления опасных веществ в посевах и других выращиваемых растениях, загрязнения воздуха, поверхностных и подземных вод.

Использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности. Требования законодательства (ст. 12-14 Земельного кодекса №13б-ФЗ от 25.10.2001 г.) направлены на:

- предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;
- обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы, установленных законодательством санитарно-гигиенических и иных норм и требований.

Внедрение новых технологий, осуществление программ мелиорации земель и повышения плодородия почв запрещаются в случае их несоответствия предусмотренным законодательством экологическим, санитарно-гигиеническим и иным требованиям.

При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ по добыче полезных ископаемых плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Защита почв от прогрессирующей деградации и необоснованных потерь – наиболее острая экологическая проблема в земледелии. В число основных звеньев экологической защиты почв входят:

- защита почв от водной и ветровой эрозии;
- организация севооборотов и системы обработки почв;
- мелиоративные мероприятия (борьба с заболачиванием, засолением почв и др.);
- рекультивация нарушенного почвенного покрова;
- защита почв от загрязнения, а полезной флоры и фауны от уничтожения;
- предотвращение необоснованного изъятия земель из сельскохозяйственного оборота.

Защита почв от эрозии

Для борьбы с эрозией почв необходим комплекс мер: землеустроительных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических. При этом учитывают, что гидротехнические мероприятия останавливают развитие эрозии на определенном участке

сразу же после их устройства, агротехнические – через несколько лет, а лесомелиоративные – через 10–20 лет после их внедрения.

Для защиты почв от ветровой эрозии применяются посадки полевых защитных лесополос, от водной эрозии посадки прибалочных и приовражных лесополос. Кроме того, предусмотрен комплекс агротехнических, мелиоративных, гидротехнических и организационно-хозяйственных мероприятий, направленных на предотвращение процессов эрозии, охрану почв и поднятие их плодородия.

Для почв, подверженных сильной эрозии, необходим весь комплекс противоэрозионных мер: полосное земледелие, т.е. такая организация территории, при которой прямолинейные контуры полей чередуются с полевыми защитными лесными полосами, почвозащитные севообороты (для защиты почв от дефляции), облесение оврагов, бесплужные системы обработки почв (применение культиваторов, плоскорезов и т.п.), различные гидротехнические мероприятия, (устройство каналов, валов, канав, террас, сооружение водотоков, лотков и др.) и другие меры.

Для предупреждения вторичного засоления почв необходимо устраивать дренаж, регулировать подачу воды, применять полив дождеванием, использовать капельное и прикорневое орошение, выполнять работы по гидроизоляции оросительных каналов и т.д.

Для предотвращения загрязнения почв пестицидами и другими вредными веществами используют экологические методы защиты растений (биологические, агротехнические и др.), повышают природную способность почв к самоочищению, не применяют особо опасные и стойкие инсектицидные препараты и др. Например, широко используется разведение и выпуск в агроэкосистемы насекомых-хищников: божьей коровки, жужелицы, муравьев и др. (биологическая защита). Применяют препараты, содержащие болезнетворные для вредителей бактерии (энтобактерин и др.). К нехимическим методам борьбы с видами, распространение и рост численности которых нежелательны для человека, относится и генетический метод, основанный на массовом выпуске в природную среду самцов-вредителей с нежелательным потомством. Потребность в применении химических методов защиты растений при этом резко сокращается, а, следовательно, предотвращается и загрязнение почв. В настоящее время применение пестицидов в России осуществляется только после разрешения органов Минздрава РФ. При этом обосновываются сроки и кратность внесения препаратов, методы и условия их применения.

Изъятие пахотных земель для капитального строительства и других целей допускается лишь в исключительных случаях в соответствии с действующим законодательством. Необходимо расширять использование для строительства условно непригодных для сельского хозяйства земель, прокладывать коммуникации под землей, повышать этажности застройки населенных пунктов и т.д.

При проведении строительных и иных работ, связанных с механическим нарушением почвенного покрова, предусматривается снятие, сохранение и нанесение почвенного плодородного слоя на нарушенные земли. Плодородный слой вывозится и складывается в специальных временных отвалах (буртах). Нанесение его на нарушенные земли производят не позже, чем через год с момента окончания работ.

Санитарная очистка территории

Охрана почвенно-растительного покрова от загрязнения предусматривает организацию плано-регулярной очистки территории населенных пунктов от бытового мусора. Его

обезвреживание производится путем складирования и компостирования на усовершенствованных свалках-полигонах. К свалкам подводятся благоустроенные подъездные пути. Размер свалок устанавливается согласно СНиП - IV – 60 - 75, глава II, инженерное оборудование.

Требования к объектам размещения отходов «Закон (Об отходах производства и потребления» (№89-ФЗ от 24.06.1998 г.) гласит:

- создание объектов размещения отходов допускается на основании разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией (в редакции, введенной в действие с 01.01.2005 г. Федеральным законом от 22.08.2004 г. №122-ФЗ);

- определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния окружающей природной среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией (в редакции, введенной в действие с 01.01.2005 г. Федеральным законом от 22.08.2004 г. №122-ФЗ);

- запрещается захоронение отходов на территориях городских и других поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

Требования при обращении с отходами производства и потребления. Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии» (№52-ФЗ от 30.03.1999 г.) обязывают выполнять следующие требования:

- отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации;

- сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;

- размещение опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека;

- захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов.

Отношения в области обращения с отходами производства и потребления, а также опасными отходами и радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Закон «Об охране атмосферного воздуха» (№96-ФЗ от 02.04.1999 г.) направлен на регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления. Статья 18 закона предусматривает:

- запрещение хранения, захоронения и обезвреживания на территориях организаций и населенных пунктов, загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурно пахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха;

- обеспечение своевременного вывоза юридическими лицами, отходы производства и потребления которых являются источниками загрязнения атмосферного воздуха, на специализированные места их хранения или захоронения, а также на другие объекты хозяйственной или иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья;

- согласование места хранения и захоронения загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления с территориальными органами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха и территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время в Новодугинском муниципальном районе ситуация с утилизацией и захоронением твердых бытовых отходов в районе по-прежнему остается острой. Нет точного учета объемов образования мусора. В районе отсутствуют современные полигоны по захоронению ТБО, отвечающие санитарно-экологическим требованиям. Неудовлетворительная ситуация складывается по сельским несанкционированным свалкам. Эти свалки не имеют земельного отвода, размещаются на территориях, не отвечающих геологическим, экологическим, санитарным требованиям, эксплуатируются с грубыми нарушениями технологии содержания полигонов ТБО.

При **стабилизационном сценарии** развития должна произойти ликвидация существующих несанкционированных свалок.

На расчетный срок на территории поселения планируется к организации 2 полигона ТБО в районах населенных пунктов с. Высокое и д. Торбеево, которые в перспективе планируется оснастить мусоросортировочным комплексом (в дальнейшей перспективе – мусороперерабатывающим комплексом).

Площадь участка, отводимого под полигон, выбирается, как правило, из условия срока его эксплуатации не менее 15-20 лет.

Необходимая площадь территории для размещения полигона – около 6 га. Участок должен быть по форме близок к квадрату.

Полигоны размещаются за пределами населенных пунктов. Размер санитарно-защитной зоны от жилой застройки до границ полигона 500 м (СНиП 2.07.01-89). Кроме того, размер санитарно-защитной зоны уточняется при расчете газообразных выбросов в атмосферу. Уменьшение зоны менее 500 м не допускается.

В санитарно-защитной зоне полигона запрещается размещение жилой застройки, скважин и колодцев для питьевых целей. При отсутствии в санитарно-защитной зоне зеленых насаждений или земляных насыпей по периметру полигона устраиваются кавальеры грунта, необходимого для изоляции при его закрытии. Режим санитарно-защитной зоны определяется действующими нормами.

Для полигона ТБО разрабатывается специальный проект мониторинга, включающий разделы: контроль состояния подземных и поверхностных водных объектов, атмосферного воздуха, почв и растений, шумового загрязнения в зоне возможного неблагоприятного влияния полигона; система управления технологическими процессами на полигоне, обеспечивающая предотвращение загрязнения подземных и поверхностных водных объектов, атмосферного воздуха, почв и растений, шумового загрязнения выше допустимых пределов в случаях обнаружения загрязняющего влияния полигонов.

В настоящее время происходит накопление значительного количества жидких отходов в год. При развитии систем канализации и строительстве очистных сооружений этот показатель будет снижаться.

7.5.2. Охрана объектов историко-культурного наследия

Территория объекта культурного наследия Смоленской области или выявленного объекта культурного наследия – земли историко-культурного назначения, исторически и функционально связанные с объектом культурного наследия Смоленской области или выявленным объектом культурного наследия, граница, режим охраны и использования которых установлены с учетом требований государственной охраны объектов культурного наследия Смоленской области в порядке, определенном действующим законодательством.

Государственная охрана объектов культурного наследия регулируется Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 26.04.2008 №315 «Об утверждении Положения о законах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)», законом Смоленской области от 04.11.2003 г. №69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, находящихся на территории Смоленской области».

Все объекты культурного наследия (10 объектов) федерального и местного значения, а также выявленные памятники, расположенные на территории поселения, имеют свой территориальный масштаб, определяемый земельными участками, которые данные памятники занимают.

Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения. Вышеуказанное отнесение и перевод земельных участков в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов осуществляется органами местного самоуправления.

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории (ограниченной в плане от его границ, как правило, двойной высотой объекта) устанавливаются зоны охраны, в границах которых запрещается любое строительство и хозяйственная деятельность, за исключением специальных мер, направленных на сохранение (регенерацию) историко-градостроительной или природной среды.

При размещении объектов капитального строительства на территории объектов историко-культурного наследия и их зон охраны необходимо проведение процедур согласования с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия по Смоленской области в отношении памятников истории и культуры федерального значения и с Государственным органом охраны памятников Смоленской области в отношении объектов историко-культурного наследия регионального и местного значения и выявленных объектов культурного наследия.

Памятники градостроительства и архитектуры

На территориях объектов культурного наследия градостроительная деятельность допускается только в той мере, в какой она связана с нуждами этих объектов (восстановление, реставрация, реконструкция, инженерное обустройство и благоустройство) по специальному разрешению Госоргана по охране объектов культурного наследия. Разрешенная градостроительная деятельность на этих территориях может осуществляться в рамках реставрации (реконструкции) существующих и восстановления (воссоздания) утраченных объектов недвижимости – ценных элементов объектов культурного наследия или строительства инженерных сооружений технического назначения, необходимых для эксплуатации самих объектов культурного наследия. Градостроительная деятельность, не связанная с нуждами объектов культурного наследия, на территориях объектов культурного наследия запрещена.

Особый режим использования земель и градостроительный регламент в границах территории памятника предусматривают:

- запрещение строительства, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и восстановление (регенерацию) историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия;
- ограничение капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства и их частей, в том числе касающихся их размеров, пропорций и параметров, использования отдельных строительных материалов, применения цветовых решений, особенностей деталей и малых архитектурных форм;
- ограничение хозяйственной деятельности, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия, в том числе запрет или ограничение размещения рекламы, вывесок, построек и объектов (автостоянок, временных построек, киосков, навесов и т. п.), а также регулирование проведения работ по озеленению;
- обеспечение пожарной безопасности объекта культурного наследия и его защиты от динамических воздействий;
- сохранение и обеспечение гидрогеологических и экологических условий, необходимых для сохранности объекта культурного наследия;
- благоустройство территории памятника, направленное на сохранение, использование и популяризацию объекта культурного наследия, а также на сохранение и восстановление градостроительных (планировочных, типологических, масштабных) характеристик его историко-градостроительной и природной среды;
- иные требования, необходимые для обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом и ландшафтном окружении.

Памятники археологии

Памятники археологии представляют собой территории, где верхние напластования земли до материка, образовавшиеся в результате деятельности человека, содержат остатки исторической материальной культуры и являются памятником археологии.

Ограничения на территории памятников археологии:

- любые земляные работы могут производиться только при наличии письменного разрешения Госоргана по охране объектов культурного наследия, после получения от него согласования проектной документации и под его контролем. На территории участков, намеченных для производства работ, до их начала должны быть проведены охранные археологические исследования.

В зонах охраны объектов археологического наследия границы зон охраны устанавливаются не менее 100 метров от границ объекта по всему его периметру.

Как предупредительная мера по обеспечению сохранности объектов культурного наследия до разработки и утверждения проектов зон охраны объектов культурного наследия устанавливаются временные границы зон охраны.

Временной зоной охраны объекта археологического наследия в зависимости от вида объекта устанавливаются следующие временные границы для охраны:

- для поселений, городищ, грунтовых могильников, селищ, стоянок, земляных валов, культурного слоя населенных пунктов независимо от места их расположения – 100 метров от границ объекта по всему его периметру;

- для курганов высотой до 1 метра и культовых камней – 50 метров от подошвы объекта по всему периметру;

- для курганов выше 2 метров и сопок – 200 метров от подошвы по всему периметру.

8. Основные технико-экономические показатели

- **Площадь** территории Высоковского СП в системе координат МСК-67 составляет по фактической границе – 23104 га.

~~— **Площадь** территории Высоковского СП в местной системе координат (СК-67) **остается без изменения** – 24980 ~~23104~~ га;~~

- **Население:** существующее – 1408 чел.; на 1 очередь (2015 г.) – 1 500 чел. и на расчетный срок (2025 г.) – 1 595;

- **Количество населенных пунктов** – 36 сельских населенных пунктов;

- **Плотность населения:** существующая – 5,6 чел./кв.км; на 1 очередь – 6,0 чел./кв.км; на расчетный срок – 6,4 чел./кв.км;

- **Средняя численность** населения в населенном пункте: существующая – 39 чел.; на 1 очередь (2015 г.) – 41,6 чел.; на расчетный срок (2025 г.) – 44,3 чел.;

- **Жилищное строительство:** существующий жилой фонд – 41,2 тыс.кв.м; прирост жилого фонда на 1 очередь – 12,3 тыс.кв.м, на расчетный срок – 26,8 тыс.кв.м; перспективный жилой фонд на 1 очередь – 53,5 тыс.кв.м, на расчетный срок – 68,0 тыс.кв.м;

- **Жилая обеспеченность:** существующая – 32,1 кв.м/чел., на 1 очередь – 35 кв.м/чел., на расчетный срок – 40 кв.м/чел.

~~**Сводный баланс земель при территориальном планировании (функциональном зонировании) территории Высоковского СП**~~

№п/п	Категория земель (наименование зон)	Высоковское СП	
		площадь, га	%
1	2	5	6
1.	Земли сельскохозяйственного назначения	14289,66	61,83
2.	Земли населенных пунктов	1305	5,65
3.	Земли промышленности, инженерно-транспортной инфраструктуры и специального назначения, в том числе:	688,40	3,0
3.1	Земли промышленности	-	-
3.2	Земли инженерно-транспортной инфраструктуры	688,40	3,0
3.3	Земли специального назначения	-	-
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	-	-
5.	Земли лесного фонда	5676,34	24,57
6.	Земли водного фонда	98,17	0,42
7.	Земли запаса	1046,43	4,53
8.	Общая площадь (в границах СП)	23104,0	100,0
9.	Из всех земель: земли природоохранного назначения	80	0,35

Площадь населенного пункта – с. Высокое составит 158,9 га.

Примечания:

– Перспективные показатели по жилищному строительству рассчитываются на прогнозируемую численность постоянного населения, зарегистрированного по месту жительства.

– Перспективные показатели ориентируются на прогноз «Схемы территориального планирования Смоленской области» и «Схемы территориального планирования Новодугинского муниципального района Смоленской области» с корректировкой показателей жилой обеспеченности по существующему состоянию последней.

9. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КАТЕГОРИИ ЗЕМЕЛЬ

Перечень земельных участков для изменения категории, с указанием целей их планируемого использования.

Земельный участок с кадастровым номером 67:13:0030104:947:

(адрес: Российская Федерация, Смоленская область, р-н Новодугинский, с/п Высоковское, 1100 м юго-западнее д. Горки;

категория земель: земли сельскохозяйственного назначения;

форма собственности: Частная собственность;

уточненная площадь: 220026 кв. м;

разрешенное использование: Для сельскохозяйственного производства)

– меняет категорию земель с «земель сельскохозяйственного назначения» – на «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения», цель его дальнейшего использования – реализация инвестиционного проекта «добыча песчано-гравийной смеси».

Земельный участок с кадастровым номером 67:13:0030104:949:

(адрес: Российская Федерация, Смоленская область, р-н Новодугинский, с/п Высоковское, 500 м восточнее д. Горки;

категория земель: земли сельскохозяйственного назначения;

форма собственности: Частная собственность;

уточненная площадь: 634 238 кв. м;

разрешенное использование: Для сельскохозяйственного производства)

– меняет категорию земель с «земель сельскохозяйственного назначения» – на «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения», цель его дальнейшего использования – реализация инвестиционного проекта «добыча песчано-гравийной смеси».

Земельный участок с кадастровым номером 67:13:0030104:955:

(адрес: Российская Федерация, Смоленская область, Новодугинский район, Высоковское сельское поселение, 1100 м юго-западнее д. Горки;

категория земель: земли сельскохозяйственного назначения;

форма собственности: Собственность публично-правовых образований;

уточненная площадь: 40 000 кв. м;

разрешенное использование: Для сельскохозяйственного производства)

– меняет категорию земель с «земель сельскохозяйственного назначения» – на «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения», цель его дальнейшего использования – под существующее кладбище.

Основные источники информации

- Градостроительный Кодекс РФ от 29.12.2004 №190-ФЗ;
- Земельный Кодекс РФ от 25.10.2001 №136-ФЗ;
- Водный Кодекс РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ;
- Лесной Кодекс РФ от 04.12.2006 №201-ФЗ;
- Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 №131-ФЗ;
- Федеральный Закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 №123-ФЗ;
- Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» от 26 апреля 2008 г. №315;
- Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-ФЗ;
- Закон Смоленской области «О градостроительной деятельности на территории Смоленской области» от 25.12.2006 №155-з;
- Закон Смоленской области «О наделении статусом муниципального района муниципального образования – Новодугинский район Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их статусом сельских поселений» 20.12.2004 г. N 109-3 (ред. от 29.04.2006 г.);
- Закон Смоленской области от 04.11.2003 г. №69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, находящихся на территории Смоленской области»;
- СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;
- СНиП 11-04-2003 «Об утверждении «Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации»;
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- Постановление Администрации Смоленской области от 05.06.2007 № 207 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Смоленской области»;
- Нормативно-правовой акт «Схема территориального планирования Смоленской области» (2007 г.);
- Нормативно-правовой акт «Схема территориального планирования Новодугинского муниципального района Смоленской области» (2010 г.);
- Паспорт безопасности Высоковского сельского поселения (2010 г.)