

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«НОВОДУГИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от «02» ноября 2018 года № 78

Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области на период до 2030 года.

Заслушав и обсудив стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области до 2030 года,

Совет депутатов муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

**Р Е Ш И Л:**

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области до 2030 года.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в Новодугинской районной газете «Сельские зори».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Председатель Совета депутатов  муниципального образования  «Новодугинский район»  Смоленской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.М. Копылов | | Глава муниципального образования  «Новодугинский район»  Смоленской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.В. Соколов | |
|  |  | |

**Стратегия**

**социально-экономического**

**развития**

**муниципального образования**

**«Новодугинский район»**

**Смоленской области**

**на период до 2030 года**

Новодугино

2018 год

# Введение

Администрацией муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области разработана Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Стратегия основывается на социальной ориентации, предполагающей, что ее главной целью является повышение уровня и качества жизни населения района, развитие инфраструктуры и отраслей промышленности, сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса.

Основополагающими принципами формирования Стратегии являются:

- принцип устойчивого развития;

- комплексный и системный подход;

- взаимосвязанность проблем и приоритетов, целей и задач, сценариев и вариантов показателей эффективности (прогноза) с ожидаемыми результатами и выделяемыми ресурсами;

- социальная ориентированность Стратегии;

- принцип социальной ответственности;

- использование географических особенностей района,

- решение накопившихся проблем и преодоление рисков и кризисов, которые могут оказать сдерживающее влияние и ограничить реализацию потенциальных возможностей.

Стратегия разрабатывалась в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом основных положений и целевых ориентиров федеральных и региональных отраслевых документов стратегического планирования.

# 1. Комплексный анализ социально-экономического положения и потенциала развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

## 1.1. Территориальное положение муниципального образования

## «Новодугинский район» Смоленской области

### Географическое положение

Новодугинский район расположен в северо-восточной части Смоленской области, в бассейне рек Днепра и Вазузы с её притоком Касней. На севере граничит с Сычевским районом, на востоке с Гагаринским, на юге - с Вяземским, на юго-западе - Холм-Жирковским районом Смоленской области, и на западе с Тверской областью. Территория района расположена в зоне дерново-подзолистых почв. Почвы по плодородию ниже средних областных. Из полезных ископаемых имеются залежи красной глины в неограниченном количестве, а также запасы торфяников (примерная общая площадь их 4752 га, общие запасы скрытого торфа 46130 тыс.куб. метров), в основном верховых, песчано-гравийная смесь и щебень в двух карьерах - "Высокое" и "Липецы". Площадь лесного фонда – 81825 га, запасы древесины – 13 млн. куб. м. На территории района имеются источники минеральной воды. По территории района протекают реки Днепр, Вазуза, Касня, Сежа, Салик, Любуша.

Общая площадь района составляет 1 922 кв. км. Численность постоянного населения на 01.01.2018 — 9.1 тыс. человек. В с. Новодугино проживает около 4 тыс. человек. В районе насчитывается 218 населенных пунктов. В состав муниципального образования входят 5 сельских поселений. Плотность населения - 4.7 чел. на 1 кв. км. Численность трудовых ресурсов — 5,4 тыс. чел., из них работающих в крупных и средних предприятиях района — 1,6 тыс. чел.

### Административное деление

Поселений городского типа на территории района нет (14 декабря 2004 года пгт Новодугино получил статус села). На территории района находится 218 сельских населенных пунктов, объединенных в пять сельских поселений. Крупнейшие сельские населенные пункты: с. Новодугино, с. Высокое, с. Днепровское, с. Тесово.

### Транспортная система

На территории муниципального образования находится важный объект транспортной инфраструктуры – железнодорожный вокзал. Через железнодорожную станцию Новодугинская с юга на север проходит железная дорога Вязьма – Ржев.

Через район проходит автомобильная дорога Вязьма – Ржев, функционирует дорога Новодугино – Гагарин. Обе дороги с выходом на трассу Москва – Минск (М-1 «Беларусь»). Расстояние от с. Новодугино до г. Москва составляет 250 км, г. Смоленск – 220 км, г. Вязьма – 48 км.

Общая протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием в районе составляет 302 км.

## 1.2. Анализ экономики муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

### Ресурсный потенциал

**На территории Новодугинского района имеются полезные ископаемые:**

**Месторождения глины:** месторождение Новодугинское. Расположено на юго-западной окраине с. Новодугино, разведано Смоленским краеведческим НИИ в 1948 году; представлено суглинками, пригодными для производства кирпича марки «75-100». Запасы разведаны по категориям А+В+С1 и утверждены Протоколом ТКЗ № 65 от 15.10.52 года. Остаток запасов полезного ископаемого 99 тыс. куб. м.

Месторождение Новодугинское II. Расположено в 2 км к западу от с. Новодугино и в 2,5 км к западу от бывшего кирпичного завода, разведано Смоленской ГРП Подмосковной КГРЭ в 1974 – 75 гг., запасы разведаны по категориям А+В и утверждены Протоколом ТКЗ № 22 от 20.09.1976 г. Остаток запасов на 1.01.2003 г. составляет 290 тыс. куб. м. Запасы представлены покровными суглинками, пригодными для производства керамического кирпича марки «125».

**Месторождения песчано-гравийной смеси**: Месторождение Высокое расположено в 3 км юго-восточнее с. Высокое, разведано в 1990 году КГРЭ ЦР «Геолстром». Месторождение представляет собой узкую гряду шириной 200-250 м и протяженностью 6,4 км. Мощность полезной толщи в среднем составляет 9,9 м, содержание валунов – 7,3%, гравия – 41 %. Минеральное сырье пригодно для дорожного строительства. Балансовые запасы песчано-гравийного материала по состоянию на 01.01.2004 г. составляют 2554 тыс. куб. м. по категориям В+С1.

Месторождение Липецы расположено в 8 км юго-западнее с. Новодугино, у д. Липецы, разведано в 1980 году Смоленской ГРП. Песчано-гравийный материал перерабатывается на щебень, гравийно-щебеночную смесь и песчано-гравийную смесь. Балансовые запасы песчано-гравийного материала на месторождении по состоянию на 01.01.2004 г. составляют 140 тыс. куб. м по категориям В+С1.

**Известняк** на площади 55,35 га, запасы 4570 тыс. куб. м.

Общая площадь **торфяных болот** составляет 4752 га, запасы скрытого торфа 45130 тыс. куб. м. Из них: 346,3 га – разведанные месторождения, запасы скрытого торфа в которых составляют 5331 тыс. куб. м.

**Источники минеральной воды** находятся на территории п. Дом отдыха Александрино. Это лечебно-столовая минеральная вода сульфатно-хлоридно-натриевая со степенью минерализации 7,4 г/куб.дм. Запасы минеральной воды не утверждены. Ресурсы оцениваются в количестве 42 куб м. в сутки. Бурение разведскважины осуществлялось в 1972-1974 гг. Разведскважина не эксплуатировалась. Лицензия на право пользования недрами не оформлялась.

### Трудовой потенциал

Среднегодовая численность населения за2017 г. составляет 9,2 тыс. человек, плотность населения — 4,7 чел./1км2.

В 2017 году уровень регистрируемой безработицы составил 0,77 % (0,8 % в 2016 году) и уменьшился в сравнении с 2016 годом на 0,03 %. Число безработных снизилось с 42 чел. до 39 чел. на начало января 2018 года. Коэффициент напряженности составляет 1 человек на вакансию.

В сфере обеспеченности района трудовыми ресурсами наблюдаются следующие общие тенденции:

- происходит отток экономически активной части населения Новодугинского района в крупные города с целью поиска работы;

- вследствие низкой заработной платы и тяжелых условий труда отрасль сельского хозяйства и социальная сфера района испытывают дефицит квалифицированных кадров.

### Бюджетная обеспеченность

Доходы

За 2017 год консолидированный бюджет муниципального образования «Новодугинский район» по доходам выполнен на 94,3 %. При уточненном годовом плане 353,1 млн. руб. поступило доходов 333,1 млн. руб.

Собственных доходов поступило 61,9 млн. руб. или 96,1 % годового плана. Снижение собственных доходов к уровню прошлого года составило 12,6 млн. руб. за счет уменьшения доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности:

- поступления по арендной плате за земельные участки составили 0,546 млн. руб. (100,8 % к плану);

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов, находящихся в муниципальной собственности составили 10,3 млн. руб.

Безвозмездные поступления из областного бюджета составили 271,3 млн. руб. или 81,4 % от общего объема доходов бюджета за 2017 год.

Расходы

За 2017 год консолидированный бюджет по расходам исполнен на 93,4 % (при уточненном годовом плане – 363,6 млн. руб. освоено – 339,5 млн. руб.).

Бюджет муниципального района продолжает иметь социальную направленность. На финансирование отраслей социально-культурной сферы направлено 209,0 млн. руб., или 61,6 % от общего объема расходов бюджета.

Поступление дополнительных доходов в бюджет позволило в 2017 году направить денежные средства в объеме 4,5 млн. руб. на укрепление материально-технической базы и ремонт учреждений образования и культуры.

***Динамика основных параметров консолидированного бюджета***

***муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области***

**

В течение 2017 года выплата заработной платы, оплата коммунальных услуг и другие первоочередные расходы производилось своевременно. Обеспечивалось своевременное финансирование всех публичных обязательств. Просроченной кредиторской задолженности у учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области и местных бюджетов сельских поселений по состоянию на 01.01.2018 года нет. Наиболее крупным направлением расходов бюджета являются расходы на образование – 149,3 млн. руб. (2016 г. -169,4 млн. руб.), 44 % от общей суммы расходов, культуру – 41,4 млн. руб. (34.2 млн. руб. в 2016 г.), 12,2 %, дорожное хозяйство (дорожные фонды) 49,8 млн. руб. 14,6 % от общей суммы расходов, ЖКХ – 28,4 млн. руб. (2016 г.-34,1 млн. руб.), 8,4 % от общей суммы расходов, социальную политику 19,4 млн. руб. – 5,7 % от общей суммы расходов.

Бюджет исполнен с дефицитом 6,4 млн. руб.

Сумма налоговых платежей, перечисленных налогоплательщиками района в бюджеты всех уровней составила 111,3 млн. руб., темп роста налоговых платежей к 2016 году составил 102,9% (2016 г. – 108,2 млн. руб.).

С целью привлечения налогоплательщиков к ответственности по погашению задолженности по налогам регулярно проводила работу Межведомственная комиссия Администрации совместно с межрайонной ИФНС России № 2 по Смоленской области. Всего в 2017 году состоялось 24 заседания, заслушано 149 недоимщиков. Сумма дополнительных поступлений в результате работы комиссии составила 0,962 млн. руб.

Формирование бюджета осуществляется по программному принципу. В 2017 году расходы местного бюджета на финансирование по 16 муниципальным программам составили 256,1 млн. руб., что составляет 97,4 % от общей суммы расходов бюджета муниципального района. Все намеченные мероприятия по программам профинансированы и исполнены. Все обязательства, как перед населением, так и перед бюджетными учреждениями выполнены.





### Структура экономики

На территории муниципального образования «Новодугинский район» работают только малые промышленные предприятия.

В структуре промышленного производства основная доля – 84 % приходится на обрабатывающие производства, на долю производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 16 % от общего объёма отгруженной продукции, выполненных работ и услуг.

Развитие обрабатывающих производств является определяющим в развитии промышленности Новодугинского района и в целом по региону. Рост производства выпуска продукции наблюдается в 2016-2017 годах в ООО «Резон». Промышленный комплекс района представлен следующими основными предприятиями:

- ООО «Резон» – производство молочной продукции,

- ПО «Новодугино-хлеб» - производство хлебо-булочных изделий,

- ООО «Агростандарт» - производство круп.

Новое предприятие по переработке продукции растениеводства - ООО «Агростандарт» в д. Городня появилось в 2015 году, где с целью организации замкнутого цикла производства и обеспечения выпуска продукции в переработанном виде введен в строй цех по переработке зерна в крупу. Цех может выпускать перловую, ячневую, пшеничную крупы и дробленый горох.

В конце 2016 года на территории Днепровского сельского поселения предприятие ООО «Резон»завершило строительство модульного молочного цеха**.** Уже в 2016 году стали производиться качественные молочные продукты: сыры, сметана, сливочное масло, творог. Это стало новым этапом в переработке сельскохозяйственной продукции в животноводстве.

ПО «Новодугино-Хлеб» на протяжении ряда лет работает стабильно. В настоящее время производится более пятидесяти наименований продукции, в том числе: диетические хлебо-булочные изделия. В 2017 году по предприятию объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах составил 31,2 млн. руб. (2016 год – 29,9 млн. руб.). Темп роста в действующих ценах составил 104,3 %. Хлеба выпущено 589 т. (99 % к 2016 г.). В 2018-2024 гг. темпы роста промышленной продукции в ПО «Новодугино-Хлеб» составят 99-100 %, объем производства продукции от 31,4 млн. руб. до 37,3 млн. руб.

Значительное наращивание объемов производства планируется в 2018-2024 годах в ООО «Резон». По сравнению с 2017 годом темпы роста по выпуску продукции в 2018 году возрастут на 6 %, производство продукции в стоимостном выражении составит не менее 6,8 млн. руб. В стоимостном выражении объемы производства составят в 2019-2024 гг. не менее 7,4 – 9,8 млн. руб.

Новое промышленное предприятие – ООО «Агростандарт» - выпустило промышленной продукции в 2016 году на сумму 23,891 млн. руб., но в 2017 году произвело продукции на 63 % меньше – на сумму 8,8 млн. руб. (из-за низких закупочных цен на продукцию). С 2018 года производство приостановлено, данных по производству продукции на период до 2024 года не предоставлено.

Таким образом, в 2017 году объем промышленного производства по разделу «Обрабатывающие производства» составил 46,4 млн. руб., что составляет 90,2 % в сопоставимых ценах к 2016 году. В 2018 году объем промышленного производства составит 38,2 млн. руб., 82,7 % к 2017 году (из-за снижения объемов производства в ООО «Агростандарт»). В 2019-2024 годах объемы промышленного производства составят 39,7 млн. руб. - 47,1 млн. руб., темпы роста: 100,8 – 100,2 %.

### Коммунальное хозяйство

Коммунальный комплекс на территории Новодугинского района Смоленской области представлен одним предприятием МУП «Жилищно-коммунальная служба». На решение жилищно-коммунальных проблем в 2017 г. использовано 28,4 млн. руб.

МУП «ЖКС» в 2017 году отпущено воды потребителям 77559 куб. м. в том числе населению 64670 куб. м; пропущено сточных вод – 20054 куб. м, в том числе от населения 6312 куб. м.

Среднесписочная численность работников в МУП «ЖКС» - 42 чел., выработка на 1 работающего составила в 2017 году 26083 руб.

### 

### Транспорт и связь

Транспортных предприятий на территории муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области не имеется. Транспортные услуги оказывает ОАО «Автомобилист 1665» из г. Сычевка (из них 5 внутри районных маршрутов).

Лидером по предоставлению услуги местной и дальней телефонной связи, широкополосного доступа в Интернет, интерактивного телевидения является российская государственная телекоммуникационная компания ПАО «Ростелеком», представленная в районе Новодугинским линейно-техническим участком Гагаринского межрайонного центра технической эксплуатации телекоммуникаций (МЦТЭТ).

Услуги сотовой связи представляют четыре оператора: ОАО «Мобильные ТелеСистемы», «Билайн», «Теле-2», «Мегафон». В жизнь жителей района активно вторгается сеть ИНТЕРНЕТ с количеством пользователей сети широкополосного доступа 631 единица.

На территории района действует отделение связи Сычевского почтамта УФПС Смоленской области филиала ФГУП «Почта России». Кроме того, в сельских населенных пунктах действуют 16 отделений связи (из них: 1 временно закрыто в Новодугино-1).

Район имеет довольно развитую телефонную сеть: всего – 1699 номеров (на 1 октября 2018 года), из них для населения - 1328 номеров, предприятий и учреждений – 371 номер. В сельских населенных пунктах установлено 179 таксофонов.

### Потребительский рынок

Товарная обеспеченность торговой сети продовольственными и промышленными товарами сохраняется на высоком уровне. Платежеспособный спрос населения на важнейшие продукты питания и промышленные товары удовлетворяется в полной мере.

Торговая сеть на 01.01.2018 включает в себя 105 торговых объектов, в том числе стационарных – 100. По сравнению с началом 2017 года торговая сеть осталась без изменений, так как в 2017 году 3 новых торговых объектов открылись («Женская одежда» ИП Плотка А.В. в с. Новодугино, продовольственный магазин ИП Иванова Н.С. в с. Днепровское, магазин «Сэконд-хэнд» ИП Митченковой Н.А. в с. Новодугино) и 3 магазина – закрылись (2 магазина Новодугинского райпо в д. Минино и с. Днепровское, магазин в Новодугино-1). Всего торговая площадь объектов по району составила 4,6 тыс. кв. м, в том числе стационарных объектов 4,5 тыс. кв.м. (на уровне 2016 года). Фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов составила 488 кв. м на 1 тыс. чел. населения, что превышает установленный норматив минимальной обеспеченности площадью торговых объектов по району (383 кв. м) на 105 кв. м.

Общий объем розничного товарооборота составил по крупным и средним предприятиям 296,4 (282,2 млн. руб. в 2016 г.) млн. руб., что выше оценки прогнозного показателя на 8,5 млн. руб. и больше показателя 2016 года на 14,2 млн. руб.

Оборот общественного питания составил 40,9 млн. руб., 112,3% к 2016 году в действующих ценах и превысил оценку прогнозного показателя на 2,9 млн. руб.

Объем платных услуг населению достиг установленного прогнозного значения и составил 20,2 млн. руб., что составляет к 2016 году 104,6 %.

***Динамика оборота розничной торговли по Новодугинскому району за 2015-2017 гг., млн. рублей.***



### Сельскохозяйственное производство

Ведущее место в экономике района занимает сельское хозяйство. Основной специализацией является молочно-мясное животноводство. По расчетным данным Смоленскстата в 2017 году объем производства продукции сельского хозяйства всеми производителями (сельскохозяйственные организации, хозяйства населения, фермеры) составил 609,8 млн. руб., 97,9% к уровню 2016 года и плановому показателю на 2017 год из-за снижения производства овощей на 18,1% (по данным Смолстата) к показателю 2016 года и на 11,9% к плановому показателю. Плановый показатель по стоимости валовой продукции сельского хозяйства на 2017 год был установлен в сумме 623 млн. руб., темп роста 100 % к 2016 году. За 2017 год валовой сбор зерновых в хозяйствах всех категорий в весе после доработки составил 14964 тонны, при средней урожайности зерновых культур 15 ц с 1 га. Плановый показатель по валовому сбору зерновых культур выполнен на 100 %.

Картофеля собрано 4553 т. По сравнению с 2016 годом на 6,6 % меньше произведено картофеля, по сравнению с прогнозным показателем на 1,4 % меньше получено картофеля.

В районе ведется работа по дальнейшему развитию сельского хозяйства. Так ООО «Извеково» проводит селекционную работу по выведению сортов многолетних трав с набором хозяйственно ценных признаков для условий Смоленской области и центрального региона РФ. В 2016-2017 гг. велось предварительное размножение двух сортообразцов (овсяница красная и тимофеевка луговая), которые планируется в 2018 году передать в конкурсное сортоиспытание. Под травами для получения семян высоких репродукций трав в ООО «Извеково» по разным годам занято от 70 до 95% общих посевных площадей. На данной площади осуществляется семеноводство 9 видов трав, рассредоточенных по годам выращивания.

Основным источником пополнения денежных средств предприятий является производство молока и мяса. На начало января 2018 г. в хозяйствах всех категорий имелось крупного рогатого скота 3611 гол., в том числе коров – 1598 гол. По сравнению с началом января 2017 г. поголовье КРС снизилось на 852 гол. (на 19,1%), коров – на 323 гол. (снижение на 16,8 %).

Поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных предприятиях снизилось на 681 гол., в хозяйствах населения - на 37 голов. В том числе: поголовье КРС в ОАО «Племзавод «Рассвет» уменьшилось на 602 гол (с 1975 гол. до 1373 гол.), коров сократилось на 350 гол. и составило 550. По состоянию на 1 октября 2018 года поголовье крупного рогатого скота в ОАО «Племзавод «Рассвет» составило 953 гол., в том числе коров – 319 гол. Предприятие вынуждено было реализовывать скот, в связи с тем, чтобы направить вырученные денежные средства на погашение образовавшейся задолженности по выплате дивидендов перед межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом Калужской, Брянской и Смоленской областей.

Из общего поголовья скота в сельскохозяйственных предприятиях содержится крупного рогатого скота 3023 гол., 83,7 %, коров – 1319 гол., 82,5 %. Поголовье свиней в хозяйствах всех категорий на 01.01.18 составило 359 гол.; 101,6 % к соответствующему периоду 2016 г. Поголовье овец и коз- 1401 гол., 80,2 % к соответствующему периоду 2016 г. Поголовье свиней, овец и коз содержится только в хозяйствах населения и фермерских хозяйствах.

За 12 месяцев 2017 года организациями и предприятиями всех форм собственности произведено 874 тонны мяса скота и птицы, что составило 116,6 % к аналогичному периоду 2016 года. Плановый показатель 700 тонн, перевыполнен на 25 %. Молока за январь-декабрь 2017 года по району произведено 7720 т (93,5 % к 2016 г.) и 95,1 % к плановому показателю. Плановый показатель не достигнут в связи с сокращением поголовья коров в ОАО «Племзавод «Рассвет» и снижением продуктивности коров. Производство яиц составило 2530 тыс. шт. (104,6 % к 2016г., 98,4 % к плановому показателю).

Продуктивность молочного стада в сельскохозяйственных предприятиях продолжает оставаться высокой, на 1 корову за 12 мес. 2017 года надоено 4497 кг молока( на 257 кг меньше, чем в 2016 г.).

Вся посевная площадь под урожай 2017 года в хозяйствах всех категорий составила 19324 га против 20887 га в 2016 году, что на 2,9 % меньше, чем в 2016 году. В том числе общая площадь зерновых культур составляла 10407 га, 88,8 % к 2016 году. Основное уменьшение посевных площадей произошло в ОАО «Русь» - на 380 га (с 540 га до 160 га) и ООО СХП «Городнянское» - на 712 га (с 3057 га до 2345 га).

Из них: площадь яровых зерновых культур составляла 7416 га, в т.ч. гороха - 400 га.

Был посеян рапс на площади 990 га, лен на площади 45 га, картофель - 6 га, однолетние травы - 547 га, беспокровные травы - 678 га.

Семенами высоких репродукций засеяно 2800 га.

Прогрессивные ресурсосберегающие технологии были применены на площади 13929 га.

Внесено минеральных удобрений под яровой сев 896 т д.в., органических удобрений -28000 тонн.

Государственная поддержка агропромышленного комплекса осуществляется по программно – целевому принципу. Сельскохозяйственные организации и некоторые КФХ являются получателями субсидий в рамках реализации областной государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы". За 12 месяцев 2017 года получено субсидий из областного и федерального бюджета 35,2 млн. руб. (на уровне 2016 года), в том числе: из областного бюджета - 27,6 млн. руб. Кроме того, сельскохозяйственные организации Новодугинского района получили поддержку из районного бюджета в рамках реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области на 2014 - 2020 годы» в сумме 50 тыс. руб. Средства использованы на изготовление ВГТРК «Смоленск» ролика о производственно-хозяйственной деятельности ООО «Восток».

В сельском хозяйстве в 2017 году из 8 действующих предприятий (ОАО Племзавод «Рассвет», ОАО «Русь», ООО «Восток», ООО «Золотая нива», ООО «Красная горка», ООО «СП «Городнянское», ООО «Извеково», ООО «Городнянские сады») прибыль получили 6 предприятий или 75 % от общего числа предприятий. Убыток получили два предприятия: ОАО «Племзавод «Рассвет» и ООО «Золотая нива».

Все сельскохозяйственные предприятия района платежеспособные, не имеют задолженности по заработной плате и платежам в бюджет.

В настоящее время в сфере агропромышленного комплекса Новодугинского района реализуются следующие инвестиционные проекты:

- ООО «Городнянские сады» реализует на территории Новодугинского района инвестиционный проект «Закладка интенсивного шпалерного яблоневого сада»;

- ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Городнянское» реализует инвестиционный проект «Приобретение современной с/х техники и транспортных средств, а также других основных средств».

***Динамика производства продукции сельского хозяйства района за 2015-2017 гг., млн. рублей***

****

### Инвестиционный потенциал

За 2017 год по статистическим данным крупными и средними предприятиями освоено 167,29 млн. руб., что составляет 128% к аналогичному периоду прошлого года в сопоставимых ценах.

По данным Смоленскстата в 2017 году из общего объема инвестиций по крупным и средним предприятиям за счет собственных средств освоено 45,907 млн. руб. (27,4%), привлеченных средств – 121,383 млн. руб. (72,6% от общего объема инвестиций) (из них: бюджетных – 106,956 млн. руб., за счет средств областного бюджета освоено 90,993 млн. руб*.*).

Ежегодно значительный объем инвестиций приходится на сельскохозяйственные предприятия, которыми в 2017 году освоено 25,048 млн. руб. за счет собственных средств. В основном освоение инвестиций в сельскохозяйственных предприятиях приходится на перевод нетелей в основное стадо.

Значительные объемы инвестиций осваиваются ПАО «МРСК «Смоленскэнерго»: в 2017 г. освоено 18,206 млн. руб. инвестиций. Средства направлены на строительство кабельного перехода от оп № 19-5 до № 19-1 ВЛ 10 к В № 1014 ПС 35/10 кВ в д. Липецы, строительство КТП 10 0,4 Вл 10 кВ № 1019 ПС 110/35/10 кВ в с. Новодугино, реконструкцию ВЛ 10 кВ и другие работы. В 2018-2020 гг. планируется освоить 11,5-12,6 млн. руб. ежегодно.

В 2017 году в Извековском сельском поселении закончены работы по строительству газопровода низкого давления в д. Извеково, освоено инвестиций 3,904 млн. руб. В том числе: за счет средств областного бюджета освоено 1,0841 млн. руб., федерального бюджета – 2,5295 млн. руб., местного бюджета – 0,2902 млн. руб.

На строительстве «Межпоселкового газопровода высокого давления от дер. Караваево до дер. Извеково», освоено 9,999 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

За счет средств областного бюджета завершено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Новодугино, освоено за 2017 год 57,889 млн. рублей.

В 2018 г. крупными и средними предприятиями планируется освоить 80,3 млн. руб.

За счет собственных средств сельскохозяйственных предприятий и кредитов банка планируется освоить 38,20 млн. руб.

На строительстве «Межпоселкового газопровода высокого давления от дер. Караваево до дер. Извеково», в 2018 году планируется освоить 0,772 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

В 2018 году в Тесовском сельском поселении на строительстве участка автомобильной дороги «Тесово- Петровская Слобода – Никольская Слобода – Ануфриевская Слобода» планируется освоить 22,662 млн. руб.

В Тесовском сельском поселении в 2018 будет проложена часть газопровода и освоено 7 млн. рублей, в 2019-2021 гг. 3-3,1 млн. руб. ежегодно.

В 2019 году планируется строительство межпоселкового газопровода высокого давления до дер. Хвощеватое, дер. Мольно – 5,2 млн. рублей.

За счет средств бюджетов различных уровней и собственных средств планируется освоить в 2019 году-52,505 млн. руб., в 2020 году-48,76 млн. руб., в 2021 году-50,06 млн. руб., 2022 г. – 52 млн. руб., 2023 г. – 54 млн. руб., 2024 г. – 56 млн. руб.

Малыми предприятиями за 12 месяцев 2017 года освоено инвестиций на сумму 21.359 млн. руб. Из них ООО «Золотая нива» освоено 10,035 млн. руб., что составляет 47 % от общей суммы освоенных инвестиций по малым предприятиям.

В 2018 г. малыми предприятиями планируется освоить не менее 86,46 млн. руб. Из них: основной объем инвестиций придется на ООО «СП «Городнянское» - 52 млн. руб. (приобретение техники) и ООО «Городнянские сады» - 32 млн. руб. (в связи с реализацией инвестиционного проекта - закладка сада на площади 169 га, в настоящее время заложен сад на площади 102 га, в 2019 г. планируется закладка сада на площади 67 га).

В 2019-2021 гг. малыми предприятиями планируется освоить от 13,57 млн. руб. до 16,79 млн. руб. в год.

В 2017 году введено в эксплуатацию 2735 кв. м жилья. В 2018 году планируется ввести в действие жилых домов общей площадью 2000 кв. м, в 2019 – 2,1, 2020 -2,2, 2021 – 2.3, 2022- 2,4, 2023 и 2024 – 2.5 тыс. кв. м.

Объем инвестиций в 2017 году по Новодугинскому району составил 167 млн. рублей. Динамика инвестиций в основной капитал по Новодугинскому району за 2015-2017 год представлена в диаграмме.

***Динамика инвестиций в основной капитал, млн. рублей***

**

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций за 2017 год были сформированы и размещены на официальном сайте Администрации муниципального образования «Новодугинский район» 10 инвестиционных площадок.

В 2017 году объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя составил 6534 руб. Для расчета показателя учтены данные по сельскохозяйственным предприятиям (ОАО Племзавод «Рассвет», ООО «Восток», ОАО «Русь»), Новодугинское райпо, ПАО МРСК «Смоленскэнерго».

### Развитие малого и среднего предпринимательства

С 1 августа 2016 года ведется единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, который размещается на официальном сайте федеральной налоговой службы РФ (далее – реестр). По состоянию на 1 января 2018 года в данный реестр было внесено 152 субъекта малого и среднего предпринимательства (СМСП) (44 малых и средних предприятия, 108 индивидуальных предпринимателей), ведущих деятельность на территории Новодугинского района. По состоянию на 1 августа 2018 года – 164 СМСП.

Важным инструментом решения социальных и экономических вопросов развития района является поддержка развития малого и среднего бизнеса. В муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области в 2017 году поддержка осуществлялась в соответствии с муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области от 26.12.2013 № 185 (далее – Программа).

Программные мероприятия предусматривают проведение «круглых столов» для СМСП, «дней открытых дверей», информационную, консультационную помощь, а также проведение конкурса на предоставление субсидий на создание собственного бизнеса субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность менее одного года на территории муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области. В 2017 году в конкурсе принял участие 1 СМСП, которому предоставлена субсидия в размере 30 тыс. руб.

## 1.3. Социальная сфера муниципального образования

## «Новодугинский район» Смоленской области

### Демография

Согласно данным Смоленскстата численность населения на начало 2018 года составила 9099 человек, по сравнению с началом 2017 года численность населения уменьшилась на 179 чел. Сокращение населения имеет долговременный и устойчивый характер. Сокращение численности населения происходит в основном за счет естественной убыли населения, которая по оперативным данным в 2017 году составила 122чел. (родилось 59 чел., умерло – 181 чел.) против 124 чел. в 2016 г. Миграционный отток населения составил 55 чел. (прибыло 290 чел., выбыло – 345 чел.). За 2017 год среднегодовая численность населения составила 9189 чел., что ниже на 0,1 тыс. чел. оценки прогнозного показателя на 2017 год, установленного в количестве 9,3 тыс. чел.

Руководством района принимаются меры, направленные на улучшение демографической ситуации. С 2008 по 2017 год включительно в районе действовало положение о единовременном пособии муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области при рождении ребенка, сумма которого с 2011 года составляла 5500 руб. В 2017 г. произведено 46 выплат (на 24 меньше, чем в 2016 г.). Общая сумма выделенных из местного бюджета средств составила 253 тыс. руб.

### Доходы населения

Основным доходным источником населения Новодугинского района является оплата труда. Численность работающих в организациях (без субъектов малого предпринимательства) составила 1,533 тыс. чел. Среднемесячная заработная плата 1 работника по данным Смоленскстата в январе-декабре 2017 г. составила 19068,6 руб., 108,3 % к 2016 г. Темп роста фонда зарплаты составил 111.3 % к 2016 г. В том числе: по видам экономической деятельности по фонду зарплаты наблюдаются следующие темпы роста (снижения) к 2016 году: государственное управление – 99 %; образование – 120,6 %, здравоохранение – 108,3 %.

По данным Смоленскстата по видам экономической деятельности среднемесячная заработная плата работников составляет: государственное управление и обеспечение военной безопасности – 17523,1 руб., образование – 22114,9 тыс. руб., здравоохранение – 17946,8 тыс. руб., сельское хозяйство– 14331,9 тыс. руб.

Величина прожиточного минимума в 4 квартале 2017 года на душу населения составляла 9664 руб. (4 кв. 2016 г. - 10074 руб.), в том числе для трудоспособного населения 10376 руб. (4 кв. 2016 г. - 10851 руб.), пенсионеров – 8035 руб. (4 кв. 2016 г. - 8336 руб.), детей – 9470 руб. (4 кв. 2016 г. - 9791 руб.).

В результате реализации майских указов Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 года) по данным Смоленскстата среднемесячная заработная плата в районе у педагогических работников образовательных учреждений общего образования (учителей) составила 27855,7 тыс. руб., (из них: в предприятиях муниципальной формы собственности – 27421,7 тыс. руб. против 26258 руб. в 2016 году), педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – 23260,9 руб. против 21144 руб. в 2016г. Заработная плата сотрудникам муниципальных учреждений культуры в месяц составила 21322,7 тыс. руб. против 15992,5 руб. в 2016 году.

### Жилищная политика

Жилищный фонд на 31.12.2017 года составляет 306,3 тыс. кв. м. В том числе: государственный – 14,2 тыс. кв. м (4,6 %), муниципальный – 35,3 тыс. кв. м (11,5 %), частный – 256,8 тыс. кв. м (83,8 %). Из общей площади жилищного фонда на ветхий жилфонд приходится 39,2 тыс. кв. м или 12,8 %. Удельный вес площади, оборудованной водопроводом, составляет 44,6 %, канализацией – 19,7 %, отоплением – 74,5 %, ваннами (душем) – 9 %, газом – 90,6 %, горячим водоснабжением – 3,9 %. По проценту износа жилищный фонд распределяется следующим образом: от 0 до 30 % - 92,6 тыс. кв. м (30,2 %), от 31 до 65 % - 74.5 тыс. кв. м (24,3 %), от 66 до 70 % - 94,3 тыс. кв. м (30,8 %), свыше 70 % - 36.3 тыс. кв.м (11,9 %).

Общая площадь жилых помещений на одного жителя ежегодно неуклонно растет за счет ввода в действие жилых помещений индивидуальными застройщиками. Так за 2017 год на 1 жителя приходится 33,7 кв. м жилых помещений, что составляет 103,1 % к 2016 году. В том числе: введенная в действие за 2017 год – 0,3 кв.м на одного жителя.

В 2017 году показатель «площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в расчете на 10 тыс. человек населения» составил 4,02 га по фактическому обращению граждан на основании Областного закона от 28.09.2012 № 67-з «О предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории Смоленской области» и других физических лиц юридических лиц. По сравнению с 2016 годом данный показатель уменьшился на 0,12 %.

Значение показателя «в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства в расчете на 10 тыс. человек населения» составило в 2017 году – 4 га по фактическому обращению граждан на основании Областного закона от 28.09.2012 № 67-з «О предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории Смоленской области» и других физических лиц. Многодетным семьям на основании вышеуказанного закона предоставлены земельные участки в населенных пунктах. По сравнению с 2016 годом показатель уменьшился на 0,12 %. Бесплатно предоставлены земельные участки 4 семьям, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства.

Показатель «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию: объектов жилищного строительства – в течении 3 лет за 2014-2017 годы равен нулю, так как в отношении объектов жилищного для строительства многоквартирных жилых домов земельные участки не предоставлялись.

По состоянию на 01.01.2018 на территории района число многоквартирных домов (двух и более квартирных) — 647 единиц. Из общего числа многоквартирных домов число многоквартирных домов (далее - МКД) все помещения которых находятся в муниципальной или государственной собственности (способ управления выбирать не должны) — 636 единиц.

На территории муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области услуги по обслуживанию и содержанию многоквартирных домов осуществляет одна организация: МУП «Жилищно-коммунальная служба» - 8 домов.

14 МКД выбрали способ управления — непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, что составляет 99 процентов от общего количества МКД, которые должны выбрать способ управления данными домами.

Основным преимуществом непосредственного управления является отсутствие расходов на содержание штата, так как управление в этом случае осуществляется непосредственно инициативными собственниками многоквартирного дома.

На территории района 6 организаций коммунального комплекса, осуществляют деятельность по оказанию услуг в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистке сточных вод и эксплуатации объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов. В численность 6 организаций входят также ООО «Смоленскрегинтеплоэнерго», МУП «ЖКС», ООО «Софьино-газ».

4 коммерческие организации – ОАО «Смоленскэнерго», ОАО «Смоленскрегионгаз», ООО «Днепр», ОАО РЭУ «Западный», что составляет 83,3 процента от общего количества организаций коммунального комплекса.

Наблюдается увеличение доли многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет:

- в 2014 году – 66,1 %;

- в 2015 году – 69,0%;

- в 2016 году – 69,6%;

- в 2017 году – 69,6 %;

- в 2018 году – 70 %,

- в 2019 году – 70,5 %,

- в 2020 году – 71 %.

Доля населения, улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях составила в 2017 году 24,6 %, что составляет 100 % к 2016 году.

### Система образования

Одним из важных вопросов местного значения является организация предоставления общедоступного и **бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования**, дополнительного образования детей, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми и содержания детей в муниципальных образовательных учреждениях.

Система муниципального образования на 01.01.2018 года представлена 20 образовательными учреждениями.

Действующая сеть муниципальных образовательных учреждений на 01 сентября 2018 года позволила охватить: дошкольным воспитанием и образованием – 200 детей, общим образованием – 721 человека.

Кроме этого, с 1 сентября 2018 года в новой образовательной организации СОГБОУ «Школа-интернат для одаренных детей «Феникс» обучается 128 чел.

В 2018 учебном году дополнительным образованием охвачено всего 512 чел., из них: 322 обучающихся – в МКУ ДО «Новодугинский дом детского творчества»; 190 - МКОУ ДОД «Новодугинская детско-юношеская спортивная школа». В доме детского творчества работает 21 творческое объединение.

Коллективы дошкольных учреждений состоят из педагогов, имеющих достаточный педагогический опыт. Большая часть педагогического коллектива имеет педагогическое высшее и среднее специальное образование – 68,8 %. Наиболее многочисленную группу составляют педагоги, имеющие стаж работы более 25 лет – 53,3 %; 23,3 % – со стажем от 10 до 20 лет; 6.6 % – от 20 до 25 лет; 17% – до 5 лет. Первую квалификационную категорию имеют 62,4 % педагогов.

В 2017-2018 учебном году все учащиеся 1-10 классов и 11 класс МКОУ «Новодугинская средняя школа» обучаются по новым федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС).

Учитывая то, что одним из оснований новых ФГОС является духовно-нравственное воспитание, область вступила в федеральный эксперимент по реализации проекта по апробации комплекса учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики». Модуль «Основы православной культуры» в 2016-2017 учебном году изучают 67 обучающихся 4-х классов, «Основы светской этики» - 10 обучающихся.

В 2016-2017 учебном году медали «За особые успехи в учении» удостоились 6 выпускников, в 2017-2018 гг. – 2 учащихся.

По статистическим данным на 01.01.2018 года в районе проживает 621 ребенок в возрасте от 0 до 7 лет. Из них 28% посещают образовательные учреждения, реализующие программы дошкольного образования, что соответствует показателям предыдущих лет. Общее количество мест в учреждениях, реализующих программы дошкольного образования, 295. Очередности в дошкольные образовательные учреждения нет.

Немаловажным фактором повышения качества образования в дошкольных учреждениях является сотрудничество с родителями. На базе муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Новодугинский детский сад» создан консультационный пункт по работе с семьями, дети которых не посещают муниципальные дошкольные образовательные учреждения. В течение 2017 года услугами консультационного центра воспользовалась 41 семья с детьми-дошкольниками.

В течение 2017 года все детские сады прошли мониторинг условий реализации федерального государственного стандарта дошкольного образования, проводимый ФГАО «Федеральный институт развития образования».

В 2018 году на территории муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области в период летних каникул (1 смена – июнь) была организована работа лагерей с дневным пребыванием на базе 5 общеобразовательных учреждений с общим количеством детей – 160 человек.

Для улучшения условий обучения и воспитания детей района и укрепления материально-технической базы образовательных учреждений в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области в 2018 году на подготовку к новому учебному году было выделено 2 млн. руб.

Таким образом, образовательные организации района могут успешно решать свою основную задачу по качественному обучению подрастающего поколения.

### Развитие культуры и туризма

Сеть учреждений культуры состоит из 5 муниципальных казенных учреждений: «Новодугинский межпоселенческий культурно - досуговой центр» с 17 учреждениями культурно-досугового типа, «Новодугинская межпоселенческая централизованная библиотечная система» с 22 филиалами в сельских поселениях; дополнительного образования «Новодугинская Детская школа искусств»; «Новодугинский историко-краеведческий музей имени В.В. Докучаева», «Техническо-транспортное обслуживание учреждений культуры».

На укрепление материально-технической базы учреждений культуры использовано в 2017 году около 1,5 млн. руб., из которых 0,6 млн. руб. использованы на реконструкцию Караваевского детского сада под Караваевский СДК и Караваевскую библиотеку (ремонт помещения, замена окон).

За 12 месяцев 2017 года учреждениями культуры района было проведено 3846 мероприятий (на 12 больше, чем за 12 месяцев 2016 года), в том числе 1193 – детских. На всех мероприятиях присутствовало 81093 человека (на 162 чел. больше, чем за 12 месяцев 2016 года), в том числе детей – 23247 человек.

В районе действуют 141 клубное формирование, из них детских 73. Во всех клубных формированиях занималось 1102 человека.

Особое внимание уделяется сохранению культурного наследия Новодугинского района. В 2017 г. в 13 раз подряд в д. Милюково прошли народные гуляния в день Святых Петра и Павла в честь В.В. Докучаева. В рамках этого праздника прошла реконструкция войны 1812 г. «Бой за деревню Милюково» с участием военно-исторических клубов из г.Вязьмы, г.Смоленска, г.Москвы и Московской области, г.Санкт-Петербурга, г.Тулы, г.Брянска. Традиционно в рамках праздника прошел межрегиональный фестиваль «Играй и пой, гармонь любимая» с участием творческих коллективов из близлежащих областей России.

В 2017 г. был издан обновленный буклет «Новодугинские дали» к 130-летию с. Новодугино.

### Развитие физической культуры и спорта

Спортивно-массовую работу в районе организует и проводит МКОУ ДОД «Новодугинская детско-юношеская спортивная школа».

В детской юношеской спортивной школе в 2017 учебном году работало 19 секций (на 8 больше, чем в 2016 г.). Основным мероприятием для выявления способных спортсменов в районе является проведение Спартакиады школьников Новодугинского района.

В Спартакиаду входит 12 соревнований, которые проводятся ежемесячно в течении года, участвовали 586 чел.

Отделом по культуре и спорту проводилась работа по развитию физической культуры и спорта в районе. Для занятий спортом в районе имеется спортивная база: стадион, футбольное поле, беговые дорожки, здание, приспособленное для занятий атлетизма и гиревым спортом, восемь спортивных залов.

Количество школьников, занимающихся различными видами спорта, ежегодно увеличивается. Один школьник имеет возможность заниматься в нескольких творческих объединениях и секциях.

С 2014 года наблюдается положительная динамика по доле населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, которая возросла с 20,5 % в 2014 году до 24,9 % в 2017 году.

В 2017 г. в районе прошло 18 спортивных соревнований, в которых приняло участие больше 650 человек. Особой популярностью пользуются такие виды спорта как футбол, волейбол, баскетбол, силовое троеборье, настольный теннис, русская лапта, зимняя рыбалка.

В 2017 году на хорошем уровне проведено ряд мероприятий с большим охватом участников. Традиционные соревнования по зимней рыбалке «Золотой окунь», сельские спортивные игры, «День физкультурника», школьный туристический слет, участие в товарищеских встречах по мини-футболу, волейболу. Спортсменам – активистам и участникам областной спартакиады муниципальных образований были вручены спортивные сертификаты.

**1.4. SWOT-анализ социально-экономического положения муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны**  **S** | * Выгодное расположение инвестиционных площадок * Выгодное географическое положение муниципального образования * Близость к московской агломерации и границе с Белоруссией (трасса М 1 Москва-Минск расположена в 20 км от границы района) * Развитая транспортная инфраструктура * Наличие магистральных нефте- и газопроводов (газифицирован 21 населенный пункт, а также газопроводы высокого давления проходят по территории каждого сельского поселения) * Наличие железной дороги * Наличие комплекса культурно-исторических ценностей * Экологически чистые территории * Наличие сырья – леса, торфа (5332 тыс. куб. м), песчано-гравийной смеси (2554 тыс. куб. м), минеральной воды, известняка (4570 тыс. куб. м), глины (99 тыс. куб. м) |
| **Слабые стороны**  **W** | * Малое количество промышленных предприятий * Трудности со сбытом сельскохозяйственной продукции. Высокие цены на электроэнергию, горюче-смазочные материалы для сельскохозяйственных товаропроизводителей * Дефицит кадров из-за возникших демографических диспропорций; |
| **Возможности**  **O** | * Расширение рынка продукции местных производителей * Внедрение инновационных технологий * Вовлечение в сельскохозяйственное производство неиспользуемых угодий * Развитие специализированных видов туризма: рыболовство, охота, событийный туризм |
| **Угрозы**  **T** | * Демографическое старение населения; * Отток из района способной творческой молодежи |

**1.5. Сценарий развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области**

Развитие Новодугинского района Смоленской области будет заключаться в реализации приоритетных проектов и муниципальных программ, направленных на модернизацию существующих и появление новых экономических и социальных объектов, в том числе управленческих и организационных систем и механизмов.

В программах и проектах необходимо будет рассчитать точный социальный или экономический эффект. При этом проекты, финансируемые из бюджета, должны быть востребованы местным сообществом.

Для эффективного управления территорией и ее ресурсами должна быть создана соответствующая система оперативного планирования.

Немаловажную роль в развитии экономики муниципального района, а также органов местного самоуправления будет играть рост численности населения и благосостояния граждан, проживающих на территории района, поскольку только обеспеченный человек может полностью использовать все свои творческие способности и активно пользоваться благами и свободами, гарантированными Конституцией Российской Федерации.

Основными этапами развития Новодугинского района будут являться:

1. Создание новых и развитие имеющихся производств.
2. Стабилизация объемов производства базовых отраслей района, а также внедрение современных высокотехнологичных процессов, выпуск конкурентоспособной продукции.
3. Создание новых рабочих мест за счет расширения существующих производств и создания новых.
4. Увеличение размера заработной платы.
5. Снижение безработицы.
6. Формирование благоприятного инвестиционного климата.
7. Реализация программ по созданию комфортной среды обитания, повышения качества жизни.
8. Увеличение собственных доходов муниципального образования за счет аренды муниципального имущества, доходов от местных налогов, введения в оборот неиспользуемых земель и имущественных объектов.

Развитие по данному сценарию повысит инвестиционную привлекательность Новодугинского района, позволит привлечь новые квалифицированные кадры на предприятия и в учреждения района, развить социальную сферу.

# 2. Стратегические цели и задачи развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области. Приоритетные направления развития

## 2.1. Определение миссии и приоритетных направлений развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

Разработка [миссии](http://company.iteam.ru/learn/webinar/company_mission) является начальной точкой совершенствования системы управления, так как определение [миссии](http://company.iteam.ru/learn/webinar/company_mission) необходимо для того, чтобы выявить, в чем заключается основная задача муниципального образования и любую деятельность подчинить ее решению.

Миссия муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области – эффективное сотрудничество власти и бизнеса направленное на улучшение качества жизни населения Новодугинского района Смоленской области.

Приоритетными направлениями социально – экономического развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области являются:

- улучшения инвестиционного и предпринимательского климата, привлечения дополнительных инвестиций в экономику района:

- повышение качества муниципального управления;

- повышение качества и доступности отраслей социальной сферы – образования, культуры, физической культуры и спорта;

- совершенствование работы в области управленческой политики, финансового контроля, оказания муниципальных услуг;

- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;

- применение энергосберегающих технологий в сфере потребления электрической энергии, тепловой энергии и воды;

- ремонт и строительство дорог.

Органы местного самоуправления с целью реализации стратегических принципов и ценностей должны:

- выявлять потребности граждан;

- оценивать степень срочности и необходимости реализации потребностей;

- инициировать общественный диалог, результатом которого должно стать взвешенное и обоснованное решение по инициации мероприятий, направленных на реализацию установленных потребностей;

- готовить проектную документацию и передавать реализацию программ и проектов наиболее компетентным исполнителям;

- после передачи проекта или программы контролировать ход реализации проектов и программ, а в случае неэффективного управления своевременно передать исполнение программы или проекта эффективному исполнителю;

- создать систему профессиональных управляющих программами и проектами лиц и организаций в случае их отсутствия.

## 2.2. Развитие экономики муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

### Привлечение инвестиций

Основной целью является создание максимально комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории Новодугинского района, а также формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов.

Основные задачи, связанные с реализацией цели:

1. Поиск и организационная поддержка инвестиционных проектов, содействие в реализации инвестиционных намерений, сопровождение и мониторинг значимых для экономики района инвестиционных проектов;
2. Актуализация, размещение необходимой информации на официальном сайте Администрации муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области в разделе «В помощь инвестору».
3. Поддержание в актуальном состоянии базы данных инвестиционных площадок и инвестиционных проектов, реализуемых на территории Новодугинского района. А так же формирование в районе свободных индустриальных площадок, пригодных для размещения новых производств с целью обеспечения условий рационального использования земельных ресурсов при размещении производительных сил и строительстве объектов недвижимости.
4. Расширение каналов прямой связи инвестора с руководством муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области.
5. Реализация мер поддержки бизнеса в рамках реализации муниципальной программы по осуществлению инвестиционной деятельности, развитию малого и среднего предпринимательства.
6. Анализ установленных налоговых льгот по местным налогам на предмет предоставления преференций инвесторам.
7. Оптимизация административных процедур в сфере реализации инвестиционных проектов.

### Развитие агропромышленного комплекса

Главная цель: развитие эффективного сельскохозяйственного производства, повышение конкурентоспособности местных товаропроизводителей за счет внедрения новых технологий и повышения производительности труда.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

1. Создание условий для увеличения объемов производства качественной сельскохозяйственной продукции.

2. Создание условий для развития всех форм сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Приоритетные направления развития:

- содействие в подготовке и реализации инвестиционных проектов;

- создание благоприятных условий жизни в сельской местности за счет развития социальной и инженерной инфраструктуры.

Для достижения поставленной цели планируется:

- в **растениеводстве**:

1.Посевные площади сельскохозяйственных культур составят 22000 га в 2030 г., в т.ч. зерновых до 8700 га. Производство зерна в весе после доработки составит 13000 т.

2. Ежегодно увеличивать внесение минеральных удобрений (2,5 ц на 1 га посевной площади), ежегодно вносить 30000 т органических удобрений (производить измельчение и запашку соломы).

3.Ежегодно увеличивать площади посева культурами высоких репродукций (не менее 50%).

4. Ежегодно расширять в растениеводстве применение прогрессивных ресурсосберегающих технологий: вспашка оборотными плугами, применение почвообрабатывающих комплексов.

5. Расширять посевы высокорентабельных культур, таких как рапс, лен.

6. Особое внимание обратить на семеноводство культур, полностью обеспечить с/х организации сортировальным и сушильным оборудованием.

7. Улучшать работу по созданию долголетних культурных пастбищ, ежегодно производить беспокровный посев многолетних трав на площади 1000 га.

8. Внедрять прогрессивные технологии на заготовке кормов: применение консервантов при заготовке силоса, заготовка сенажа в упаковке, проверка качества кормов.

- в **животноводстве**:

1. Поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий составит к 2030 г 3300 голов, в том числе: коров 1200 гол.

2. Поголовье коров в личных подсобных хозяйствах составит 250 гол.

3. Ведение племенной работы, раздой коров, что будет способствовать увеличению продуктивности животных.

4. Качественное кормление животных, применение современных технологий подготовки кормов к скармливанию (применение миксеров, зернодробилок и т.д.)

5. Привлечение к работе в животноводстве молодых кадров, обеспечение их жильем и достойной зарплатой.

6. Организация закупки молока у населения.

Для сельскохозяйственных предприятий необходимо осуществить:

1. Обеспечение доступности льготного кредитования сельскохозяйственных организаций и КФХ (доступность долгосрочных кредитов и кредитов на покрытие внутригодового недостатка собственных оборотных средств).

2. Субсидирование различных видов деятельности сельскохозяйственных организаций (несвязанная поддержка, покупка элитных семян, покупка техники, племенное дело, производство молока). Сделать субсидирование более доступным, не нагромождать его рядом условий, более прозрачным и понятным для товаропроизводителей.

3. Поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области"

4. Поддержку на территории района перспективных инвестиционных проектов: переработка собственной продукции (ООО "Резон" - переработка молока; ООО "Агростандарт" - производство крупы; ООО "Извеково" - очистка и сортировка семян трав), садоводство (ООО "Городнянские сады»); покупка сельскохозяйственной техники и обновление машинно-тракторного парка хозяйств.

5. Создание благоприятных условий для жизни в сельской местности: газификация, водопровод, канализация в жилых домах. Привлечение молодых специалистов. Участие в подпрограмме "Устойчивое развитие сельских территорий Смоленской области на 2014-2017 г. и на период до 2020 г" областной государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области" на 2014-2020 г. по строительству жилья для молодых специалистов и молодых семей.

6. Участие в конкурсах на получение грантов на развитие начинающих фермеров и фермерских хозяйств (сопровождение и оказание помощи Администрацией муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области" субъектам по участию в конкурсах).

7. Модернизация производства с внедрением ресурсосберегающих технологий, а также устойчивое развитие сельских территорий - путь к развитию сельского хозяйства.

Ожидаемые результаты реализации стратегии в сфере развития сельского хозяйства к 2030 г.:

- валовое производство молока в сельскохозяйственных организациях - 5100 т.

- обновление машинно-тракторного парка на 30%.

### Развитие промышленного сектора, обеспечение занятости населения

Главная цель – создание условий для устойчивого развития промышленности в интересах повышения темпов экономического роста, пополнения бюджета.

Основные задачи:

1. Повышение уровня производства и объёмов промышленного производства предприятий Новодугинского района.
2. Обеспечение притока инвестиций.
3. Создание новых рабочих мест, увеличение численности занятых в промышленности.
4. Обеспечение роста заработной платы, обеспечение благоприятных условий охраны труда на промышленных предприятиях муниципального района.
5. Расширение рынков сбыта продукции.
6. Создание условий для развития производства конкурентоспособной продукции агропромышленного комплекса и перерабатывающей промышленности.

Приоритетные направления развития:

- содействие реализации инвестиционных проектов;

- информационно-консультационная поддержка потенциальных инвесторов;

- организация участия предприятий в организаций в выставочно-ярмарочной деятельности;

- организация и проведение ярмарок-вакансий рабочих мест.

### Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства

Выполнить свою социально-экономическую и политическую роль сектор малого предпринимательства сможет лишь при наличии благоприятных условий для его деятельности, что, в конечном итоге, определяет цели и задачи органов местного самоуправления в отношении малого бизнеса.

Главная цель – создание условий для развития предпринимательства.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели

1. Оказание финансовой, имущественной, информационной, консультационной и других видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
2. Развитие механизмов поддержки и стимулирования развития предпринимательства в муниципальном районе.
3. Распространение успешного опыта ведения бизнеса.

Приоритетные направления развития:

- информационное обеспечение субъектов малого предпринимательства;

- совершенствование механизмов регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства, и сокращение административных барьеров, в том числе совершенствование нормативной базы, регулирующей деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства и предусматривающей равноправное взаимодействие субъектов малого предпринимательства с органами местного самоуправления, защиту прав и законных интересов предпринимателей;

- разработка и осуществление муниципальных программ поддержки субъектов малого предпринимательства, обладающих потенциалом развития в приоритетных секторах экономики;

- системный мониторинг состояния сектора малого предпринимательства, анализ состояния и принятие комплекса мер по преодолению негативных факторов;

- публичность и прозрачность реализации мероприятий по поддержке малого предпринимательства;

- содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в организации и участии в выставочно-ярмарочной деятельности;

- популяризация предпринимательской деятельности через СМИ, поощрение грамотами и другими наградами внесших наибольший вклад в экономику района.

- внедрение новых успешных муниципальных практик.

### Развитие потребительского рынка и сферы услуг

Главная цель – развитие потребительского рынка, повышение качества и доступности услуг общественного питания, торговли и бытового обслуживания на территории муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

Основные задачи:

1. Создание условий для развития торговли, в том числе в малонаселенных пунктах;
2. Создание условий для развития общественного питания и бытовых услуг.

### Эффективное управление муниципальными финансами

Стратегическими целями в области бюджетной политикимуниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области в период реализации настоящей Стратегиибудут являться: обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области; полное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом; превращение местного бюджета в эффективный инструмент социально-экономической политики района; повышение эффективности управления средствами бюджета.

Задачи:

1. Организация бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ;
2. Формирование бездефицитного местного бюджета, с целью недопущения долговой нагрузки на местный бюджет;
3. Формирование реального прогноза доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета;
4. Обеспечение соразмерности расходов местного бюджета с поступающими доходами. Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
5. Концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышении эффективности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг;
6. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных расходов;
7. Недопущение просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области;
8. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

## 2.3. Создание условий для комфортного проживания граждан

### Развитие транспортной инфраструктуры и связи

Главная цель – бесперебойное обеспечение населения и хозяйствующих субъектов транспортными услугами и услугами связи.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

1. Улучшение качества услуг жителям по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования;

2. Строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог. Приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети;

3. Обеспечение равного доступа к услугам связи жителей всех населенных пунктов района.

Приоритетные направления развития

- обустройство дорог и приведение автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствие установленным нормативным требованиям;

- удовлетворение спроса населения в пассажирских перевозках, включая отдельные категории граждан.

### Улучшение жилищных условий граждан

Цель – формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортного проживания граждан района.

Задачи:

1. Обновление, реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение их стабильной безаварийной работы.
2. Организация переселения жителей из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Для реализации вышеизложенных направлений необходимо определить целевые индикаторы их реализации.

К таким индикаторам относятся:

* уровень обеспеченности населения района жильем;
* коэффициент доступности жилья;
* доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств;
* количество молодых семей, улучшивших жилищные условия;
* годовой объем ввода жилья;
* количество граждан, относящихся к категориям, установленным законодательством, улучшивших жилищные условия.

### Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг, благоустройство территории

Стратегическая цель – создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

1. Снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры.
2. Снижение количества аварий на инженерных сетях.
3. Капитальный ремонт многоквартирных домов.
4. Увеличение доли многоквартирных домов, полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета потребления энергоресурсов.
5. Снижение затрат при производстве и передаче топливно-энергетических ресурсов предприятиями жилищно-коммунального комплекса.
6. Снижение затрат на потребление электрической и тепловой энергии, воды в бюджетной, социальной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве.
7. Обеспечение доступности предоставляемых населению коммунальных услуг.

Приоритетные направления развития:

- улучшение качества управления и содержания общего имущества в многоквартирных домах

- повышение надежности и эффективности производства и поставки коммунальных ресурсов на базе модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

- сокращение расходов бюджетных средств на возмещение недополученных доходов организаций коммунального комплекса при государственном регулировании тарифов на коммунальные услуги для населения.

- развитие систем коммунальной инфраструктуры на базе новых технологий и современного оборудования.

- проведение мероприятий, направленных на рост инвестиционной привлекательности организаций коммунального комплекса.

- снижение убыточности организаций коммунального комплекса.

- повышение уровня квалификации кадров управляющих и ресурсоснабжающих организаций.

## 2.4. Развитие человеческого потенциала

### Улучшение демографической ситуации и семейной политики на территории муниципального образования

Главная цель:

- стабилизация демографической ситуации;

- содействие укреплению и развитию института семьи и ценностей семьи и ребенка, позитивного восприятия института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей на воспитание в семью.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

1. Создание условий для повышения рождаемости;

2. Совершенствование системы материальной поддержки семей и детей;

3. Профилактика семейного неблагополучия;

4. Пропаганда семейных ценностей.

Приоритетные направления развития:

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, создание условий и формирование мотиваций для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми заболеваниями;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений.

### Повышение доступности и качества образования

Цель – организация предоставления, повышение качества и доступности дошкольного, общего, дополнительного образования, создание условий для успешной социализации и самореализации детей и молодежи.

Основные задачи, связанные с реализацией цели:

- повышение качества муниципальных услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования.

- повышение эффективности расходов, в том числе за счет оптимизации сети образовательных учреждений, нормативных затрат на содержание образовательных учреждений.

Приоритетными направлениями политики района в сфере образования являются:

- создание условий для предоставления качественного образования;

- обеспечение доступности качественных образовательных услуг;

- дальнейшее развитие учебно-материальной базы образовательных учреждений;

- выявление и поддержка одаренных детей и молодежи;

- внедрение и реализация в системе образования новых информационных сервисов, технологий, дистанционного обучения, электронных образовательных ресурсов;

- создание условий для развития творческого потенциала педагогов и руководящих работников, внедрение новых механизмов их мотивации;

- выявление факторов, влияющих на повышение или снижение качества образования.

### Развитие культуры и туризма

Главная цель – развитие культурного потенциала муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области, обеспечение сохранности историко-культурного наследия, обеспечение, сохранение и развитие традиционной народной культуры, доступность населения к информации и услугам, реконструкция объектов культуры.

Задачи:

1. Сохранение и популяризация культурного наследия района;
2. Расширение доступа широких слоев населения к информационным ресурсам библиотек, в том числе путем развития информационных технологий;
3. Укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры;
4. Поддержка творчески одаренной молодежи;
5. Активизация творческих инициатив населения района;
6. Содействие развитию народных художественных промыслов, ремесел; социальная защита работников культуры района.
7. Создание благоприятных условий для реализации комплекса мер направленных на повышение туристической привлекательности района, развитие туристической инфраструктуры.

### Формирование здорового образа жизни и повышение качества и доступности медицинской помощи

Цель – укрепление здоровья населения на основе повышения доступности и качества медицинской помощи и формирования здорового образа жизни.

Основные задачи:

1. Привлечение в район медицинских кадров, в том числе за счет предоставления жилья.
2. Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни.
3. Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Приоритетные направления развития:

- проведение мероприятий по профилактике заболеваний;

- оказание доступной и качественной медицинской помощи на основе единых требований и подходов;

- обеспечение выполнения плановых показателей по проведению диспансеризации.

**Основными принципами являются:**

* соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
* приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
* приоритет охраны здоровья матери и ребенка;
* доступность и качество медицинской помощи;
* инновационное развитие медицины;
* открытость в диалоге с гражданским обществом.

Для исполнения этих принципов медицинская помощь оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений, обеспечивается доступность и качество медицинской помощи, удовлетворяющей потребностям населения, при эффективном использовании государственных ресурсов, проведение массовых направленных скринингов здоровья в рамках диспансеризации и профилактических осмотров (определение индивидуального интегративного риска развития неинфекционных заболеваний, раннее выявление сосудистых, онкологических и других заболеваний),, проводится диспансерное наблюдение лиц, страдающих хроническими заболеваниями или имеющих серьезный интегративный риск развития острых заболеваний, проводится максимально ранняя коррекция факторов риска и повышении приверженности населения к лечению болезней на стадиях их максимальной излечимости, проводится массовая иммунопрофилактика в рамках Национального Календаря прививок, обеспечивается координированная, четкая и быстрая работа служб неотложной, скорой медицинской помощи – в случае возникновения острой патологии.

Важную роль в обеспечении вышеперечисленных мероприятий играют кадры, в которых остро нуждается ОГБУЗ «Новодугинская центральная районная больница».

По состоянию на 01.01.2018года работает 15 врачей.

Доля работающих врачей-пенсионеров составляет в 2012год- 78%, 2013- 68,8%, 2014-75%, 2015-75%, 2016-75%, 2017- 93\_%.

Укомплектованность врачебных должностей составила а в 2017году 87,0% (88,3% по области) – снижение на 2,35% в сравнении с 2012 годом (89,1%) и рост на 2% по сравнению с 2016 годом. Укомплектованность по физическим лицам в 2017году 41% - снижение на 0,09% в сравнении с 2016 годом, рост на 0,98% к 2012году.

Коэффициент совместительства возрос на 0,06% и составил 2,14 (1,5 по области) (в сравнении с снижением на 13 % в 2016 году, снижение на 14,4 % по сравнению с 2012годом).

Новодугинский район находятся в состоянии кадрового дефицита, поскольку доля врачей в возрасте до 40 лет составляет 6,67% от общего числа врачей.

В Новодугинском районе 10,75 вакантных ставок врачей:

1) терапия 2,0

2) педиатрия 1,0

3) наркология 0,5

4) отоларингология 0,5

5) неврология 1,0

6) стоматология 2,0

7) ортопедия стоматологическая 1,0

8) акушерство- гинекология 1,0

9) инфекционные болезни- 0,25

10) функциональная диагностика – 0,5

11) клиническая лабораторная диагностика- 1,0

Имеется проблема в укомплектовании службы основными работниками – врачами-специалистами по специальностям:

- терапия – укомплектована физическими лицами на 34,7%;

- педиатрия-36,4%

-хирургия 40%

Неврология- совместитель

Отоларингология- совместитель

Инфекционные болезни- совместитель

Онкология- совместитель

Фтизиатрия- совместитель

Психиатрия- наркология – совместитель

По состоянию на 1.01.2018года работает 66 средних медработника.

Укомплектованность должностей средних медработников составила 93,3% увеличение на 1.05 \_% в сравнении с 2016 годом, снижение показателя на 4,6% по сравнению с 2012годом (97,9%). Укомплектованность по физическим лицам 65,5%. Динамика оттока средних медработников составила 2,0% - отток (67,5% в 2016 году), по сравнению с 2012годом отток меньше на 20,2% (2012г-82,1%)

Коэффициент совместительства возрос на 10% и составил 1,43 (в сравнении 2016 годом с рост значения показателя на 1,13%), с 2012 годом рост на 16,6% (1,2-2012).

Доля работающих средних медработников-пенсионеров составляет 62,1%.

Новодугинский район находятся в состоянии кадрового дефицита, поскольку доля средних медработников в возрасте до 40 лет составляет 10,6% от общего числа средних медработников.

С целью решения проблемы обеспечения медицинскими кадрами ОГБУЗ "Новодугинская ЦРБ" Администрацией муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области реализуется подпрограмма «Обеспечение квалифицированными медицинскими кадрами областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Новодугинская центральная районная больница».

ОГБУЗ «Новодугинская ЦРБ» будет продолжаться работа по привлечению молодых специалистов путем выдачи целевых направлений от учреждения в медицинские учебные заведения**.**

### Повышение эффективности и доступности социальных услуг для населения

Главная цель: Улучшение качества жизни малоимущих семей, инвалидов, престарелых граждан; содействие активному участию пожилых граждан в жизни общества, обеспечение необходимых условий для интеграции инвалидов в обществе.

Основные задачи:

1. Повышение эффективности социальной поддержки малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан, граждан находящихся в трудной жизненной ситуации
2. Создание безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов. Обеспечение равных возможностей в получении образования, трудоустройстве, доступе к социально-культурным учреждениям, пользовании транспортом и других сферах жизнедеятельности.
3. Поддержка деятельности общественных организации ветеранов; организация работы по созданию клубов по интересам и любительских объединений для граждан старшего поколения, проведение мероприятий с пожилыми гражданами и инвалидами.

### Обеспечение эффективности управления

Главная цель: повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых населению; повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления; снижение административных барьеров.

Основные задачи, связанные с реализацией главной цели:

1. Разработка и внедрение методов и процедур управления, ориентированных на результат, в органах местного самоуправления;

2. Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления;

3. Совершенствование системы муниципального контроля.

# 3. Пространственное развитие муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

## 3.1. Многофункциональные территориально-планировочные системы

Территориально-пространственное развитие Новодугинского района тесно связано и согласуется с политикой устойчивого развития сельских территорий, которая предусматривает взаимодействие региональных и муниципальных органов власти, и направлена на достижение основных ориентиров сельского развития: рост эффективности сельской экономики, рациональное использование природных ресурсов, повышение уровня и качества жизни сельского населения.

Для обеспечения устойчивого развития сельских территорий необходимо:

1. Обеспечить развитие сельских поселений муниципального района:
   * Создать условия для развития жилищного строительства, в том числе улучшить жилищные условия молодых семей и молодых специалистов;
   * Усилить транспортную связанность населенных пунктов с районным центром, для которых он выступает центром оказания социальных, потребительских и прочих услуг;
   * Сформировать условия для развития потребительского рынка и сферы услуг;
   * Обустроить сельские поселения Новодугинского района объектами социальной и инженерной инфраструктуры:

а) развитие сети плоскостных спортивных сооружений;

б) развитие сети учреждений культурно-досугового типа;

в) развитие газификации;

г) развитие водоснабжения;

1. Обеспечить развитие экономической специализации территорий:
   * Сформировать современную производственную инфраструктуру для первичной и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции;
   * Модернизировать существующие сельскохозяйственные предприятия;
   * Содействовать развитию индивидуальной предпринимательской деятельности и малого бизнеса;
   * Развивать новые, более производительные и безотходные технологии деревообработки.
2. Обеспечить развитие рекреации и местного туризма:
   * Определить и развивать новые механизмы реализации потенциала Новодугинского района;
   * Создать условия для создания в Новодугинском районе объектов спорта и отдыха.
3. Создать условия для развития «городского образа жизни» в сельской местности, так как жители населенных пунктов периферии района испытывают экономическое и социальное воздействие, что приводит к механическому оттоку (миграции) населения в районный центр и за пределы района:
   * + Обеспечить укрепление и усиление административных, социальных, культурных функций районного центра;
     + Совершенствовать транспортную сеть: реконструкция и модернизация автомобильных дорог.

В соответствии с общепринятым пониманием, стратегия в целом представляет собой совокупность осознанного видения желаемого будущего, включающего стратегические цели, приоритеты и функции, а также целевую комплексную программу основных мероприятий и проектов, направленных на достижение организацией поставленных перед ней стратегических целей.

Цели стратегического планирования муниципального развития – определение таких перспективных направлений социально-экономического развития, которые максимально эффективно задействовали конкурентные преимущества территории и элиминировали конкурентные недостатки.

В качестве основных мер развития территории сельских поселений рассматривается развитие местной инициативы, привлечение населения к решению местных проблем через органы территориального общественного самоуправления (ТОС). В Высоковском сельском поселении создано 8 ТОС («Лесное», «Садок», «Соседи», «Земляки», «Садовое». «Целина», «Можжевельник», «Дом отдыха»). В Днепровском сельском поселении создано 5 ТОС: («Болшево», «Днепровское», «Караваево», «Печеничено», «Хвощеватое»). В Извековском сельском поселении создано 3 ТОС. В Новодугинском сельском поселении создано 15 ТОС («Селищенское отделение», «Рябинковское отделение», «Княжинское отделение», Бурцевское отделение», «Слизнево-Изосимиха», «Современное», «Железнодорожное», «Лесное», «Энергетиков». «Строительное», «Центральное», «Мелиоративное», «Механизаторов», «Приозерное», «Полесье». В Тесовском сельском поселении создано 4 ТОС («Тесово», «Петровское», «Мининское отделение», «Татаркинское отделение»). ТОС в качестве одной из важнейших форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Эта форма гражданского участия на сегодняшний день – неотъемлемая часть общества, реальная движущая сила социальных преобразований. Деятельность ТОС направлена на повышение качества жизни граждан, построение развитого гражданского общества, инициативное решение насущных проблем и отдельных вопросов местного значения. ТОС принадлежит значительная роль в решении задач привлечения граждан к участию в местном самоуправлении.

Результатом этого процесса становится снижение социальной напряженности за счет упорядочения [взаимоотношений](http://pandia.ru/text/category/vzaimootnoshenie/) населения с органами власти. Задача [органов местного самоуправления](http://pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/) – максимально использовать эту инициативу и способствовать ее развитию.

Целью территориального общественного самоуправления является помощь населению сельского поселения в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения. ТОС является формой общественной активности населения, инструментом защиты интересов граждан.

Администрации сельских поселений стремятся стимулировать активность граждан, создавать благоприятную атмосферу для ее проявления. Привлекать органы ТОС к благоустройству поселения, к организации общественных работ, к содействию по решению проблем жильцов. Администрации с совместными усилиями жителей поселения осуществляют строительство игровых площадок, высадку деревья, организацию субботников по уборке территории и мест захоронения. По инициативе органов местного самоуправления и при участии ТОС регулярно проводить собрания граждан, где поднимать самые проблемные вопросы местного значения.

Стратегия предусматривает самое активное участие сельского поселения во всех, районных и федеральных инициативах по региональному развитию.

Другой инструмент внешней поддержки реализации стратегии – частное и государственное партнерство.

Основным приоритетом, создающим необходимые предпосылки для реализации инвестиционных проектов, является рациональное использование земельных ресурсов, в том числе:

- предоставление земель сельскохозяйственного назначения для реализации инвестиционных проектов;

- выявление невостребованных паёв оформление и передача их в аренду для развития малого бизнеса.

Конкурентным преимуществом является наличие инвесторов, реализующих и планирующих реализовать следующие проекты:

- деятельность сельскохозяйственных предприятий по разведению и выращиванию молодняка крупнорогатого скота, молочного и мясного направления;

- развитие фермерских хозяйств по разведению и откорму молодняка мясных пород;

- развитие предприятий по переработке молочной продукции;

- перспективность развития мясоперерабатывающих предприятий;

- деятельность по добыче общераспространенных полезных ископаемых и дальнейшее развитие предприятий;

- деятельность сельхозпредприятий по выращиванию зерновых культур, семян однолетних трав и дальнейшее их развитие.

С целью создания условий для развития малого и среднего предпринимательства планируется:

- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;

- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально значимые для муниципального образования виды деятельности (общественное питание, услуги, производство, заготовительную деятельность);

- информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах оказываемой поддержки, привлечение их к участию в реализации мероприятий действующих областных и муниципальных программ;

- оказание поддержки субъектам малого и среднего бизнеса на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в муниципальном и государственном заказе.

### Мероприятия по экономическому развитию территории

Экономическое развитие муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области планируется по следующим направлениям:

- создание благоприятных условий для размещения объектов промышленного строительства на территории муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области (реконструкция и расширение существующих, строительство новых предприятий);

- создание благоприятных условий для размещения объектов агропромышленного комплекса на территории муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области (строительство и реконструкция животноводческих комплексов, молочных ферм, предприятий, специализирующихся на свиноводстве, объектов рыбных хозяйств, других объектов).

На современном этапе возрастает значение диверсификации сельскохозяйственного производства, т.к. устойчивое развитие сельской местности нельзя обеспечить, опираясь только на сельское хозяйство, необходимо развивать на селе и другие отрасли экономики. Другие сферы – местная промышленность, в том числе переработка, реализация, рекреация – должны развиваться совместно с сельским хозяйством или независимо от него. Конкретный тип развития зависит от множества факторов: активности и способности местного населения и администрации, развития самоуправления, близости данной сельской местности от городов, экологической обстановки, инвестиционной, рекреационной и культурно-исторической привлекательности и т.п.

Особое внимание следует уделить проведению миграционной политики, направленной на привлечение трудоспособного населения.

# Механизмы реализации Стратегии муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

# Стратегия является долгосрочной комплексной программой, определяющей основные мероприятия и направления развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области.

Ключевым принципом, определяющим построение механизма реализации Стратегии, является принцип "баланса интересов", который подразумевает обеспечение соблюдения интересов жителей Новодугинского района, организаций различных форм собственности и муниципальных органов власти, которые участвуют в реализации Стратегии.

Реализация Стратегии предусматривает использование установленных законодательством средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, правовой и информационной поддержки.

Основной формой реализации Стратегии является разработка, утверждение и реализация муниципальных программ.

Инструментами реализации Стратегии будут являться:

- разработка и реализация Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области.

План мероприятий представляет собой перечень конкретных мероприятий по реализации положений Стратегии.

Достижение стратегических целей и решение поставленных задач социально-экономического развития Новодугинского района будет осуществляться через систему дополнительных инструментов стратегического планирования, предусматривающих:

- обеспечение реализации Схемы территориального планирования Новодугинского района;

- прогнозирование социально-экономического развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области на среднесрочный период.

Стратегия должна также корректироваться в случае возникновения причин, влияющих на ее актуальность или обусловливающих невозможность ее реализации. В качестве таковых причин необходимо выделить:

- изменения социально-экономической политики (включая принятие новых нормативных, правовых актов) на уровне Российской Федерации, Смоленской области, затрагивающие положения стратегических документов муниципального образования «Новодугинский район»Смоленской области;

- изменения внешних факторов и условий социально-экономического развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области;

- изменения приоритетных направлений развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области.

В случае изменения Стратегии соответствующие корректировки в обязательном порядке вносятся в План мероприятий.

В целях обеспечения открытости и публичности процесса реализации Стратегии, а также ее корректировки в случаях, предусмотренных Стратегией, необходимо организовать соответствующее информационное сопровождение.

Общую координацию и сводное планирование мероприятий, программ и планов, реализующих направления, предусмотренные Стратегией, целесообразно возложить на Главу муниципального образования «Новодугинский район»Смоленской области.

Ответственность за реализацию мероприятий Стратегии, а также за достижение показателей качества реализации Стратегии необходимо возложить на соответствующие отделы Администрации муниципального образования «Новодугинский район»Смоленской области.

При анализе результатов деятельности приоритет должен отдаваться качеству реализации мероприятий Стратегии развития, внешних неуправляемых факторов, воздействующих на ход выполнения Стратегии.

### Ожидаемые результаты реализации Стратегии муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

Главным результатом реализации Стратегии является улучшение качества жизни населения, которое предполагает высокий уровень развития инфраструктуры (транспортной, коммунальной), социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, спорта, жилья), обеспечение стабильного роста экономики района.

### Мониторинг реализации Стратегии муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области

Мониторинг проводится с целью обеспечения реализации и поддержания постоянной актуальности Стратегии. С учётом результатов мониторинга принимаются решения о перераспределении ресурсов и корректировке целей и мероприятий Стратегии.

В процессе мониторинга решаются следующие задачи:

1. Организация наблюдения Администрацией муниципального образования «Новодугинский район»Смоленской области за ходом реализации Стратегии. Получение достоверной и объективной информации о социально-экономическом развитии Новодугинского района.
2. Оценка и анализ получаемой статистической, социологической и другой информации, систематизация её. Выявление причин, вызывающих тот или иной характер изменений.
3. Оценка и анализ тенденций в приоритетных сферах экономики, определение степени достижения главной цели, решение основных задач Стратегии.
4. Обеспечение в установленном порядке информацией, полученной при осуществлении мониторинга: структурных подразделений Администрации муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области, муниципальных учреждений, предприятий, учреждений и организаций, жителей Новодугинского района.
5. Прогнозирование и моделирование экономической конъюнктуры и социальной ситуации.
6. Стимулирование реализации Стратегии в целом и отдельных её частей.
7. Подготовка рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций, доведение их до сведения соответствующих органов власти.

Оценка степени продвижения к главной цели по выбранным стратегическим направлениям осуществляется в ходе анализа основных социально-экономических показателей. В процессе мониторинга в целях оценки складывающихся тенденций производится анализ динамики фактически сложившихся среднегодовых темпов роста данных показателей относительно их прогнозных значений.

Смысл такого анализа заключается в поиске путей преодоления возникших проблем, корректировке ранее намеченных действий и разработке дополнительных мероприятий, направленных на достижение поставленных целей.

При проведении мониторинга действующих муниципальных программ проводится анализ соответствия действующих муниципальных программ целям и задачам Стратегии.

Систематизация аналитической информации дает возможность сформировать базу данных, которая станет основой анализа социально-экономических тенденций развития муниципального образования **«**Новодугинский район»Смоленской области в целом и оценки степени воздействия Стратегии на экономику Новодугинского района. Это позволит разрабатывать соответствующие аналитические отчеты для общественности, бизнеса, структур стратегического планирования, принимать управленческие решения по своевременной корректировке Стратегии.

Организация процесса сбора и анализа информации осуществляется структурными подразделениями Администрации муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области по курируемым направлениям, а также учреждениями, принимающими участие в исполнении Стратегии.

Отчет о ходе реализации Стратегии за отчетный год в срок до 1-го июля представляется в отдел экономики, имущественных, земельных отношений и комплексного развития района Администрации муниципального образования «Новодугинский район»Смоленской области (далее – отдел экономики) по каждому показателю в разрезе стратегических направлений и предложениями о необходимости внесения корректировок и уточнений в основные положения Стратегии.

По итогам проведения мониторинга отдел экономики, формирует аналитический свод и в срок до 1-го октября следующего за отчетным годом представляет его рабочей группе по реализации Стратегии развития. Сводный отчёт содержит выводы о степени реализации и адекватности Стратегии, а также информацию о внесении изменений и дополнений в Стратегию.

В соответствии с итогами мониторинга рабочая группа по реализации Стратегии обосновывает и утверждает направления текущих корректировок Стратегии, перераспределяет ресурсы и осуществляет корректировку рабочих планов, проектов, программ, после чего обоснованные направления корректировки основных положений выносятся на общественное обсуждение, после чего отдел экономики вносит соответствующие изменения и дополнения в первоначальный вариант Стратегии.

Итогом проводимого в результате мониторинга анализа становится планирование, а в процессе реализации Стратегии – ее корректировка и актуализация.

Внесение изменений в Стратегию проводится не чаще одного раза в год, а документы, принятые во исполнение Стратегии, корректируются по мере необходимости, в том числе, в связи с изменениями в законодательстве, в текущих приоритетах социально-экономического развития муниципального образования «Новодугинский район»Смоленской области.

**5. Показатели эффективности деятельности муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области**

**Оглавление**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Стр. |
| Введение |  | 2 |
| 1. Комплексный анализ социально-экономического положения и потенциала развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 3 |
| * 1. Территориальное положение муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 3 |
| Географическое положение |  | 3 |
| Административное деление |  | 3 |
| Транспортная система |  | 3 |
| 1.2. Анализ экономики муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 4 |
| Ресурсный потенциал |  | 4 |
| Трудовой потенциал |  | 5 |
| Бюджетная обеспеченность |  | 5 |
| Структура экономики |  | 7 |
| Коммунальное хозяйство |  | 8 |
| Транспорт и связь |  | 9 |
| Потребительский рынок |  | 9 |
| Сельскохозяйственное производство |  | 10 |
| Инвестиционный потенциал |  | 13 |
| Развитие малого и среднего предпринимательства |  | 15 |
| 1.3. Социальная сфера муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 16 |
| Демография |  | 16 |
| Доходы населения |  | 16 |
| Жилищная политика |  | 17 |
| Система образования |  | 19 |
| Развитие культуры и туризма |  | 20 |
| Развитие физической культуры и спорта |  | 21 |
| 1.4. SWOT-анализ социально-экономического положения муниципального образования – «Новодугинский район» Смоленской области |  | 22 |
| 1.5. Сценарий развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 23 |
| 1. Стратегические цели и задачи развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области. Приоритетные направления развития |  | 24 |
| 2.1. Определение миссии и приоритетных направлений развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 24 |
| 2.2. Развитие экономики муниципального образования». Стратегические цели и задачи развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 25 |
| Привлечение инвестиций |  | 25 |
| Развитие агропромышленного комплекса |  | 25 |
| Развитие промышленного сектора, обеспечение занятости населения |  | 27 |
| Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства |  | 28 |
| Развитие потребительского рынка и сферы услуг |  | 28 |
| Эффективное управление муниципальными финансами |  | 29 |
| 2.3. Создание условий для комфортного проживания граждан |  | 30 |
| Развитие транспортной инфраструктуры и связи |  | 30 |
| Улучшение жилищных условий граждан |  | 30 |
| Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг, благоустройство территорий |  | 30 |
| 2.4. Развитие человеческого потенциала |  | 31 |
| Улучшение демографической ситуации и семейной политики на территории муниципального образования |  | 31 |
| Повышение доступности и качества образования |  | 32 |
| Развитие культуры и туризма |  | 32 |
| Формирование здорового образа жизни и повышение качества и доступности медицинской помощи |  | 33 |
| Повышение эффективности и доступности социальных услуг для населения |  | 35 |
| Обеспечение эффективности управления |  | 36 |
| 3. Пространственное развитие муниципального образования. Стратегические цели и задачи развития муниципального образования «Новодугинский район»Смоленской области |  | 36 |
| 3.1. Многофункциональные территориально-планировочные системы |  | 36 |
| 3.2. [Мероприятия по экономическому развитию территории](#_Toc500502139) |  | 39 |
| 4. Механизмы реализации Стратегии муниципального образования. Стратегические цели и задачи развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 40 |
| Ожидаемые результаты реализации Стратегии муниципального образования. Стратегические цели и задачи развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 41 |
| Мониторинг реализации Стратегии муниципального образования. Стратегические цели и задачи развития муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 41 |
| 5. Показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области |  | 43 |